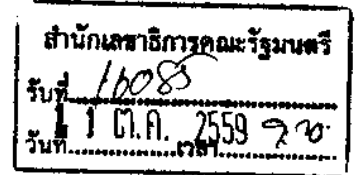


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๘/ ๓๗๙๕



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดฐานะและเงื่อนไขการอยู่ในราชอาณาจักรของผู้เกิดในราชอาณาจักรไทย
ซึ่งไม่ได้สัญชาติไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๕๘๓๔
ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๘/๐๐๒๒
ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙
๓. หนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๘/๔๗๗๐.๑
ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ขอให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดฐานะและเงื่อนไขการอยู่ในราชอาณาจักรของผู้เกิดในราชอาณาจักรไทยซึ่งไม่ได้สัญชาติไทย พ.ศ. ที่ได้ดำเนินการตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีแล้ว คือ ๑) เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเกี่ยวกับสัญชาติพิจารณาร่างกฎกระทรวง ฯ เพื่อให้เกิดความละเอียดรอบคอบตามความเห็นของสลค. ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาแล้วมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบร่างกฎกระทรวง ฯ ตามร่างที่ได้เคยเห็นชอบและเสนอ สลค. มาก่อนหน้า และ ๒) รับความเห็นเพิ่มเติมของ สมช. และกระทรวงการต่างประเทศที่เสนอ สลค. ไปพิจารณา ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นเรื่องของรายละเอียดในทางปฏิบัติที่ทางกระทรวงจะต้องสร้างความเข้าใจและสั่งการหน่วยปฏิบัติดำเนินการให้ถูกต้องหากกฎกระทรวง ฯ มีผลบังคับใช้ หรือ สลค. จะแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปประกอบการพิจารณาภายหลังที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวง ฯ แล้ว รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ นั้น

สมช. พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องในหลักการต่อร่างกฎกระทรวง ฯ ตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีหลักการและแนวทางที่มุ่งแก้ไขปัญหากับฐานและสิทธิการอยู่อาศัยในราชอาณาจักรของบุตรที่เกิดในประเทศไทยของคนต่างด้าว โดยเฉพาะคนต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวและที่อยู่ระหว่างรอการส่งกลับ ซึ่งสอดคล้องกับหลักด้านสิทธิมนุษยชนที่ต้องการให้บุคคลเหล่านี้สามารถดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างเหมาะสม อย่างไรก็ตาม สมช. ขอยืนยันความเห็นและข้อสังเกตที่เคยเสนอ สลค. ก่อนหน้านี้นี้ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ และ ๓ รวมทั้งมีความเห็นเพิ่มเติม ทั้งนี้ เพื่อให้ร่างกฎกระทรวง ฯ

สามารถนำไปบังคับใช้ในระยะต่อไปได้อย่างชัดเจน และสอดคล้องกับการรักษาผลประโยชน์และความมั่นคงของประเทศใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. บุตรของคนต่างด้าวที่จะได้รับฐานะและสิทธิการอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้กฎกระทรวงดังกล่าว ไม่ควรครอบคลุมถึงกลุ่มผู้หลบหนีเข้าเมืองที่มีประเด็นปัญหาความมั่นคงเฉพาะกรณีซึ่งปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาค่าและดำเนินการเป็นการเฉพาะ ได้แก่ ผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา ชาวโรฮิงจา เกาหลีเหนือ และอุยกูร์ รวมทั้งกลุ่มบุคคลอื่น ๆ ที่มีปัญหาในลักษณะเดียวกัน

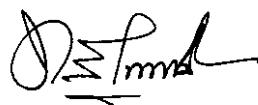
๒. การกำหนดคุณสมบัติให้บุตรของคนต่างด้าวข้างต้น คงฐานะการอยู่ในราชอาณาจักรต่อไปได้ภายใต้ร่างกฎกระทรวง ฯ ข้อ ๓ ประกอบด้วย ๑) มีอายุไม่น้อยกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์หรือบรรลุนิติภาวะด้วยการสมรส และ ๒) ไม่สามารถเดินทางกลับประเทศที่บิดาหรือมารดามีหรือเคยมีภูมิลำเนาหรือเคยอาศัยอยู่ ถือว่าเป็นคุณสมบัติที่เปิดกว้างมากเกินไป เนื่องจากปัจจุบันมีบุตรที่เกิดในประเทศไทยของคนต่างด้าวอยู่ระหว่างการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิจำนวนมาก โดยเฉพาะบุตรของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองซึ่งอาจมีคุณสมบัติตามเงื่อนไขดังกล่าว ดังนั้น จำเป็นต้องกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติข้างต้นให้ชัดเจนโดยเฉพาะการตรวจสอบและคัดกรองบุคคลเป้าหมายอย่างรอบคอบและรัดกุม ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดช่องว่างที่จะใช้เป็นเหตุผลในการไม่เดินทางกลับประเทศต้นทางเมื่อสถานการณ์เอื้ออำนวย รวมทั้งการแสวงประโยชน์โดยมิชอบอื่น ๆ นอกจากนี้ ยังจำเป็นต้องคำนึงถึงความพร้อมของภาครัฐในการดูแลกลุ่มเป้าหมายทั้งในเรื่องสถานะของคนกลุ่มนี้ในอนาคตและสิทธิอื่น ๆ เพื่อมิให้เกิดปัญหาภาระและผลกระทบด้านสังคมในระยะยาว

อนึ่ง หากร่างกฎกระทรวง ฯ ผ่านการตรวจพิจารณาในขั้นสุดท้ายและมีผลบังคับใช้แล้ว กระทรวงมหาดไทยควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ทุกภาคส่วนเข้าใจถึงเจตนารมณ์ของกฎกระทรวง ฯ เพื่อป้องกันความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนที่จะนำไปสู่การให้สัญชาติแก่คนเหล่านี้ในระยะต่อไป รวมทั้งป้องกันการส่งสัญญาณที่ผิดไปยังผู้หลบหนีเข้าเมืองรายใหม่ว่าหากมีบุตรเกิดในประเทศไทยแล้ว จะได้รับสิทธิการก่อตั้งครอบครัวภายในประเทศไทย รวมทั้งสิทธิด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยอัตโนมัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ทวีป เนตรนิยม)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงภายในประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๓๐๘

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๖๘