

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๑๐/๕๑๘๒



ศก. 422
วันที่ 23 พ.ย 59
เวลา 15.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส22238 สวค.
รับที่ : ส18352/59
วันที่ : 23 พ.ย. 59 เวลา : 14:36

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต. บางกระสอ
อ. เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง การจัดทำความตกลงทางการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างความตกลงทางการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครน (Trade Agreement between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of Ukraine) ฉบับภาษาไทย อังกฤษ และยูเครน
๓. ความเห็นของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การจัดทำความตกลงทางการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครน (Trade Agreement between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of Ukraine) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

- ๑.๑ ประเทศไทยและยูเครนได้ตกลงให้มีการเจรจาจัดทำความตกลงทางการค้า (Trade Agreement) ระหว่างกันตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ และสามารถสรุปผลการเจรจาเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๐
- ๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างความตกลงทางการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครน
- ๑.๓ อย่างไรก็ตาม ทั้งสองฝ่ายยังไม่ได้ลงนามในร่างความตกลงทางการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครน

๒. การดำเนินงาน

- ๒.๑ ในการหารือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางอภิรดี ตันตราภรณ์) กับเอกอัครราชทูตแห่งยูเครนประจำประเทศไทย (H.E. Mr. Andrii Beshta) เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะนำร่างความตกลงทางการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครนมาพิจารณาอีกครั้ง
- ๒.๒ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้สอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๒ ครั้ง ในเดือนมิถุนายน และพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม ธนาคารแห่งประเทศไทย คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเสนอให้ตัดเนื้อหาในเรื่องสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามหลักปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับการอนุเคราะห์ยิ่ง (Most Favoured Nation Treatment) และการส่งเสริมหรือคุ้มครองการลงทุน ทั้งนี้ กรมฯ ได้ปรับแก้ไขร่างความตกลงฯ และจัดส่งให้ยูเครนพิจารณาอีกครั้งเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙
- ๒.๓ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า รัฐบาลยูเครนได้เห็นชอบร่างความตกลงทางการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครนที่ปรับแก้ไขโดยฝ่ายไทย และขอทราบสถานะการพิจารณาร่างความตกลงดังกล่าวของฝ่ายไทย

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓.๑ การจัดทำความตกลงทางการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครนเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามกรมสนธิสัญญาและกฎหมายว่า ร่างความตกลงฉบับนี้จะต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนลงนามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ หรือไม่ ซึ่งกรมสนธิสัญญาฯ มีความเห็นว่า ร่างความตกลงฉบับนี้เป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ เนื่องจากได้ตัดเรื่องสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามหลักปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับการอนุเคราะห์ยิ่ง (Most Favoured Nation Treatment) และการส่งเสริมหรือคุ้มครองการลงทุนออกจากร่างความตกลงฯ จึงไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไทยและยูเครนมีแผนจะจัดให้มีการลงนามในร่างความตกลงฯ ในช่วงการเดินทางเยือนของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของยูเครนในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างความตกลงฯ ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์สามารถลงนามในร่างความตกลงดังกล่าวได้ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙

๕. สำคัญของร่างความตกลง

ร่างความตกลงฯ ของกระทรวงพาณิชย์ที่จะมีการลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ มีสาระสำคัญครอบคลุมความร่วมมือทางเศรษฐกิจด้านต่างๆ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๕.๑ สนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศผ่านการแลกเปลี่ยนการเยือนของนักธุรกิจ การจัดนิทรรศการ การแสดงสินค้า ข้อมูลทางการค้า รวมทั้ง การจัดตั้งธุรกิจในทั้งสองประเทศ

๕.๒ ส่งเสริมการลงทุนและความร่วมมือทางด้านวิชาการระหว่างกันผ่านทางความร่วมมือลงทุน (Joint venture) ในตลาดของทั้งสองประเทศและในประเทศที่สาม

๕.๓ จัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาเศรษฐกิจและการค้าของยูเครนเป็นประธานร่วม คณะกรรมการร่วมทางการค้าจะเป็นกลไกในการปฏิบัติตามความตกลงฯ ของทั้งสองฝ่าย

๖. ผลกระทบ

ยูเครนเป็นคู่ค้าอันดับที่ ๔๕ ของไทย การค้าระหว่างไทยและยูเครนมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยในปี ๒๕๕๘ มีมูลค่าการค้ารวม ๔๒๙.๙๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ขยายตัวจากปีก่อนหน้าร้อยละ ๖๒.๙๘ ร่างความตกลงทางการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครนจะช่วยกระชับความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างไทยกับยูเครนให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นการสร้างเวทีทวิภาคีที่เป็นรูปธรรมในการพัฒนาความร่วมมือทางการค้า และลดอุปสรรคทางการค้าระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนของทั้งสองประเทศ ซึ่งจะช่วยให้ทั้งสองประเทศสามารถขยายมูลค่าการค้าระหว่างกันในอนาคต ตลอดจนขยายการส่งออกไปสู่ตลาดใหม่ในยุโรปตะวันออก

๗. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามข้อคิดเห็นต่อร่างความตกลงทางการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม ธนาคารแห่งประเทศไทย คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งไม่ขัดข้องต่อร่างความตกลงดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบร่างความตกลงทางการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครน (Trade Agreement between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of Ukraine)

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ลงนามในร่างความตกลงทางการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครน (Trade Agreement between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of Ukraine) ฉบับภาษาไทย ภาษาอังกฤษ และภาษายูเครน

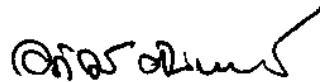
๘.๓ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดผลประโยชน์ของไทยของเอกสารทั้งสามฉบับดังกล่าว ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๔ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย สำหรับการลงนามในร่างความตกลงทางการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครน

๘.๕ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต ภายหลังจากที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในความตกลงฯ เพื่อให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ดันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๕๐๗-๗๖๒๖

โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๖๒๐