



สอศ 3/414
18 พค 59
14.400

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส22190 กวค.
รับที่ : ธ18127/59 2.5 400
วันที่ : 18 พ.ย. 59 เวลา : 14:31

ที่ พณ ๐๖๐๒/ ๕๐๗๑

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง การขยายระยะเวลาโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน โครงการที่ ๑
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของภาคีสมาชิกที่เข้าร่วมของอาเซียนในโครงการนำร่องสำหรับ
การดำเนินการระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๓๕๓ ลงวันที่
๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๖๕๘๒ ลงวันที่
๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘
๖. มติที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและที่ประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน
ครั้งที่ ๓๐ (AEM - ๓๐th AFTA Council)

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง การขยายระยะเวลาโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิด
สินค้าด้วยตนเองของอาเซียน โครงการที่ ๑ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔
(๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบ
ให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) อาเซียนเห็นชอบร่วมกันที่จะให้มีระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง
ของอาเซียน (AWSC) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้อาเซียนมีระบบการรับรองถิ่นกำเนิดเป็นระบบเดียวกัน จึงมีการ
จัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของภาคีสมาชิกในโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วย
ตนเองของอาเซียน (“โครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑”) ซึ่งรัฐสภามีมติเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบ
ให้ไทยเข้าร่วมเป็นภาคี และไทยได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีบันทึกความเข้าใจโครงการนำร่องฯ เมื่อวันที่
๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยโครงการนำร่องฯ มีระยะเวลา ๑ ปี สิ้นสุดวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๒) อาเซียนบางประเทศเห็นพ้องให้มีโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๒^๖ เพิ่มขึ้น ซึ่งจะใช้คู่ขนานไปกับโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ และจะพยายามปรับประสานระเบียบปฏิบัติของโครงการนำร่องฯ ทั้งสองโครงการเข้าด้วยกัน แต่ยังไม่สำเร็จ เป็นเหตุให้อาเซียนจำเป็นต้องขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไป รวม ๓ ครั้ง ซึ่งจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๕

(๓) ที่ประชุมร่วมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและคณะกรรมการการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ (AEM - ๓๐th AFTA Council) เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ นครเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รับทราบว่าการปรับประสานระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าของโครงการนำร่องฯ ทั้งสองโครงการ และการดำเนินกระบวนการภายในเพื่อรองรับการเริ่มต้นใช้ระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน อาจไม่สามารถแล้วเสร็จได้ตามกำหนดเดิม คือ ภายในปี ๒๕๕๙ จึงมีมติเห็นชอบให้อาเซียนขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปจนกว่าระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียนจะมีผลใช้บังคับ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

โครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าให้แก่ผู้ส่งออกที่ได้รับอนุญาตให้รับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง ลดขั้นตอนพิธีการการออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า และช่วยลดเวลาและต้นทุนการดำเนินการของภาคเอกชน ปัจจุบัน มีประเทศสมาชิกอาเซียนเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๖ ประเทศ ได้แก่ ไทย บรูไน กัมพูชา มาเลเซีย เมียนมา และโดยมีจำนวนผู้ส่งออกที่ได้รับอนุญาตรวมทั้งสิ้น ๔๒๖ ราย แบ่งเป็นผู้ส่งออกไทย ๑๗๒ ราย บรูไน ๑๐ ราย กัมพูชา ๒ ราย มาเลเซีย ๑๗๓ ราย เมียนมา ๔ ราย และสิงคโปร์ ๖๕ ราย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีเคยให้ความเห็นชอบมาก่อนแล้ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ จะสิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และหากประสงค์ที่จะขยายระยะเวลา ไทยจะต้องมีหนังสือแจ้งให้ความเห็นชอบต่อการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ถึงเลขาธิการอาเซียน ก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

^๖ โครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๒ คือ มีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกับโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ แต่มีความเข้มงวดกว่าในบางประเด็น และไม่มีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ สมาชิกที่เข้าร่วมโครงการที่ ๒ คือ อินโดนีเซีย ลาว ฟิลิปปินส์ ไทย และเวียดนาม

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การดำเนินการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน โครงการที่ ๑ เป็นเพียงการดำเนินการต่ออายุระยะเวลาการดำเนินโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ เท่านั้น โดยไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันหรือระเบียบปฏิบัติของโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ซึ่งรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕ และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ในช่วงที่ผ่านมา รวม ๓ ครั้ง คือ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ ตามลำดับ

๕. ผลกระทบ

การขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปจนกว่าระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียนจะมีผลใช้บังคับนั้น จะช่วยให้ประเทศสมาชิกอาเซียนมีเวลาเพิ่มขึ้นในการทดลองใช้ระบบและปรับประสานระเบียบปฏิบัติการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง และไทยยังคงสามารถใช้ประโยชน์จากโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ได้ต่อไป

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการค้าต่างประเทศ และกรมศุลกากร ต่อการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปจนกว่าการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียนจะมีผลใช้บังคับปรากฏว่าทั้งสองหน่วยงานแจ้งให้ความเห็นชอบ/ไม่ขัดข้องต่อการขยายระยะเวลาดังกล่าว

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปจนกว่าระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน (ASEAN-wide Self-Certification) จะมีผลใช้บังคับ

๗.๒ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือแจ้งการให้ความเห็นชอบของไทยต่อการขยายระยะเวลาโครงการนำร่องฯ โครงการที่ ๑ ออกไปจนกว่าระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน (ASEAN-wide Self-Certification) จะมีผลใช้บังคับ และนำส่งไปยังเลขาธิการอาเซียนก่อนวันสิ้นสุดอายุโครงการฯ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๔๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๕