

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๔๓๖.๓/๕๖๒๓



สวค. 603
วันที่ ๒๕-๑๑-๕๙
เวลา ๑๕.๐๐ น.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี,
รหัสเรื่อง: ส21942 ก ๖ กข
รับที่: ส16804/59 กข๑ ✓
วันที่: 25 ต.ค. 59 เวลา: 14:30

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๒๘๘ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. แผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการเตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง แผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อนุพงษ์ พิศาลพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการเตรียมความพร้อม ป้องกัน ควบคุมโรคตามแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๕๙) โดยผ่านมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๒๘๘ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ (หนังสือที่อ้างถึง) ซึ่งขณะนี้แผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๕๙) นี้ได้สิ้นสุดลงแล้ว

เนื่องจากสถานการณ์ปัจจุบันประเทศต่างๆ ทั่วโลก รวมทั้งราชอาณาจักรไทย ได้ประสบปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่เป็นระยะๆ เช่น ปี ๒๕๔๖ พบผู้ป่วยโรคติดเชื้อทางเดินหายใจเฉียบพลันรุนแรง หรือโรคซาร์ส ระหว่างปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๘ พบการระบาดของโรคไข้หวัดนกในสัตว์ปีกในหลายประเทศทั่วโลก ซึ่งมีการค้นพบเชื้อสายพันธุ์ใหม่ๆ ที่มีโอกาสติดต่อมาถึงมนุษย์ได้ ปี ๒๕๕๒ มีการระบาดของโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ (H1N1) 2009 หรือ ไข้หวัดใหญ่ 2009 ทำให้มีผู้ป่วยและผู้เสียชีวิตจำนวนมาก ปี ๒๕๕๕ พบการระบาดของโรคมือ เท้า ปาก ที่เกิดจากเชื้อที่มีความรุนแรง ปี ๒๕๕๗ มีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสอีโบลาในแอฟริกาตะวันตก ซึ่งถือเป็นการระบาดครั้งใหญ่ที่สุดในประวัติศาสตร์ที่เคยมีมาของโรคนี้ มีผู้ป่วย ผู้เสียชีวิต

แอฟริกา...

แอฟริกาตะวันตก ซึ่งถือเป็นการระบาดครั้งใหญ่ที่สุดในประวัติศาสตร์ที่เคยมีมาของโรคนี้ มีผู้ป่วย ผู้เสียชีวิตจำนวนมากสร้างความสูญเสียทั้งสุขภาพ เศรษฐกิจ และสังคมในประเทศที่มีการระบาดมหึมา ช่วงระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ มีการระบาดของโรคทางเดินหายใจตะวันออกกลาง หรือโรคเมอร์ส ในภูมิภาคตะวันออกกลาง รวมถึงมีผู้ป่วยเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรไทย และล่าสุดปี ๒๕๕๘ พบการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสซิกา ในทวีปอเมริกา กลุ่มประเทศลาตินอเมริกา และแคริบเบียน โดยองค์การอนามัยโลกได้รายงานข้อมูลล่าสุด ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ว่ามีประเทศที่พบผู้ติดเชื้อทั่วโลกจำนวน ๗๒ ประเทศ ซึ่งสาเหตุหลักของการติดเชื้อเกิดจากการถูกยุงลายที่มีเชื้อไวรัสซิกากัด และช่องทางอื่นๆ ที่เป็นไปได้ เช่น การแพร่ผ่านทางเลือด แพร่จากมารดาที่ป่วยสู่ทารกในครรภ์ ซึ่งปัจจุบันมีข้อมูลสนับสนุนทางวิชาการเพิ่มมากขึ้นและยืนยันได้ว่าการเกิดภาวะศีรษะเล็กแต่กำเนิด และผู้ป่วยที่มีความผิดปกติทางระบบประสาทมีความสัมพันธ์กับการป่วยด้วยโรคติดเชื้อไวรัสซิกา โดยในราชอาณาจักรไทยก็มีรายงานการพบผู้ติดเชื้อไวรัสซิกาด้วย

