

ด่วนที่สุด

ที่ พส ๑๖๐๒.๓/๒๕๕๙



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๙ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอฟ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ในกรณีจังหวัดอุดรดิตถ์ ขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าน้ำปาด เพื่อก่อสร้างตลาดการค้าชายแดน ณ ช่องกุดจี่ ท้องที่จังหวัดอุดรดิตถ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว๑๑๓

ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๑๓/๓

ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอฟ่อนผันมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ในกรณีจังหวัดอุดรดิตถ์ ขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าน้ำปาด เพื่อก่อสร้างตลาดการค้าชายแดน ณ ช่องกุดจี่ ท้องที่จังหวัดอุดรดิตถ์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ได้กำหนดมาตรการการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ของส่วนราชการต่างๆ ทุกกรณี จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับป่าไม้ โดยจะต้องได้รับอนุมัติให้ใช้พื้นที่เสียก่อน จึงจะเข้าดำเนินการได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ จังหวัดอุดรดิตถ์ ขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าน้ำปาด เพื่อก่อสร้างตลาดการค้าชายแดน ณ ช่องกุดจี่ ท้องที่ ตำบลม่วงเจ็ดต้น อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรดิตถ์ เนื้อที่ ๙๙ ไร่ ๐ งาน ๔๔ ตารางวา ซึ่งตามข้อเท็จจริงการก่อสร้างตลาดการค้าชายแดน ได้มีการก่อสร้างในขณะที่ได้ยื่นเรื่องราวคำขออนุญาตไปแล้ว ก่อนได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้

๑.๓ จังหวัดอุดรดิตถ์ ขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าน้ำปาด เพื่อปรับปรุงถนนสายบ้านม่วงเจ็ดต้น-ด่านภูดู่ ท้องที่ ตำบลม่วงเจ็ดต้น อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรดิตถ์ เนื้อที่รวม ๙๕ ไร่ ๑ งาน ๙๐ ตารางวา ซึ่งพื้นที่ที่ขออนุญาตดังกล่าวติดอยู่ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ (Zone C) โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการตามโครงการประเภทต่าง ๆ ตามแนวทางปฏิบัติที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้กำหนดไว้ ตามข้อเท็จจริงเส้นทางถนนสายบ้านม่วงเจ็ดต้น-ด่านภูดู่ ได้มีการก่อสร้างไปแล้ว โดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้แต่อย่างใด สำหรับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการจังหวัดอุดรดิตถ์อยู่ระหว่างดำเนินการเนื่องจากมีแผนการขยายเส้นทางคมนาคม

๑.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ในวันพุธที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การขอใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (ที่เสื่อมโทรม) เพื่อพัฒนาด้านชายแดนให้เป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนและส่งเสริมด้านการค้าการลงทุน การบริการโลจิสติกส์ และการท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐานสากล (กกร.) ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑.๔.๑ เห็นชอบในหลักการพัฒนาจุดผ่านแดนให้เป็นศูนย์กลางแลกเปลี่ยนและส่งเสริมด้านการค้า การลงทุน การบริการโลจิสติกส์ และการท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐานสากล

๑.๔.๒ มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพหลัก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงการต่างประเทศ และสภาพความมั่นคงแห่งชาติ รับไปพิจารณาความเหมาะสมในการใช้ที่ดินเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรบ้านห้วยโก๋นและจุดผ่านแดนถาวรภูดู่ โดยให้คำนึงถึงขนาดความต้องการใช้พื้นที่ ความพร้อมของงบประมาณและบุคลากร ความคุ้มค่าเชิงเศรษฐกิจ ผลกระทบทางสังคมและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนความมั่นคงของประเทศอย่างรอบด้าน โดยในระยะแรกให้เร่งแก้ไขปัญหาการใช้พื้นที่ที่ทำการจุดผ่านแดนและถนนที่ได้ดำเนินการไปแล้วให้ถูกต้องก่อน

