



ที่ กค/๑๐๐๘/๒๑๓๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปรายละเอียดประกอบร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔. ตารางเปรียบเทียบ

๕. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมครั้งแรก เมื่อปี ๒๕๕๑ เนื่องจากการปรับเปลี่ยนโครงสร้างการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัย จากกรรมการประกันภัย เป็นสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ๒ ในปี ๒๕๕๘ เพื่อแก้ไขกฎหมายใน ๒ ประเด็นคือ (๑) โครงสร้างผู้ถือหุ้น และ (๒) กองทุนประกันวินาศภัยและกองทุนประกันชีวิต ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนบริษัทประกันภัยในการหาผู้ร่วมทุนที่มีศักยภาพมาเสริมความแข็งแกร่งทางการเงิน และให้ความคุ้มครองเจ้าหน้าที่ผู้เอาประกันภัยโดยให้กองทุนฯ สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ตามสัญญาประกันภัยได้ทันทีโดยไม่ต้องรอกระบวนการล้มละลาย

๑.๒ พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายที่ใช้ในการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยตั้งแต่การเริ่มเข้ามาประกอบธุรกิจ และในระหว่างการประกอบธุรกิจโดยมีการกำกับดูแลทั้งในเรื่องความพร้อมในการประกอบธุรกิจ ฐานะความมั่นคง และพฤติกรรมทางการตลาด (Market Conduct) การโอนการควบคุมกิจการ มาตรการแก้ไขปัญหากรณีบริษัท

/ ประกันภัย ...

ประกันภัยประสบปัญหาการออกจากธุรกิจ (การเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันภัย และการเลิกประกอบธุรกิจประกันภัย) รวมทั้งยังมีบทบัญญัติในการกำกับดูแลบุคลากรที่เกี่ยวข้อง อันได้แก่ ตัวแทนประกันภัย นายหน้าประกันภัย ตลอดจนผู้ประเมินวินาศภัย ซึ่งยังไม่เคยมีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

บทบัญญัติในการกำกับดูแลบุคลากรที่เกี่ยวข้องในปัจจุบันยังไม่สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติของธุรกิจ และมีบทบัญญัติหลายประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการเสนอขายผลิตภัณฑ์ประกันภัยและการประกอบธุรกิจประกันภัยมากขึ้น แต่ยังไม่มียกเว้นบทบัญญัติคุ้มครองประชาชนจากการฉ้อฉลประกันภัย จึงสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจประกันภัยและบุคลากรที่เกี่ยวข้อง อันได้แก่ ตัวแทนประกันภัย นายหน้าประกันภัย และผู้ประเมินวินาศภัย ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การแก้ไขบทบัญญัติในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจประกันภัยและบุคลากรที่เกี่ยวข้องในปัจจุบันให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติของธุรกิจ และมีความเหมาะสมกับสภาพการณ์และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันจะช่วยคุ้มครองประชาชนจากการฉ้อฉลประกันภัย ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาความคุ้มครองที่ครอบคลุมผลประโยชน์ของประชาชนอย่างสูงสุด จึงควรเร่งปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนผู้เอาประกันภัยโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ

ร่าง พ.ร.บ. ทั้ง ๒ ฉบับ เป็นการแก้ไขบทบัญญัติที่มุ่งเน้นให้ความคุ้มครองประชาชนโดยตรง ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการฉ้อฉลประกันภัย กำหนดความรับผิดของผู้ซึ่งหลอกลวงประชาชนให้เข้าทำสัญญาประกันภัย ผู้ที่เรียก/ให้สินบนเพื่อให้มีการชดเชยค่าสินไหมทดแทน และผู้เอาประกันภัยฉ้อฉลโดยเรียกร้องค่าเสียหายอันเป็นเท็จ

๔.๒ กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของตัวแทนประกันภัยและนายหน้าประกันภัยให้เข้มงวดขึ้นทั้งในการเสนอขายผลิตภัณฑ์ การเปิดเผยข้อมูลต่าง ๆ เพื่อให้มั่นใจว่าประชาชนจะสามารถได้รับข้อมูลเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ประกันภัยอย่างถูกต้อง รวมทั้งการทำหน้าที่ของตัวแทนประกันภัยและนายหน้าประกันภัยในการเก็บรักษาเบี้ยประกันภัยและส่งเบี้ยประกันภัยให้กับบริษัทประกันภัย โดยให้อำนาจคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยในการวางหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการปฏิบัติหน้าที่ของตัวแทนประกันภัยและนายหน้าประกันภัยที่มีผลกระทบต่อประชาชนในเรื่องต่าง ๆ เช่น การโฆษณา การเปิดเผยข้อมูล การเสนอขายผลิตภัณฑ์ การรับ การเก็บรักษา และการส่งเบี้ยประกันภัย นอกจากนี้ยังได้ปรับปรุงมาตรการลงโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๔.๓ กำกับดูแลผู้ประเมินวินาศภัย ปรับปรุงการประเมินวินาศภัยโดยแก้ไขบทบัญญัติให้ผู้ประเมินวินาศภัยบุคคลธรรมดาต้องกระทำการในนามนิติบุคคลที่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนให้เป็นผู้ประเมินวินาศภัย และการปรับปรุงมาตรการลงโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐-๒๒๗๓-๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๔๕

โทรสาร. ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๙