สำหรับราชอาณาจักรไทย มีการรายงานพบการเกิดโรคติดต่ออุบัติใหม่เป็นระยะ ซึ่งเป็นผู้ป่วยทั้งที่พบการติดเชื้อภายในประเทศเอง และเป็นผู้ป่วยที่เดินทางมาจากประเทศ หรือภูมิภาคที่มีการระบาดของโรค เช่น ระหว่างปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๑ พบการระบาดของโรคไข้หวัดนกในสัตว์ปีกในประเทศ และมีรายงานพบการติดเชื้อมาสู่คน โดยพบผู้ป่วยและผู้เสียชีวิตในช่วงปี ๒๕๔๗ - ๒๕๔๙ และปัจจุบันยังคงมีความเสี่ยงที่จะพบการติดเชื้อในประเทศซ้ำอีก เนื่องจากยังพบรายงานการติดเชื้อในหลายประเทศทั่วโลก รวมทั้งประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และมีรายงานในประเทศเพื่อนบ้านของราชอาณาจักรไทย จึงมีความเสี่ยงที่จะเกิดการแพร่เชื้อจากประเทศเพื่อนบ้านเข้าสู่ราชอาณาจักรไทยได้ ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ พบผู้ติดเชื้อโรคเมอร์สในประเทศ ๓ ราย ซึ่งเป็นผู้ที่เดินทางมาจากประเทศในภูมิภาคที่มีการระบาดของโรค และล่าสุดได้มีรายงานการพบผู้ติดเชื้อไวรัสซิกาในราชอาณาจักรไทย ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ประปรายในทุกภาคทั่วประเทศ จำนวนเฉลี่ยปีละ ๕ ราย และใน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตั้งแต่เดือนมกราคมจนถึงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ พบว่า มีผู้ป่วยในราชอาณาจักรไทย รวมทั้งสิ้น ๓๑๔ ราย

เพื่อให้ราชอาณาจักรไทยมีความพร้อมในการรับมือปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่ทั้งภายในประเทศและทั่วโลก กระทรวงสาธารณสุข จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการพัฒนาศักยภาพการเตรียมความพร้อมหน่วยงานทุกภาคส่วนในราชอาณาจักรไทย ทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน และประชาชน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

จากการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙) ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ คือ ๑) พัฒนาระบบเฝ้าระวัง ป้องกัน รักษา และควบคุมโรคภายใต้แนวคิดสุขภาพหนึ่งเดียว ๒) การจัดการระบบการเลี้ยงและสุขภาพสัตว์ สัตว์ป่า ให้ปลอดโรค ๓) พัฒนาระบบจัดการความรู้และส่งเสริมการวิจัยพัฒนา ๔) พัฒนาระบบบริหารจัดการเชิงบูรณาการและเตรียมความพร้อมตอบโต้ภาวะฉุกเฉิน ๕) การสื่อสารและประชาสัมพันธ์ความเสี่ยงของโรคติดต่ออุบัติใหม่ สามารถบรรลุผลลัพธ์ตามที่ตั้งเป้าหมายไว้ โดยใช้กลไกขับเคลื่อนผ่านคณะกรรมการอำนวยการเตรียมความพร้อม ป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ และคณะกรรมการ ๘ คณะ ส่งผลให้ไม่เกิดโรคติดต่ออุบัติใหม่ระบาดในราชอาณาจักรไทย ปัญหาอุปสรรคที่พบใน...

ที่พบในการดำเนินงาน คือขาดการบริหารจัดการที่ถูกต้องและเหมาะสม แผนการขับเคลื่อนการดำเนินงานขาดความต่อเนื่องและไม่ชัดเจน การสื่อสารเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและการถ่ายทอดแผนยุทธศาสตร์ไม่ทั่วถึง ขาดการติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลการดำเนินงานจากส่วนกลาง

จากปัญหาอุปสรรคดังกล่าว จึงได้ปรับกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องระดับภูมิภาคเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในทุกขั้นตอน และสร้างกลไกขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ อีกทั้งกำหนดให้มีการถ่ายทอดแผนยุทธศาสตร์ลงสู่พื้นที่ เพื่อสื่อสาร ทำความเข้าใจ และจัดทำแผนปฏิบัติการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และวิสัยทัศน์ที่ได้ตั้งไว้ต่อไป

แผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ได้เริ่มกระบวนการจัดทำต่อเนื่องจากแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙) โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ มีการแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) มีการประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์ จำนวน ๖ ครั้ง แบ่งเป็นการประชุมหน่วยงานในส่วนกลาง (๒ ครั้ง) ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ ตามลำดับ โดยผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วยคณะทำงาน ผู้เชี่ยวชาญ ที่ปรึกษากรมควบคุมโรค และผู้ปฏิบัติงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในส่วนกลาง และในส่วนภูมิภาคของจังหวัดในภาคนั้นๆ ผลที่ได้ ได้แก่ ๑) ยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ มาตรการ และแนวทางการดำเนินงาน ๒) แผนปฏิบัติการแม่บทตามแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ๓) แนวทางการพัฒนาศักยภาพของทุกภาคส่วนในประเทศให้สามารถรองรับสถานการณ์ระบาดของโรคติดต่ออุบัติใหม่ได้อย่างเป็นระบบใน ระยะยาว ๔) กลไกการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างแผนยุทธศาสตร์ จากหน่วยงานทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมรวม ๑๐๐ คน และเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์ต่อคณะกรรมการอำนวยการเตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นชอบ ซึ่งมติการประชุมคณะกรรมการอำนวยการเตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) มีข้อเสนอแนะในสาระสำคัญ และเห็นชอบการนำแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อเกิดการระบาดของโรคติดต่ออุบัติใหม่ ประชาชนจะตื่นตระหนกเป็นอย่างมาก และเนื่องจากเป็นโรคใหม่จึงมีความซับซ้อนยุ่งยากต่อการบริหารจัดการ หากขาดระบบและเครื่องมือป้องกัน ควบคุมโรคที่มีประสิทธิภาพแล้ว อาจก่อให้เกิดความสูญเสียต่อชีวิตและสุขภาพของประชาชน และอาจส่งผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจอย่างมหาศาล ราชอาณาจักรไทยจึงมีความจำเป็นที่จะต้องสร้างศักยภาพ สร้างระบบและเครื่องมือป้องกันควบคุมโรค รวมทั้งเตรียมความพร้อมตอบโต้โรคติดต่ออุบัติใหม่อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะช่วยลดผลกระทบจากการระบาดของโรคติดต่ออุบัติใหม่ได้ อีกทั้งต่อเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยมีความจำเป็นต้องผลักดันเข้าสู่กลไกการดำเนินงานของคณะกรรมการระดับประเทศ เพื่อกำหนดนโยบายและกำกับติดตามให้เหมาะสมและทันเวลาตามสถานการณ์

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) จำเป็นต้องผลักดันและเร่งรัดให้หน่วยงานทุกภาคส่วน มีการเตรียมความพร้อม ด้วยการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและดำเนินงานในงบประมาณปี ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุข จึงขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อเผยแพร่ให้ หน่วยงานต่างๆ ได้เตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ได้ทันเหตุการณ์ต่อไป

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่ แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) นำกรอบแนวคิดมาจาก ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ (ฉบับรับร่างประชาติ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙) ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ กฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ยุทธศาสตร์โรคติดต่ออุบัติใหม่ ของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก กรอบความร่วมมืออาเซียนและการเตรียมพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน แนวคิด สุขภาพหนึ่งเดียว วาระความมั่นคงด้านสุขภาพของโลก และอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อลดการป่วย การตาย และลดผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม อันเนื่องมาจากการระบาดของ โรคติดต่ออุบัติใหม่ นำไปสู่การกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ พร้อมทั้งมาตรการ และแนวทางการดำเนินงาน เพื่อตอบสนองต่อเป้าประสงค์ของแต่ละยุทธศาสตร์ และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

แผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ๒๔ กลยุทธ์ ๔๙ มาตรการ ๒๓๑ แนวทางการดำเนินงาน โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยสามารถป้องกัน ควบคุมโรคติดต่ออุบัติใหม่อย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ ทันการณ์ เป็นที่ยอมรับของนานาชาติ โดยการบริหารจัดการแบบบูรณาการ การจัดการความรู้ และการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน”

๒) เป้าประสงค์ “ประเทศไทยสามารถลดการป่วย การตาย และลดผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดต่ออุบัติใหม่”

๓) พันธกิจ

๓.๑) เสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบเตรียมความพร้อม เฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุม โรคติดต่ออุบัติใหม่และภัยพิบัติฉุกเฉินด้านสาธารณสุข ภายใต้แนวคิดสุขภาพหนึ่งเดียว ให้มีประสิทธิภาพ ทันต่อ สถานการณ์ และเป็นที่ยอมรับของนานาชาติ

๓.๒) พัฒนาระบบการสื่อสารความเสี่ยง เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ โรคติดต่ออุบัติใหม่และภัยพิบัติฉุกเฉินให้ถึงประชาชนกลุ่มเป้าหมายอย่างครอบคลุมและทั่วถึง

๓.๓) เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเตรียมความพร้อม เฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคติดต่ออุบัติใหม่และภัยพิบัติฉุกเฉินด้านสาธารณสุข

๓.๔) สร้างการมีส่วนร่วมและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ทุกระดับ

๓.๕) เสริมสร้างระบบการจัดการความรู้ การวิจัยและพัฒนาด้านการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุม โรคติดต่ออุบัติใหม่ให้เข้มแข็ง สามารถนำไปใช้ประโยชน์เพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔) ยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และผลผลิต

