

สวค. 359
วันที่ 18 พ.ย. 59
เวลา 16-30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ22195 ๓๕ ๕๑
รับที่ : ๕18133/59 มค
วันที่ : 18 พ.ย. 59 เวลา : 16:09



ที่ กต ๐๗๐๔/๑๕๓๖

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการเข้าร่วมประชุมผู้นำลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ถ้อยแถลงร่วมการประชุมผู้นำลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๘ และร่างคำแปลภาษาไทย
อย่างไม่เป็นทางการ
๓. บันทึกผลการประชุมผู้นำลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๘
๔. ตารางติดตามผล

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องผลการเข้าร่วมประชุมผู้นำลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๘ (Eighth Mekong-Japan Summit) ของนายกรัฐมนตรี ในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ณ เวียงจันทน์ ในช่วงเดียวกับการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และ ๒๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น (Mekong-Japan Cooperation) ริเริ่มขึ้นเมื่อปี ๒๕๕๑ ประกอบด้วยสมาชิก ๖ ประเทศ คือ กัมพูชา สปป. ลาว เมียนมา ไทย เวียดนาม และญี่ปุ่น โดยไทยมีบทบาทในการเป็นหุ้นส่วนของญี่ปุ่นในการพัฒนาลุ่มน้ำโขง เพื่อการพัฒนาอนุภูมิภาคอย่างยั่งยืน ช่วยยกระดับความเป็นอยู่ประเทศสมาชิก ลดช่องว่างการพัฒนาระหว่างประเทศสมาชิกและภายในภูมิภาคอาเซียน สาขาความร่วมมือหลัก อาทิ การเชื่อมโยงทางคมนาคมขนส่ง การค้าและการลงทุน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

๑.๒ ที่ประชุมได้ติดตามความคืบหน้าแผนปฏิบัติการความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่นเพื่อการบรรลุยุทธศาสตร์กรุงโตเกียว ค.ศ. ๒๐๑๕ ฉบับใหม่ และเน้นย้ำความร่วมมือสำคัญในด้านต่าง ๆ อาทิ การพัฒนาความเชื่อมโยงในภูมิภาค การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สิ่งแวดล้อม และการเสริมสร้างเกียรติภาพและสันติภาพในภูมิภาคเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจที่มั่นคงและยั่งยืน ทั้งนี้ ที่ประชุมได้รับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมผู้นำลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๘ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

/ ๔. สำระสำคัญ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านกายภาพในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

(๑) ประเทศสมาชิกเน้นย้ำความสำคัญการพัฒนาความเชื่อมโยง อาทิ การพัฒนาให้ระเบียงคมนาคมเป็นระเบียงเศรษฐกิจ การพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจแนวตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor) และแนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ (Southern-Economic Corridor) การพัฒนาทางหลวงเชื่อมเวียงจันทน์และฮานอย และความเชื่อมโยงระหว่างปากเซ สปป. ลาวมายังเวียดนาม รวมถึงการพัฒนาความเชื่อมโยงอย่างไร้รอยต่อในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (๒) ประเทศสมาชิกได้ขอขอบคุณญี่ปุ่น สำหรับความร่วมมือการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในกรอบทวิภาคี และสำหรับข้อริเริ่มความเชื่อมโยงญี่ปุ่น-แม่โขง (Japan-Mekong Connectivity Initiative) ซึ่งญี่ปุ่นได้ประกาศในการประชุมระดับรัฐมนตรีเมื่อเดือน สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาความเชื่อมโยงของระเบียงเศรษฐกิจทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน กฎระเบียบ และการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมในอนุภูมิภาค (๓) ไทยได้ขอให้ญี่ปุ่นพิจารณาให้ความร่วมมือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งทางบก อากาศ ทะเล และราง

๔.๒ การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ ทรัพยากรมนุษย์ และสิ่งแวดล้อม

