

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๔/๙๗๙๗๐.๒



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส ๑๘๔๖๔  
รับที่ : ๙๑๐๙๖/๕๙ ๙๗๙  
วันที่ : ๑๓ ก.ค. ๕๙ เวลา : ๑๑:๐๖

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙/ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดฐานะและเงื่อนไขการอยู่ในราชอาณาจักรไทยของผู้เกิดในราชอาณาจักรไทย  
ซึ่งไม่ได้สัญชาติไทย พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๗/ว(ล) ๒๓๗๘๓  
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๖/ว(ล) ๒๑๑๐๑  
ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๔/๕๑๐๒  
ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ เสนอความเห็น  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเกี่ยวกับผลการพิจารณา.r่างกฎกระทรวงกำหนดฐานะและเงื่อนไข<sup>การอยู่ในราชอาณาจักรไทยของผู้เกิดในราชอาณาจักรไทยซึ่งไม่ได้สัญชาติไทย พ.ศ. .... ที่กระทรวงมหาดไทย</sup>  
ได้ดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เพื่อประกอบการพิจารณาของ  
คณะกรรมการต่อไป (รายละเอียดตามอ้างถึง ๑) นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ยังคงเห็นด้วยในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ ที่มีเจตนารมณ์  
ช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของบุคคลที่กฎหมายกำหนด โดยเฉพาะบุตรที่เกิดในประเทศไทยของผู้หลบหนี  
เข้าเมืองที่เข้ามานานและยังกลับประเทศต้นทางไม่ได้โดยเร็ว อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างกฎกระทรวงฯ ใน  
ทางปฏิบัติจะครอบคลุมกลุ่มคนหลายส่วนซึ่งหมายรวมถึงกลุ่มที่มีนิโຍบายรองรับการแก้ไขปัญหาเป็น  
การเฉพาะ ทั้งกลุ่มที่สถานการณ์ปัญหาเริ่มคลี่คลายเนื่องจากประเทศต้นทางมีท่าทีให้การยอมรับและให้  
ความร่วมมือกับฝ่ายไทย ที่สำคัญคือ กลุ่มบุตรที่เกิดในประเทศไทยของผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา และ  
กลุ่มที่กำลังรอนิโຍบายแก้ไขปัญหาในระยะต่อไปเนื่องจากมีแนวโน้มจำนวนเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งจะมีกลุ่มบุตรที่เกิด<sup>ในประเทศไทยของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้ามายังจากเมียนมา ลาว และกัมพูชา เป็นกลุ่มเป้าหมายใหญ่</sup>  
ดังนั้น การพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ จึงควรคำนึงถึงกลุ่มคนเหล่านี้ด้วยภายใต้ความเหมาะสมของเงื่อนไข  
ที่เสนอซึ่งโดยรวมจะเป็นลักษณะของการให้โอกาสเชิงบวกเพื่อให้อาชญาอยู่ในประเทศไทยได้ในระยะยาว กับ  
ความเป็นไปได้ที่ประเทศไทยจะรับคนเหล่านี้กลับในระยะเวลาอันใกล้ หรือให้การยอมรับว่าเป็นพลเมือง  
ของตนในระหว่างที่ยังอาศัยอยู่ในประเทศไทย ซึ่งจะเป็นการช่วยคลี่คลายปัญหาด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้ใน  
ระดับหนึ่ง

อนึ่ง สำนักงานฯ ขอนำเรียนข้อเท็จจริงสำคัญ เพื่อประกอบการพิจารณาการร่างกฎหมายฯ ของคณะกรรมการเพิ่มเติม ดังนี้

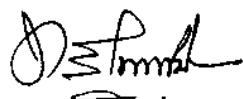
๑. สำนักงานฯ เคยเสนอความเห็นถึงสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีว่า ร่างกฎหมายฯ นี้มีความเชื่อมโยงกับข้อเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีของกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การแก้ไขปัญหาเรื่องสัญชาติและสถานะบุคคลของเด็กนักเรียนนักศึกษาและบุคคลไร้สัญชาติที่เกิดในราชอาณาจักรไทย ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร ฯ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งเรื่องคืนกระทรวงมหาดไทยเพื่อประสานงานกับสำนักงานฯ ให้ได้ข้อสรุปที่ชัดเจนก่อนดำเนินการต่อไป (รายละเอียดตามอ้างถึง ๒)

๒. สำนักงานฯ เคยเสนอความเห็นถึงกระทรวงแรงงาน กรณีบุตรที่เกิดในประเทศไทยของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจากเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการจดทะเบียนในระบบผ่อนผัน หันในส่วนที่ฝ่านและไม่ฝ่าฝืนการตรวจ (พิสูจน์) สัญชาติของประเทศไทยทางว่า จะยังคงอาศัยอยู่ในประเทศไทยต่อไปภายใต้กฎหมายนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) หันนี้ กระทรวงแรงงานได้ประมวลปัญหาและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ด้านแรงงาน (กนร.) ในประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ มีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร ฯ) เป็นประธาน เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาผู้ติดตามของแรงงานต่างด้าวและบุตรของแรงงานต่างด้าวที่เกิดในประเทศไทย มีเลขานุการสภาพความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธาน ซึ่งขณะนี้กระทรวงแรงงานอยู่ระหว่างดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ทวีป เนตรนิยม)

เลขานุการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงภายในประเทศไทย

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๓๐๔

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๔๐๖๘