

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๖๐๙๓/ ๘๖๔๐

สคค 3/393

22 พ.ย. 59

19.254.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส22225 สคค

รับที่ : ธ18306/59 ๘.1 ค.ล.๘

วันที่ : 22 พ.ย. 59 เวลา : 14:09

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งขันรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทาง และการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๗๒๑ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒.แผ่นบันทึกภาพรูปแผนที่ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งขันรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทาง และการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และพิจารณามีข้อสั่งการให้ส่วนราชการดำเนินการ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบกับมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งขันรถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ในทาง และการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับมาตรการไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

(๑) ให้กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสรรพสามิต กระทรวงศึกษาธิการ (สพฐ. สกอ. สกศ.) กรมควบคุมโรค และกรุงเทพมหานคร กำหนดนิยามและเขตพื้นที่ของคำว่า “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” (ภายใน ๑๘๐ วัน)

(๒) ให้กระทรวงมหาดไทย ทบพวนและปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่เพื่่อตั้งสถานบริการ Zoning (ภายใน ๑๘๐ วัน)

/(๓) ให้กระทรวง....

(๓) ให้กระทรวงมหาดไทย กรมสรรพสามิต และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตรวจสอบการออกใบอนุญาตและสำรวจสถานบริการหรือสถานประกอบการ (ภายใน ๖๐ วัน)

(๔) ให้กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร สำรวจพื้นที่กิจกรรมเชิงบวกและทำการประชาสัมพันธ์ (ภายใน ๓๐ วัน)

(๕) ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทยสำรวจจำนวนเด็ก/เยาวชนนอกระบบการศึกษาและจัดทำฐานข้อมูล และจัดให้มีมาตรการหรือแนวทางในการดูแลเด็ก/เยาวชนนอกระบบการศึกษา (ภายใน ๑๘๐ วัน)

(๖) ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องนำกระบวนการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปดำเนินการ

๑.๒ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๓๗/๒๕๕๘ จัดตั้งศูนย์อำนวยการประสานกำกับติดตามผลการดำเนินงานตามคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน และมีอธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนเป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่อำนวยการประสานงานกำกับติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ และมีมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๑.๓ กระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ ยธ ๐๖๐๙๗/๘๓๙ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ และขออนุมัติขยายระยะเวลาการจัดทำรูปแบบพื้นที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระดับประถมศึกษาออกไปอีก ๑๘๐ วัน และให้ชะลอการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระดับอนุบาลเพื่อประเมินการดำเนินการในภาพรวม และอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการพิจารณาทบทวนเขตสถานบริการ (Zoning) ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการออกไปอีก ๑๘๐ วัน

๑.๔ ตามหนังสือที่อ้างถึง เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ และอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการจัดทำรูปแบบพื้นที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระดับประถมศึกษาออกไปอีก ๑๘๐ วัน และให้ชะลอการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระดับอนุบาลเพื่อประเมินการดำเนินการในภาพรวม และอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการพิจารณาทบทวนเขตสถานบริการ (Zoning) ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการออกไปอีก ๑๘๐ วัน ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ส่วนของการกำหนดแนวเขตบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษานั้น คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติในหลักการไว้แล้ว ดังนั้น เมื่อกระทรวงยุติธรรมดำเนินการแล้วเสร็จและหากจะนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป และให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเข้าร่วมพิจารณาในการดำเนินการตามมาตรการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. ผลการดำเนินงาน

๒.๑ การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๔ สรุปได้ดังนี้

(๑) กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสรรพสามิต กระทรวงศึกษาธิการ (สพฐ. สกอ. สกศ.) กรมควบคุมโรค และกรุงเทพมหานคร ได้กำหนดรูปแบบเขตพื้นที่สำหรับสถานศึกษาในระดับประถมศึกษาเสร็จสิ้นแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

(๒) กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาทบทวนและปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการครบถ้วนแล้วทั้ง ๗๗ จังหวัด (รวมกรุงเทพมหานคร) ภายในกำหนดระยะเวลา โดยมีจังหวัดที่เห็นว่าเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ/ห้องที่อนุญาตเดิมมีความเหมาะสมแล้ว จำนวน ๕๐ จังหวัด และมีจังหวัดที่ขอแก้ไขเพิ่มเติมเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ/ห้องที่อนุญาต จำนวน ๒๗ จังหวัด ซึ่งจะได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตต่อไป