ที่ประชุมมุ่งเน้นความร่วมมือด้านเศรษฐกิจเพื่อส่งเสริมห่วงโซ่การพัฒนา ทั้งระดับโลกและระดับภูมิภาค ความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สิ่งแวดล้อม การพัฒนา บริหารจัดการน้ำ ความมั่นคงมนุษย์และความมั่นคงด้านอาหาร และการพัฒนาด้านอื่น ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับ วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ของสหประชาชาติ และเพื่อสนับสนุนความเข้มแข็งของประชาคม อาเซียน และความเจริญของภูมิภาค โดยไทยได้เน้นย้ำความร่วมมือในการดำเนินโครงการในรูปแบบไตรภาคี ร่วมกับญี่ปุ่นเพื่อให้ความช่วยเหลือประเทศที่สามในลุ่มน้ำโขง และพร้อมเป็นสะพานเชื่อมระหว่างญี่ปุ่นกับ ประเทศลุ่มน้ำโขงเพื่อเอื้อต่อการพัฒนาในลุ่มน้ำโขงอย่างราบรื่นและมีประสิทธิภาพ

๔.๓ ความมั่นคงในภูมิภาค

ที่ประชุมเน้นย้ำความสำคัญของสันติภาพและเสถียรภาพในภูมิภาค ซึ่งเอื้อต่อการพัฒนาและเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และสนับสนุนมาตรการที่จะนำไปสู่สันติภาพและเสถียรภาพ ด้วยความเข้าใจ ซึ่งญี่ปุ่นและเวียดนามมีท่าทีชัดเจนในการขอให้ประชาคมระหว่างประเทศร่วมสนับสนุนข้อมติ คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติซึ่งกำหนดมาตรการคว่ำบาตรเกาหลีเหนือ และสนับสนุนให้ การดำเนินการใด ๆ ในทะเลจีนใต้เป็นไปตามกฎหมายระหว่างประเทศ

บันทึกผลการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๔ ข้อสังเกต/ ข้อคิดเห็น

๔.๔.๑ การประชุมผู้นำลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๘ เน้นย้ำบทบาทของ ญี่ปุ่นในฐานะประเทศให้ความช่วยเหลือในรูปแบบทวิภาคีต่อประเทศสมาชิก ในขณะที่ประเทศสมาชิก ส่วนมาก

ใช้เวทีการประชุมดังกล่าวเป็นช่องทางผลักดันโครงการที่ต้องการรับความช่วยเหลือจากญี่ปุ่น

๔.๔.๒ ไทยมีจุดยืนในฐานะประเทศหุ้นส่วนพัฒนาและประเทศผู้ให้ร่วมกับ ญี่ปุ่น โดยสำนักความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านของไทยและกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานปฏิบัติที่ให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านทั้งในด้านการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานและการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการอย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น ไทยจึงควรเน้นย้ำบทบาท ดังกล่าวอย่างสม่ำเสมอในการประชุมทุกระดับของกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น

๔.๔.๓ ผลประโยชน์อย่างเด่นชัดที่ไทยและประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง จะได้รับอย่างเป็นรูปธรรมในกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น คือ การพัฒนาด้านความเชื่อมโยง โดยเฉพาะ การพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจแนวตะวันออก-ตะวันตก และแนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ และการพัฒนา

กับญี่ปุ่น เป็นอีกช่องทางหนึ่งในการผลักดันประเด็นการพัฒนาความเชื่อมโยงและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งในมิติทวิภาคีและพหุภาคี

๔.๔.๔ กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่นเป็นกรอบที่มุ่งเน้นการพัฒนา และการลดช่องว่างระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและอาเซียน อย่างไรก็ตาม ในระยะหลังญี่ปุ่นมักหยิบยก ประเด็นด้านความมั่นคงและการเมือง อาทิ ประเด็นคาบสมุทรเกาหลีเหนือและประเด็นทะเลจีนใต้ในเวทีนี้ เพื่อขอรับการสนับสนุนท่าทีทางการเมืองของญี่ปุ่นจากประเทศสมาชิก ซึ่งไทยควรรักษาท่าทีที่เป็นกลางและ มุ่งเน้นประเด็นการพัฒนาและเศรษฐกิจเป็นสำคัญ เพื่อไม่ให้ประเด็นทางการเมืองมีบทบาทเหนือประเด็น ด้านการพัฒนา ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์หลักของการจัดตั้งกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการต่อเอกสาร ผลลัพธ์การประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๘ โดยอนุมัติให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้ได้รับ มอบหมาย ร่วมให้การรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมผู้นำลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๘ โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้ กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อ โปรดทราบผลการประชุมผู้นำลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๘ ของนายกรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

f

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