

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๗/๕๕๑๘



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๕๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๓๑๐๒๓ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เห็นควรให้มีการกำหนดหน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาและมีความเสี่ยงที่จะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน โดยมีแนวทางและเงื่อนไขของการให้ความช่วยเหลือที่มีความเป็นธรรม เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นและรักษาเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารจัดการที่ดีและป้องกันการเกิดความขัดแย้งในการบริหาร (Conflict of Interest) การแก้ไขฟื้นฟูสถาบันการเงินจึงควรต้องยึดหลักการถ่วงดุลอำนาจ โดยให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูสถาบันการเงิน แยกเป็นอิสระจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแล ดังนั้น จึงควรพิจารณาปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการที่มีอำนาจทำหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูสถาบันการเงินให้ประกอบด้วยผู้แทนของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหมด อาทิ สถาบันการเงิน หน่วยงานคุ้มครองผู้ฝากเงิน ตลอดจนหน่วยงานกำกับดูแล ทั้งนี้ หากมีการปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการที่ยึดหลักการถ่วงดุลอำนาจแล้ว อาจพิจารณากำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หรือสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นผู้ที่ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูสถาบันการเงินก็ได้

๒. การเข้าช่วยเหลือสถาบันการเงินเมื่อประสบภาวะวิกฤติ อาจก่อให้เกิดปัญหาภาวะภัยทางศีลธรรม (Moral Hazard) จากการรับรู้ของสาธารณชนว่าภาครัฐจะเข้ามาทำการช่วยเหลือเมื่อสถาบันการเงินประสบปัญหา ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันปัญหา Moral Hazard การพิจารณากระบวนการให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบปัญหานั้น จึงควรจะต้องยึดหลักการการป้องกันก่อนที่จะเกิดปัญหาและดำเนินการเท่าที่เหมาะสมจำเป็น โดยให้ความสำคัญกับการตรวจสอบ การกำกับดูแล รวมถึงการบริหารความเสี่ยงอย่างใกล้ชิด เช่น การกำหนดให้สถาบันการเงินจัดทำแผนการบริหารงานในสภาวะวิกฤติ (Recovery Plan) เพื่อให้สถาบันการเงินมีการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต นอกจากนี้ ยังควรกำหนด

วิธีการและจัดลำดับขั้นตอนของการจัดการปัญหาอย่างเป็นระบบตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ตั้งแต่การให้กู้ยืม การเข้าถึงหุ้น การจัดตั้งสถาบันการเงินตัวกลางเพื่อถ่ายโอนสินทรัพย์ ตลอดจนการแปลงหนี้สินให้เป็นทุน ซึ่งจะต้องกำหนดผู้ร่วมรับผิดชอบให้เหมาะสมกับสถานการณ์ และจะต้องใช้แนวคิดของการคำนวณหาต้นทุนที่ต่ำที่สุด (Least Cost Resolution) ประกอบการตัดสินใจ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับประชาชนทั่วไปและให้เป็นภาระต้องงบประมาณให้น้อยที่สุด

๓. ตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ให้อำนาจธนาคารแห่งประเทศไทย (โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน และได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี) ในการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาสภาพคล่องอันอาจมีผลกระทบกระเทือนอย่างร้ายแรงต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินเป็นส่วนรวมไว้แล้ว ดังนั้น ก่อนการเข้าให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงิน จึงควรกำหนดให้มีการดำเนินการตามมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังกล่าวก่อน หากไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือพิจารณาแล้วไม่ใช่ปัญหาด้านสภาพคล่อง จึงจะดำเนินการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูสถาบันการเงินตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังในครั้งนี้ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๖๕ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๘๘๒

E-mail patcharin-s@nesdb.go.th