๒.๒ การดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๐/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทของนักเรียนและนักศึกษา

๒.๒.๑ กระทรวงศึกษาธิการ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติและรายงานผลการดำเนินการตามแนวทาง ดังต่อไปนี้

(๑) จัดประชุมโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนนักศึกษาในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล และระดับภูมิภาค ตามหมวด ๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ จำนวน ๘๗๕ สถานศึกษา โดยเฉลี่ยสถานศึกษาละ ๒ คน รวมทั้งสิ้น ๑,๗๕๐ คน

(๒) ประเมินสถานศึกษากลุ่มเสี่ยงและจัดโครงการค่ายสุภาพบุรุษโดยให้ทางทหารเรือจัดค่ายอบรมนักศึกษาใหม่ก่อนเริ่มเปิดการสอน จำนวน ๑,๐๐๐ คน

(๓) ร่วมกับกองบัญชาการตำรวจนครบาล จัดโครงการรณรงค์น้ำดี ทำความเข้าใจกับรุ่นน้อง และให้นักศึกษาร่วมบำเพ็ญประโยชน์กับทางเจ้าหน้าที่ตำรวจ

(๔) จำแนกกำหนดสถานศึกษากลุ่มเสี่ยง และให้สถานศึกษาสามารถจำแนกแยกกลุ่มขาว เทา ดำ เพื่อให้ครูที่ปรึกษาเข้าทำกิจกรรมกับกลุ่มเทาและดำ โดยมีกลไกการเยี่ยมบ้านและพูดคุยกับผู้ปกครอง

(๕) ในกรณีเกิดเหตุ สถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการจะดำเนินการประสานทางเจ้าหน้าที่ตำรวจเพื่อดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๐/๒๕๕๙

๒.๒.๒ คณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ ได้ร่วมกันพิจารณากำหนดมาตรการที่เป็นรูปธรรมเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทของนักเรียนนักศึกษา โดยกำหนดให้มีการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

(๑) ให้กระทรวงศึกษาธิการ รวบรวมรายชื่อโรงเรียนกลุ่มเสี่ยงและนักเรียนนักศึกษาที่ได้รับการจำแนกแล้วพบว่ามีความเสี่ยงต่อการเป็นแกนนำต่อการทะเลาะวิวาทให้คณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ เพื่อเป็นข้อมูลให้กับกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน และกรมกิจการเด็กและเยาวชน ในการประสานดำเนินการจัดกิจกรรมเชิงบวกด้านจิตและสังคมบำบัด

/(๒) ให้กรมพินิจ....

(๒) ให้กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน และกรมกิจการเด็กและเยาวชน ร่วมกันจัดทำ “โครงการพัฒนาศักยภาพเชิงบวกด้านจิตและสังคมบำบัดสำหรับนักเรียนนักศึกษาในกลุ่มเสี่ยง” โดยกำหนดให้นักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนและกรมกิจการเด็กและเยาวชน เข้าไปจัดกิจกรรมเชิงบวกด้านจิต – สังคมบำบัด ให้นักเรียนนักศึกษาที่ได้รับการจำแนกแล้ว พบว่ามีความเสี่ยงต่อการเป็นแกนนำต่อการทะเลาะวิวาท และให้นักสังคมสงเคราะห์เข้าไปดำเนินการกำกับ ติดตามเยี่ยมบ้าน ทั้งนี้ ให้รายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ ทราบ

๒.๓ การดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๖/๒๕๕๙ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘

กรมการปกครอง ได้รายงานผลการดำเนินการ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ ชุดเฉพาะกิจ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ ได้เข้าตรวจและจับกุม ร้าน“ฮาเล็มไนท์มิวสิก” ตั้งอยู่ที่เลขที่ ๕๙,๖๑ ถนนสุทธิสารวินิจฉัย แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร และร้าน “เดอะเบสท์” ตั้งอยู่ที่เลขที่ ๑๓๒/๑๕-๑๖ ถนนสุทธิสารวินิจฉัย แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ซึ่งอยู่ในพื้นที่ของสถานีตำรวจนครบาลสุทธิสาร ในข้อหาสถานที่ประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานที่ของตน ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๖/๒๕๕๙ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการพิจารณาสั่งปิด ๕ ปี