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	ผลผลิต
๑. การพัฒนาระบบเตรียมความพร้อมสำหรับภัยพิบัติฉุกเฉินด้านสาธารณสุข	๑) เสริมสร้างและพัฒนากระบวนการประเมินความเสี่ยงโรคติดต่ออุบัติใหม่ ๒) พัฒนาระบบเตรียมความพร้อมและตอบโต้ภาวะฉุกเฉินด้านโรคติดต่ออุบัติใหม่ให้มีประสิทธิภาพ ๓) ส่งเสริมการลดความเสี่ยงจากโรคติดต่ออุบัติใหม่ ๔) พัฒนาระบบเตรียมความพร้อมด้านการบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉินด้านโรคติดต่ออุบัติใหม่	๑) จังหวัดมีระบบการเตรียมความพร้อมมีการฝึกซ้อมเตรียมความพร้อมสำหรับภัยพิบัติฉุกเฉินด้านสาธารณสุข มีการรับรู้และนำระบบเตรียมความพร้อมไปปรับใช้เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ ๒) จังหวัดมีระบบฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโรคติดต่ออุบัติใหม่และการตอบโต้ภาวะฉุกเฉินที่ครอบคลุมทุกด้าน
๒. การพัฒนาระบบเฝ้าระวัง ป้องกัน รักษาและควบคุมโรคติดต่ออุบัติใหม่ภายใต้แนวคิดสุขภาพหนึ่งเดียว	๑) บูรณาการระบบเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่ออุบัติใหม่ภายใต้แนวคิดสุขภาพหนึ่งเดียว ๒) พัฒนาระบบเฝ้าระวังและสอบสวนโรคติดต่ออุบัติใหม่แบบบูรณาการ ๓) พัฒนาศักยภาพห้องปฏิบัติการและระบบเครือข่ายทางห้องปฏิบัติการ ๔) พัฒนาระบบการวินิจฉัย ดูแลรักษาพยาบาล และป้องกันการแพร่กระจายเชื้อโรคติดต่ออุบัติใหม่และโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน ๕) ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการเลี้ยง การผลิต และการแปรรูป ปศุสัตว์/ สัตว์ป่าให้สอดคล้องตามมาตรฐาน ๖) ลดความเสี่ยงการเกิดโรคติดต่ออุบัติใหม่จากต่างประเทศ ๗) อนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและพันธุกรรมของสัตว์ และสัตว์ป่า ๘) ถ่ายทอดความรู้ และบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ	๑) มีระบบเฝ้าระวัง ป้องกัน รักษา และควบคุมโรคติดต่ออุบัติใหม่แบบบูรณาการทั้งภาคสุขภาพคน สัตว์ สัตว์ป่า และสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ ๒) ระบบเฝ้าระวังโรคติดต่ออุบัติใหม่สามารถตรวจพบโรคติดต่ออุบัติใหม่ และสามารถควบคุมการแพร่กระจายของโรคติดต่ออุบัติใหม่ในประเทศได้อย่างรวดเร็วภายในระยะต้นของการระบาด ๓) ห้องปฏิบัติการทุกระดับสามารถตรวจเชื้อสาเหตุของโรคติดต่ออุบัติใหม่ได้ตามมาตรฐานที่กำหนด ๔) ห้องปฏิบัติการได้การรับรองมาตรฐานห้องปฏิบัติการชีวโมเลกุล ๕) ฟาร์มเลี้ยงสัตว์ได้รับการรับรองมาตรฐานโดยกรมปศุสัตว์ ๖) มีแนวทางการปฏิบัติด้านการควบคุมโรคติดต่อ การดูแลคน สัตว์ และสัตว์ป่าอย่างเหมาะสม และมีแนวทางการปฏิบัติด้านความมั่นคงทางชีวภาพ และนำไปใช้ในการปฏิบัติงาน ๗) มีการทบทวน หรือเสนอปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับโรคติดต่ออุบัติใหม่ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ๘) มีการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโรคติดต่ออุบัติใหม่อย่างมีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	ผลผลิต
๓. การพัฒนาระบบการสื่อสารความเสี่ยงและประชาสัมพันธ์โรคติดต่ออุบัติใหม่	๑) พัฒนาการสื่อสารความเสี่ยงและประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อป้องกันควบคุมโรคติดต่ออุบัติใหม่ ๒) พัฒนาการเฝ้าระวัง การบริหารจัดการความเสี่ยง และการตอบโต้ข้อมูลข่าวสารโรคติดต่ออุบัติใหม่ ๓) พัฒนากลไกการบริหารจัดการด้านการสื่อสารความเสี่ยงและประชาสัมพันธ์โรคติดต่ออุบัติใหม่ ๔) จัดตั้งและพัฒนาศูนย์กลางการผลิตและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ ๕) สร้างและพัฒนาภาคีเครือข่ายด้านการสื่อสารความเสี่ยงและประชาสัมพันธ์โรคติดต่ออุบัติใหม่	๑) มีระบบ โครงสร้าง และกลไกการสื่อสารความเสี่ยงและประชาสัมพันธ์เรื่องโรคติดต่ออุบัติใหม่ที่มีประสิทธิภาพ ๒) ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจ และพฤติกรรมที่พึงประสงค์ในการป้องกันควบคุมโรคติดต่ออุบัติใหม่ ๓) ผู้รับข้อมูลข่าวสารมีความพึงพอใจต่อการสื่อสารความเสี่ยงและประชาสัมพันธ์
๔. การเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านความร่วมมือระหว่างประเทศ	๑) พัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่ออุบัติใหม่ที่เกิดภายในประเทศ และการแพร่ระบาดของโรคที่มาจากต่างประเทศ ๒) ผลักดันบทบาทของประเทศไทยในการเป็นผู้นำด้านการพัฒนานโยบายสุขภาพระดับภูมิภาคและระดับโลก ๓) ประสานความร่วมมือระหว่างประเทศในระบบการดูแลรักษาผู้ป่วยรับและส่งต่อผู้ป่วยและผู้สงสัยด้วยโรคติดต่ออุบัติใหม่	๑) มีกิจกรรมความร่วมมือระหว่างประเทศในระดับภูมิภาคและระดับโลกที่ประเทศไทยมีบทบาทตามกรอบความร่วมมือ ๒) มีกิจกรรมความร่วมมือระหว่างประเทศ ทั้งกับประเทศเพื่อนบ้าน ภูมิภาค และระหว่างประเทศ ในด้านต่างๆ รวมทั้งระบบในการแลกเปลี่ยนข้อมูลและการแจ้งเตือน และระบบการดูแลและส่งต่อผู้ป่วยและผู้สงสัยโรคติดต่ออุบัติใหม่
๕. การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมจากภาคประชาสังคมและภาคเอกชน ในการป้องกัน ควบคุมโรคติดต่ออุบัติใหม่	๑) สร้างภาคีเครือข่ายจากภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนในการป้องกันควบคุมโรคติดต่ออุบัติใหม่ ๒) พัฒนาศักยภาพของภาคีเครือข่ายจากภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนในการป้องกันควบคุมโรคติดต่ออุบัติใหม่ให้มีความเข้มแข็ง	๑) ภาคีเครือข่ายจากภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการป้องกันควบคุมโรคติดต่ออุบัติใหม่

