

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/ ๕๒๗๗



วค. ๓41
วันที่ 6 ธ.ค. 59
เวลา 10:10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22352
รับที่ : ๑18894/59
วันที่ : 06 ธ.ค. 59 เวลา : 10:07

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๖๐๗ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่องขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจกับสภาวิทยาศาสตร์แห่งชาติจีน สาธารณรัฐประชาชนจีน ฉบับแรกเมื่อปี ๒๕๔๙ โดยปัจจุบันเรียกชื่อว่า สถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (Chinese Academy of Sciences - CAS) โดยมีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนและส่งเสริมความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในสาขาต่างๆ อาทิ นาโนเทคโนโลยี เทคโนโลยีชีวภาพ ความหลากหลายทางชีวภาพ การสำรวจข้อมูลระยะไกลด้วยดาวเทียม เทคโนโลยีเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอน เทคโนโลยีสารสนเทศ อิเล็กทรอนิกส์ พลังงาน วัสดุศาสตร์ วิทยาศาสตร์เกี่ยวกับการสื่อสาร และสาขาอื่นๆ ที่เห็นชอบร่วมกัน ซึ่งหลังจากลงนาม ได้มีความร่วมมือต่างๆ เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม และต่อมาได้ขยายความร่วมมือไปสู่ความร่วมมือด้านวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ระหว่างสถาบันวิจัยหลายแห่งในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กับสถาบันวิจัยในสังกัดสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (อ้างถึง)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (คนพ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ที่มีพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้เพิ่มแผนงานการลงทุนการยกระดับและพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกให้เป็นพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม (อีอีซี : EECi) ตามที่

/กระทรวง...

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนำเสนอ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูงในพื้นที่ โดยอีอีซีจะมีระบบนิเวศนวัตกรรมที่เหมาะสม เอื้อให้เกิดการทำวิจัยพัฒนาและสร้างนวัตกรรมร่วมกันระหว่างภาครัฐ เอกชน มหาวิทยาลัย รวมถึงชุมชนในพื้นที่ เพื่อให้เกิดการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม (Better Living) พร้อมยกระดับและพัฒนาอุตสาหกรรมทั้งในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก และอุตสาหกรรมในพื้นที่อื่น ๆ ทั่วประเทศเพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไปในอนาคต (Sustainable Development)

๑.๒.๒ รัฐบาลได้ประกาศ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย ที่รัฐบาลต้องการส่งเสริมให้เป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคตเป็นอุตสาหกรรมที่ต้องอาศัยความรู้ ความเชี่ยวชาญทางด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมระดับสูง อาทิ อุตสาหกรรมยานยนต์แห่งอนาคต และอุตสาหกรรมอากาศยาน เป็นต้น จึงจำเป็นต้องส่งเสริมให้เกิดการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง เพื่อปรับเปลี่ยนภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่อีอีซีและอุตสาหกรรมภายในประเทศตามนโยบายประเทศไทย ๔.๐ ของรัฐบาล ตลอดจนเพื่อเชื่อมโยงระบบการค้าและการขนส่ง ซึ่งในการดำเนินงานเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมและสร้างขีดความสามารถของประเทศในเรื่องเหล่านี้จำเป็นต้องอาศัยการสร้างร่วมมือกับต่างประเทศ ที่มีการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีก้าวหน้ากว่า เพื่อเปิดโอกาสให้เกิดการแลกเปลี่ยนและถ่ายทอดเทคโนโลยี ทำให้สามารถพัฒนาได้อย่างก้าวกระโดดมากขึ้น ดังนั้น การสร้างร่วมมือกับสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทอย่างสูงในการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมของจีน ที่มีสถาบันวิจัยในสังกัดกว่า ๑๐๐ สถาบัน และมีนักวิจัยกว่าหกหมื่นคน จึงเป็นกลไกสำคัญหนึ่งที่จะช่วยยกระดับการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอันจะนำไปสู่การยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยและการขับเคลื่อนอีอีซีได้ตามนโยบายรัฐบาล