๓. ปัญหาและอุปสรรค

๓.๑ ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีนั้น โดยส่วนใหญ่สามารถดำเนินการจนบรรลุผล ยังคงมีเพียงการจัดทำรูปแบบที่สำหรับสถานศึกษาระดับอนุบาล เนื่องจากเด็กในวัยนี้มีอายุน้อยไม่อยู่ในภาวะรับรู้เรื่องนี้ อาจไม่ส่งผลต่อการสนับสนุนนโยบายในเรื่องนี้ เพราะเด็กมีอายุน้อยเกินไปและไม่อยู่ในกลุ่มเสี่ยง ประกอบกับได้มีข้อหาหรือถึงความจำเป็นที่ต้องกำหนดรูปแบบที่สำหรับสถานศึกษาในระดับอนุบาลในการประชุมคณะกรรมการฯ และมีมติตรงกันว่า การจัดทำรูปแบบที่สำหรับสถานศึกษาในระดับอนุบาลนั้นยังไม่มี ความจำเป็น

๓.๒ กระทรวงศึกษาธิการ อยู่ระหว่างดำเนินการจำแนกและจัดส่งรายชื่อโรงเรียนและ นักเรียนนักศึกษาที่ได้รับการจำแนกแล้วพบว่ามีความเสี่ยงต่อการเป็นแกนนำต่อการทะเลาะวิวาท จึงทำให้ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน และกรมกิจการเด็กและเยาวชน ไม่สามารถดำเนินการจัดกิจกรรม พัฒนาศักยภาพเชิงบวกด้านจิต – สังคมบำบัด สำหรับนักเรียนนักศึกษาที่ได้รับการจำแนกแล้วพบว่ามีความเสี่ยง ต่อการเป็นแกนนำต่อการทะเลาะวิวาท ได้

๔. แนวทางแก้ไข

๔.๑ กรณีรูปแบบที่ คณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ เห็นว่าในระดับอนุบาล เด็กในวัยนี้ มีอายุน้อย ยังไม่อยู่ในภาวะรับรู้เรื่องนี้ ซึ่งอาจไม่ส่งผลต่อการสนับสนุนนโยบายในเรื่องนี้ เพราะเด็กมีอายุน้อยเกินไปและไม่อยู่ในกลุ่มเสี่ยง จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดรูปแบบที่สำหรับสถานศึกษาในระดับอนุบาล จึงเห็นควร เสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติ ไม่ต้องดำเนินการในการจัดทำรูปแบบที่ในระดับอนุบาล

๔.๒ กรณีในการจัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพเชิงบวกด้านจิต - สังคมบำบัด สำหรับนักเรียนนักศึกษาที่ได้รับการจำแนกแล้วพบว่ามีความเสี่ยงต่อการเป็นแกนนำต่อการทะเลาะวิวาท ตามข้อ ๓.๒ นั้น เห็นควรให้กระทรวงศึกษาธิการรวบรวมรายชื่อโรงเรียนกลุ่มเสี่ยงและนักเรียนนักศึกษาที่ได้รับการจำแนกแล้วพบว่ามีความเสี่ยงต่อการเป็นแกนนำต่อการทะเลาะวิวาทในทุกภาคการศึกษาของแต่ละปี ส่งให้คณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ ภายในระยะเวลา ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ โดยให้กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนและกรมกิจการเด็กและเยาวชน ร่วมกันดำเนินการสนับสนุนและจัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพเชิงบวกด้านจิต - สังคมบำบัด สำหรับนักเรียนนักศึกษาในกลุ่มนี้ โดยให้ประมวลผลและรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้แก่คณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ ทราบ ทุกรอบ ๖ เดือน

๕. ข้อเสนอ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอให้นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

๕.๑ รับทราบผลการดำเนินงานตาม ข้อ ๒ และปัญหาอุปสรรคตาม ข้อ ๓

๕.๒ อนุมัติและเห็นชอบแนวทางแก้ไขตาม ข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

ท. ๗/๖๗

(ไพบูลย์ คุ้มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ประธานคณะกรรมการอำนวยการศูนย์ประสานกำกับติดตามผลการดำเนินงาน
ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนเด็กและเยาวชน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๕๐๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๔๘๓