๑.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอเรื่อง การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ และขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๓ ในกรณีที่ปรากฏว่ายังมีส่วนราชการใดเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งเรื่องดังกล่าวคืนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาจัดทำข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายชื่อส่วนราชการหรือองค์การของรัฐ เหตุผลความจำเป็นที่ต้องขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีของแต่ละหน่วยงาน ผลกระทบที่เกิดขึ้นในการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ และข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๖ กรมป่าไม้ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๒.๓/๔๐๓/๑ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด โปรดพิจารณาสั่งการให้เจ้าหน้าที่ประสานงานกับสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ท้องที่ เพื่อพิจารณาจัดทำข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายชื่อส่วนราชการหรือองค์การของรัฐ

เหตุผล...

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีของแต่ละหน่วยงาน ผลกระทบที่เกิดขึ้นในการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ และข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีปรากฏว่า ยังไม่ได้รับรายงานจากจังหวัด ซึ่งกรมป่าไม้ได้ดำเนินการเร่งรัดอยู่ สำหรับมาตรการแก้ไข ปัญหาที่ส่วนราชการ หรือองค์การของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต และได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว หรือกำลังอยู่ในระหว่างดำเนินการโดยยังมีได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวกับการป่าไม้ในภาพรวมนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ภายหลังเมื่อได้รับข้อมูลเพิ่มเติมครบถ้วนแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการพัฒนาจุดผ่านแดนถั่ว มี ความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องพัฒนาเป็นด้านชายแดนตามนโยบายของรัฐบาล ดังนั้น จึงเห็นควรขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๓ เพื่อแก้ไขปัญหาให้การขออนุญาตเข้าไปทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ เป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายว่าด้วยป่าไม้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การพัฒนาด้านชายแดนให้เป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนและส่งเสริมด้านการค้า การลงทุน และการบริการโลจิสติกส์ และการท่องเที่ยวได้มาตรฐานสากล เป็นไปโดยถูกต้อง รวดเร็ว และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ จังหวัดอุดรดิตถ์ ขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าน้ำปาด เพื่อก่อสร้างตลาดการค้าชายแดน ณ ช่องกู่ ห้องที่ ตำบลม่วงเจ็ดต้น อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรดิตถ์ เนื้อที่ ๙๙ ไร่ ๐ งาน ๔๔ ตารางวา

๔.๒ จังหวัดอุดรดิตถ์ ขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าน้ำปาด เพื่อปรับปรุงถนนสายบ้านม่วงเจ็ดต้น-ด่านภูดู่ ห้องที่ ตำบลม่วงเจ็ดต้น อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรดิตถ์ เนื้อที่รวม ๙๕ ไร่ ๑ งาน ๙๐ ตารางวา

ปัจจุบันพื้นที่ที่จังหวัดอุดรดิตถ์ขอใช้พื้นที่ตามข้อ ๔.๑ และข้อ ๔.๒ ได้มีการก่อสร้างไปแล้วโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๓ ในกรณีจังหวัดอุดรดิตถ์ ขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าน้ำปาด เพื่อก่อสร้างตลาดการค้าชายแดน ณ ช่องกู่ ห้องที่จังหวัดอุดรดิตถ์ ดังนี้

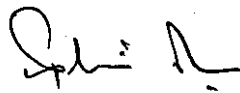
๕.๑ จังหวัดอุดรธานี ขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าน้ำปาด เพื่อก่อสร้างตลาด
การค้าชายแดน ณ ช่องกุดี ท้องที่ ตำบลม่วงเจ็ดต้น อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรธานี

๕.๒ จังหวัดอุดรธานี ขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าน้ำปาด เพื่อปรับปรุงถนนสาย
บ้านม่วงเจ็ดต้น-ด่านกุดี ท้องที่ ตำบลม่วงเจ็ดต้น อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรธานี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้ สำนักงานอนุญาต

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๓/๙ ๙๕๖๓

www.forest.go.th