

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๑/๒๑๒๐๐



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษะงาม กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๔๔๒๑๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอเรื่อง มาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ โดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย และปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (Visa on Arrival: VOA) เป็นการชั่วคราว โดยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ลงมติว่า (๑) เห็นชอบตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาประสานงานกับกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อดำเนินการออกกฎกระทรวงตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยถือเป็นเรื่องเร่งด่วน และ (๒) ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามที่กระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๐ (พ.ศ. ๒๕๕๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้กำหนดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราประเภทนักท่องเที่ยวใช้ได้ครั้งเดียว สำหรับกรณียื่นขอรับการตรวจลงตรา ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย จำนวน ๑,๐๐๐ บาท และกรณียื่นขอรับการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) เป็นจำนวนเงิน ๒,๐๐๐ บาท โดยมีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ เป็นต้นมา อย่างไรก็ตาม การแข่งขันด้านการท่องเที่ยวระหว่างประเทศนับวันมีความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งหลายประเทศได้ออกมาตรการฟรีค่าธรรมเนียมวีซ่าให้กับชาวต่างชาติ เช่น อินโดนีเซีย สิงคโปร์ และมาเลเซีย เป็นต้น ประกอบกับกระทรวงการท่องเที่ยว

/ และกีฬา...

และกียามีนโยบายจะดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบ รวมทั้งเป็นการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติในการเดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทยในช่วงฤดูกาลท่องเที่ยว (High Season) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑) ยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย จำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นการชั่วคราว

๒) ปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) ให้แก่ชาวต่างชาติ โดยปรับค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราที่ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง ใช้ได้ครั้งเดียว จำนวน ๑๙ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย บัลแกเรีย ภูฏาน จีน ไชปรัส เอธิโอเปีย อินเดีย คาซัคสถาน ลัตเวีย ลิทัวเนีย มัลดีฟส์ มอลตา มอริเชียส โรมาเนีย ซานมาริโน ซาอุดีอาระเบีย ใต้หวัน ยูเครน อุซเบกิสถาน เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นการชั่วคราว ซึ่งเท่ากับค่าธรรมเนียมเดิม ก่อนที่กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๐ (พ.ศ. ๒๕๕๙) มีผลบังคับใช้ (วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙)

ทั้งนี้ เป็นระยะเวลา ๓ เดือน เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีจากการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นับว่าเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่อง มาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ โดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย และปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (Visa on Arrival: VOA) เป็นการชั่วคราว จะมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ (ระยะเวลา ๓ เดือน) จึงต้องเสนอเรื่องเป็นการเร่งด่วน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงมหาดไทยประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พร้อมทั้งจัดทำร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ เหตุผลในการประกาศใช้กฎกระทรวงดังกล่าว คือ ปัจจุบันมีการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวระหว่างประเทศอย่างมาก โดยหลายประเทศได้ดำเนินมาตรการเพื่อกระตุ้นและส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง นักท่องเที่ยวบางประเทศมีความอ่อนไหวต่อราคา เช่น จีน เป็นต้น อีกทั้งภาคการท่องเที่ยวของไทยอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวให้มีประสิทธิภาพในการรองรับนักท่องเที่ยวคุณภาพที่จะเดินทางเข้ามาในอนาคต ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาระดับ

/ ชัดความสามารถ...

ขีดความสามารถในการดึงดูดและอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวระหว่างประเทศ และเพื่อเป็นการดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติในช่วงฤดูกาลการท่องเที่ยว (High Season) ในระยะสั้นสมควรมีมาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย และปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) เป็นการชั่วคราว จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงดังกล่าวนี้

๔.๓ อย่างไรก็ดี เนื่องจากร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้กำหนดให้มีผลบังคับใช้นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยระงับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๐ (พ.ศ. ๒๕๕๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นการชั่วคราว ซึ่งเกี่ยวข้องกับ การตรวจลงตราใช้ได้หลายครั้งภายในหกเดือนด้วย จึงอาจต้องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๔ เพื่อให้การดำเนินการออกกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นไปตามขั้นตอนและสามารถมีผลบังคับใช้ได้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

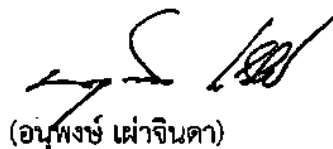
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๖๑๙๐

โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๖๑๙๐

E-mail moiglobalunit@gmail.com