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	ผลผลิต
๖. การส่งเสริมการจัดการความรู้ การวิจัยและพัฒนา	๑) ส่งเสริมการจัดการความรู้ด้านโรคติดต่ออุบัติใหม่อย่างเป็นระบบ ๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา	๑) มีการจัดการความรู้และการพัฒนาองค์ความรู้ด้านโรคติดต่ออุบัติใหม่แบบบูรณาการ ๒) การจัดการความรู้ด้านโรคติดต่ออุบัติใหม่ได้รับการเผยแพร่และนำไปสู่การกำหนดเป็นนโยบาย ๓) มีแผนทำงานวิจัย แผนที่น่าทางด้านงานวิจัยและพัฒนา ๔) ผลงานวิจัยและพัฒนาด้านโรคติดต่ออุบัติใหม่มีคุณภาพ และสามารถนำไปใช้ประโยชน์ต่อยอดสู่การผลิตระดับอุตสาหกรรม ในการเตรียมความพร้อมป้องกัน ควบคุม และแก้ปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แผนยุทธศาสตร์ฉบับนี้ ได้จำแนกกลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นด้านๆ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น ได้แก่

๑) กลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการ เช่น การบังคับใช้กฎหมาย รูปแบบการบริหารของคณะกรรมการ การกำหนดนโยบายการจัดทำแผนและการบริหารแผน การบูรณาการแผนทุกระดับ การจัดการงบประมาณ การสื่อสารแผน เป็นต้น

๒) กลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านการประสานงาน หรือประสานการปฏิบัติ เช่น การถ่ายทอดนโยบาย การประชุมทุกระดับ กิจกรรมพัฒนาความสัมพันธ์ การประสานงานการติดต่อสื่อสาร เป็นต้น

๓) กลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านการติดตาม การประเมินผล และการรายงานผล เช่น วิธีการติดตามผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ โดยหน่วยงาน คณะกรรมการ วิธีการและลำดับขั้นของการประเมินผลและการรายงานผล ระยะเวลาในการติดตาม เป็นต้น

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ (ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

หากแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จะทำให้ประชาชนทุกคนได้รับการปกป้องจากโรคติดต่ออุบัติใหม่ โดยมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ด้วยระบบป้องกันควบคุมโรคที่เข้มแข็งและเป็นเอกภาพ ส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ลดค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ และลดผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมในกรณีที่เกิดการระบาดของโรคติดต่ออุบัติใหม่

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กรอบยุทธศาสตร์ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ของแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) นี้ จะถูกนำไปสู่การจัดทำงบประมาณประจำปี เพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการแม่บทไปสู่การปฏิบัติ ให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ และเพื่อให้องค์กร หน่วยงานภาครัฐ

และเอกชนที่เกี่ยวข้อง นำแผนยุทธศาสตร์ไปใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนงบประมาณและแผนปฏิบัติการประจำปีต่อไป

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการอำนวยการเตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) เป็นประธาน มีมติเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และมอบฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการอำนวยการเตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ ปรับแก้ตามที่ประชุมเสนอ และเห็นชอบการนำแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(ไม่มี)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๑๐.๒ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ไปสู่การปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

สำนักโรคติดต่ออุบัติใหม่

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๕๕๘ ๓๗๖๗