

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๔๔๖.๒/๕๒๕๑



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....18989.....
วันที่.....๕.๑๒.๕๕๙.....
วันที่.....เวลา.....๘.๑๕.....

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๒๘๔๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในประเด็นเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนให้ทราบว่า เมื่อพิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. แล้วเห็นว่า ร่างกฎหมายฉบับนี้มีขึ้นเพื่อเพิ่มศักยภาพในการจัดการของโรงงานยาสูบให้มีความคล่องตัว สามารถประกอบธุรกิจ รวมถึงเพิ่มความสามารถในการทำนิติกรรมในฐานะนิติบุคคล จึงกำหนดให้มีการยกระดับสถานะของโรงงานยาสูบจากรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการคลังที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ให้เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ภายใต้ชื่อ “การยาสูบแห่งประเทศไทย” (ยสท.) โดยมีวัตถุประสงค์ในการประกอบอุตสาหกรรม ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบหรือใบยา ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิจัย พัฒนา ควบคุม ตลอดจนการปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบหรือใบยา ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาแล้ว จึงเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. โดยมีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

๑. เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ทั้งฉบับแล้วพบว่า บทบัญญัติบางประการมีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และภารกิจของกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุขมีกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ อันได้แก่ พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์เพื่อปกป้องคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชนโดยการควบคุมการบริโภคและจำกัดการเข้าถึงสินค้าประเภทผลิตภัณฑ์ยาสูบเป็นการเฉพาะ นอกจากนี้ การที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีของกรอบอนุสัญญาขององค์การอนามัยโลก (WHO Framework Convention on Tobacco Control : WHO FCTC) ซึ่งขณะนี้ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีของ WHO FCTC จำนวนถึง ๑๘๐ ประเทศ โดยประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๗ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้นมา ดังนั้น การประกอบอุตสาหกรรมและดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบย่อมอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (WHO FCTC) ซึ่งประเทศไทยในฐานะภาคีมีพันธกรณีที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรการต่างๆ ที่กำหนดไว้ใน WHO FCTC ด้วยเช่นกัน

๒. ตามร่างมาตรา ๓๕ ที่บัญญัติให้ ยสท. จะต้องโฆษณารายงานประจำปีทีล้นไป โดยแสดงงบดุล บัญชีทำการและบัญชีกำไรขาดทุนที่ผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้อง รวมทั้งรายงานสรุปผลงานของ ยสท. ในปีทีล่งมาแล้ว

จากการ...

จากการตรวจสอบผ่านทางเว็บไซต์ของโรงงานยาสูบพบว่า ที่ผ่านมารองงานยาสูบได้มีการจัดทำและเผยแพร่รายงานประจำปีซึ่งมีการสรุปผลงาน ตลอดจนกิจกรรมต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการในปีที่ล่วงมาแล้ว ซึ่งถือเป็นกิจกรรมภายใต้นโยบาย “ความรับผิดชอบต่อสังคมของภาคธุรกิจ” (Corporate Social Responsibility : CSR) อย่างไรก็ดี เนื่องจากการอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (WHO FCTC) มาตรา ๕.๓ ได้กำหนดให้ภาคีกระทำการต่างๆ เพื่อคุ้มครองนโยบายด้านสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมยาสูบจากผลประโยชน์ทางการค้าและผลประโยชน์อื่นๆ จากอุตสาหกรรมยาสูบ ซึ่งต่อมามององค์การอนามัยโลกได้กำหนดแนวปฏิบัติ (Guideline) ตามมาตรา ๕.๓ เพื่อให้ภาคีมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้น ในการกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันการแทรกแซงนโยบายภาครัฐจากอุตสาหกรรมยาสูบและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการควบคุมยาสูบ โดยได้กำหนดข้อควรปฏิบัติที่สำคัญไว้ประการหนึ่งคือ ภาคีอนุสัญญาต้องไม่รับรอง สนับสนุน ร่วมมือ หรือเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจกรรมเพื่อสังคมของอุตสาหกรรมยาสูบ ต้องไม่อนุญาตให้อุตสาหกรรมยาสูบ หรือผู้ที่ดูแลผลประโยชน์แทนอุตสาหกรรมยาสูบ เปิดเผยต่อสาธารณะเกี่ยวกับกิจกรรมเพื่อสังคมของอุตสาหกรรมยาสูบหรือค่าใช้จ่ายสำหรับกิจกรรมเหล่านั้น เว้นแต่ในกรณีกฎหมายกำหนดให้ต้องเปิดเผย เช่น การเปิดเผยรายละเอียดในรายงานประจำปี ดังนั้น บทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. จึงควรคำนึงถึงมาตรการที่กำหนดไว้ใน WHO FCTC ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

ศูนย์กฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๔๐ ๓๓๑๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๓๓๒๒