

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๓๓๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 19056
วันที่ 7 ต.ค. 2559 เวลา 11.5

๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ E7 S.ก. 2559

เรื่อง การดำเนินการขับเคลื่อนดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบเพิ่มเติม

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๑๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๒๘๐๒

ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการขับเคลื่อนดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแล้ว ขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. การเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งเห็นชอบในหลักการต่อ (ร่าง) แผนปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนารายยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และรับทราบผลการดำเนินการและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ นั้น เห็นว่า เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ ที่มอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจัดทำรายละเอียดการดำเนินโครงการในแต่ละขั้นตอนพร้อมทั้งงบประมาณเสนอคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อพิจารณาในรายละเอียดและรายงานผลความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดังกล่าวได้

๒. การเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ โดยมอบหมายให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญด้านโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นผู้ดำเนินการ ในลักษณะการเบิกจ่ายงบประมาณแทนกัน โดยกระทรวงฯ จะมอบหมายให้บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินกิจกรรมการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ และมอบหมายให้บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินกิจกรรมการเพิ่ม

ประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) นั้น เห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวสืบเนื่องมาจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ ให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งประกอบด้วยโครงการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็น ASEAN Digital Hub และให้กระทรวงฯ ดำเนินการกิจตามโครงการดังกล่าว เมื่อในกรณีนี้กระทรวงฯ ได้พิจารณาแล้วว่า สมควรมอบหมายให้บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ดำเนินการกิจตามโครงการดังกล่าวตามลำดับ ซึ่งหน่วยงานทั้งสองแห่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้กำกับของกระทรวงฯ และมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการประกอบกิจการด้านโทรคมนาคม ประกอบกับการเบิกจ่ายงบประมาณแทนกันสามารถดำเนินการได้ตามมาตรา ๒๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ประกอบกับข้อ ๒๒ แห่งระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๗/ว ๓๕๕ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีจึงสามารถให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการดังกล่าวได้ ทั้งนี้ เห็นควรพิจารณาความเห็นของสำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลังประกอบด้วย

๓. การเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้กระทรวงฯ ดำเนินการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุม ๒๔,๗๐๐ หมู่บ้าน โดยใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการในหมู่บ้านส่วนที่เหลือเพิ่มเติมอีก ๑๕,๗๓๒ หมู่บ้าน โดยใช้งบประมาณ USO และให้ดำเนินการตามเงื่อนไขที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและมาตรา ๕๖ วรรคสอง ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๙ (ฉบับลงประชามติ) นั้น เห็นว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ ให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ โดยดำเนินการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ประกอบกับกระทรวงฯ ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานโดยมอบหมายให้ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินกิจกรรมการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงตามข้อ ๒ แล้ว ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณามอบหมายให้กระทรวงฯ ดำเนินการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมหมู่บ้านจำนวน ๒๔,๗๐๐ หมู่บ้าน โดยใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ ส่วนการเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในหมู่บ้านส่วนที่เหลืออีก ๑๕,๗๓๒ หมู่บ้าน โดยใช้งบประมาณ USO นั้น เห็นว่า เนื่องจากมาตรา ๒๗ (๑๒) และ (๒๑) มาตรา ๕๐ และมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบกับมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้ กสทช. ซึ่งเป็นองค์กรอิสระมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานและแผนเกี่ยวกับการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (Universal Service Obligation (USO)) และมีอำนาจหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนวิจัยและพัฒนาการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับ

นโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงไม่สามารถมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการดังกล่าวได้ แต่สมควรมอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แฉ่งนโยบายรัฐบาลในเรื่องดังกล่าวและประสานความร่วมมือไปยัง กสทช. เพื่อให้ดำเนินการขยาย โครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในหมู่บ้านส่วนที่เหลืออีก ๑๕,๗๓๒ หมู่บ้าน โดยใช้งบประมาณ จากกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์ สาธารณะต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๖๘ (นางชิ้นสุนนา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๙๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th