

ด่วนที่สุด

ที่ คค(ปคร) ๐๒๐๖/๕๖๔



สวค. ๖๖๖
วันที่ ๑๕ พ.ย. ๕๙
เวลา ๑๔.๑๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22262
รับที่ : ส18435/59
วันที่ : 25 พ.ย. 59 เวลา : 14:03

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการคมนาคมขนส่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๓ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-สหพันธรัฐรัสเซีย และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Draft ministerial declaration on sustainable transport connectivity in Asia and the Pacific) พร้อมสรุปสาระสำคัญ
๓. ร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) (Draft regional action programme for sustainable transport connectivity in Asia and the Pacific, phase I (2017-2021) พร้อมสรุปสาระสำคัญ
๔. ร่างแถลงการณ์ร่วมมอสโกสำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-สหพันธรัฐรัสเซีย (Moscow Joint Declaration of the Russia-ASEAN Transportation Ministerial Meeting) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๒๑๙๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการคมนาคมขนส่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๓ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-สหพันธรัฐรัสเซีย และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการคมนาคมขนส่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๓ และการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-สหพันธรัฐรัสเซีย ระหว่างวันที่ ๘-๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองเอกสารเพื่อเป็นผลลัพธ์ของการประชุมและให้การประชุมมีผลเป็นรูปธรรม

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในทางนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการคมนาคมขนส่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน-รัสเซีย จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๕-๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบร่างเอกสารดังกล่าวภายในวันอังคารที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญของเอกสาร

กระทรวงคมนาคมขอเสนอร่างเอกสารจำนวน ๓ ฉบับ ซึ่งจะมีการรับรองระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการคมนาคมขนส่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๓ และการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-สหพันธรัฐรัสเซีย ดังนี้

๔.๑ ร่างปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Draft ministerial declaration on sustainable transport connectivity in Asia and the Pacific) เอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญในการแสดงเจตนาของรัฐมนตรีด้านคมนาคมขนส่งที่จะรับรองแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ ร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) (Draft regional action programme for sustainable transport connectivity in Asia and the Pacific, phase I (2017-2021)) เอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญ เพื่อกำหนดแผนงานเพื่อความร่วมมือด้านคมนาคมขนส่งอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ครอบคลุมความร่วมมือด้านการขนส่ง ๗ สาขา ได้แก่ (๑) ความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งระดับภูมิภาค (๒) ความเชื่อมโยงด้านการดำเนินงานด้านการขนส่งระดับภูมิภาค (๓) ความเชื่อมโยงด้านการขนส่งระหว่างยุโรปและเอเชีย (๔) ความเชื่อมโยงด้านการขนส่งในประเทศที่มีการพัฒนาน้อย ประเทศหมู่เกาะ และประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นหมู่เกาะ (๕) การขนส่งในเมืองที่ยั่งยืน (๖) ความเชื่อมโยงด้านการขนส่งในชนบท สุโครข่ายที่กว้างขวาง และ (๗) การปรับปรุงด้านความปลอดภัยทางถนน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมมอสโกสำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-รัสเซีย (Moscow Joint Declaration of the Russia-ASEAN Transportation Ministerial Meeting) เอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญเพื่อแสดงความยินดีกับกิจกรรมเฉลิมฉลองการครบรอบ ๒๐ ปีของความสัมพันธ์อาเซียน-รัสเซีย ผสานระบบการขนส่งเชื่อมโยงภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกให้เกิดประโยชน์ร่วมกัน เพื่อนำไปสู่การอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ โดยการแลกเปลี่ยนการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ และการอบรมบุคลากรด้านการขนส่งให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ยังกำหนดกลไกและแนวทางการพิจารณา ทบทวนการดำเนินโครงการความร่วมมือเป็นประจำทุกปีด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

/๕. ข้อกฎหมาย...

๕. ข้อกฎหมายและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้สอบถามความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศต่อร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ ในข้อ ๔ และกระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่า ร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว ไม่มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างเอกสารดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม โดยที่สาระของร่างเอกสารดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในทางนโยบาย รวมทั้งเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ตามข้อ ๔ จะแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นและความพร้อมของไทยในการสนับสนุนการดำเนินความร่วมมือด้านการเชื่อมโยงการคมนาคมในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก การเสริมสร้างความสัมพันธ์และการเริ่มต้นที่ดีของความร่วมมือด้านการขนส่งระหว่างอาเซียน-สหพันธ์รัฐรัสเซีย ทั้งยังช่วยผลักดันการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ (ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๕) แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๕๖๘ (ค.ศ. ๒๐๒๕) และแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

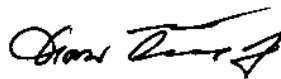
กระทรวงคมนาคมขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารในข้อ ๔ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสาร ที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๗.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๔๖๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