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

นับจากที่ได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจกับสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในปี ๒๕๕๙ ได้มีโครงการ/กิจกรรมต่างๆ เกิดขึ้นที่มีผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมและมีโครงการ/กิจกรรมที่อยู่ในแผนการดำเนินการ สรุปได้ดังนี้

- พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๙ การผลักดันเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมความร่วมมือระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย และสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

- พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๙ การแลกเปลี่ยนทุนการศึกษาระดับ Ph.D. Student Post Doc. และนักวิจัยระหว่างกัน

- พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๙ การดำเนินโครงการ Pilot Project ขนาดเล็กและขนาดกลางในหัวข้อที่สนใจร่วมกัน

- พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๙ การดำเนินโครงการวิจัยและพัฒนาาร่วมกัน Joint Funding

อย่างไรก็ตาม เนื่องด้วยบริบทและสภาพแวดล้อมของการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งของไทยและจีน ได้เปลี่ยนแปลงไปตามกาลเวลานับจากที่มีการลงนามในร่างบันทึกข้อตกลงความเข้าใจฉบับแรก และยังมีพัฒนาการ/ความริเริ่มใหม่ๆ เกิดขึ้นอันเป็นผลจากนโยบายที่ต้องการขับเคลื่อนประเทศด้วยนวัตกรรม โดยเฉพาะความริเริ่มในเรื่องของการพัฒนาเชิงพื้นที่ เพื่อเป็นกลไกที่สำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจภูมิภาคทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ โดยเฉพาะความริเริ่มเรื่องระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกของไทย และเรื่อง Belt and Road Initiative ของจีน ที่สามารถใช้เป็นฐานในการสร้างร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์

เทคโนโลยีและนวัตกรรมกับต่างประเทศ เพื่อมาช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาด้วยนวัตกรรม (Innovation-Driven Development) ในพื้นที่เหล่านี้ได้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจึงเห็นควรปรับข้อความในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับบริบทและความต้องการในยุคปัจจุบัน อันจะนำไปสู่การพัฒนาโครงการและกิจกรรมที่สามารถตอบสนองต่อเป้าหมายที่คาดหวังจากการมีความร่วมมือได้ชัดเจนขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย เป็นการแสดงเจตนารมณ์ความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ร่วมกันระหว่างสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย โดยไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่โดยที่การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย ดังนั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงขอเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนลงนามตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์) มีกำหนดเดินทางไปสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อเข้าร่วมในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการค้า การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย-จีน ครั้งที่ ๕ และการกิจกรรมพัฒนาความร่วมมืออื่นๆ ในระหว่างวันที่ ๗ - ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย คือ มีการเพิ่มเติมประเด็นความร่วมมือในสาขา Automation และ Robotics ซึ่งเป็นเทคโนโลยีสำคัญที่จะช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาสู่ประเทศไทย ๔.๐ ตามนโยบายรัฐบาล และเพิ่มประเด็นเรื่องการสร้างความร่วมมือในการร่วมพัฒนานวัตกรรม (co-innovation) เพื่อช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาเขตพื้นที่เศรษฐกิจแนวใหม่ ที่เป็นความริเริ่มของรัฐบาลทั้งสองประเทศ อาทิเช่น ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกของไทย และเรื่อง Belt and Road Initiative ของจีน เป็นต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวระบุว่าจะมีการเจรจา/หารือเพื่อทำความเข้าใจในเรื่องค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินกิจกรรม/โครงการภายใต้บันทึกความเข้าใจในโอกาสต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สามารถดำเนินโครงการ/กิจกรรมความร่วมมือที่จะเกิดขึ้นในงบประมาณรายจ่าย ๒๕๖๐ ภายใต้งบประมาณที่มีอยู่ได้

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

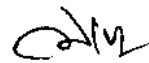
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีดังนี้

๖.๑ ขออนุมัติจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาดำเนินการแก้ไขได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นผู้ลงนามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศและวิเทศสัมพันธ์

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๐๙ (เศรษฐกิจ)

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๓๐