



ปกค ๒๐๙
วันที่ 31 ก.ค. ๖๕
16 40 น

ส. ๕ ก. ๒๐๙
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17076 กก
วันที่ 31 ก.ค. ๖๕ ๒559 16.30

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๑/๕๓๒

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เพื่อก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ
สำหรับโครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ สายเชียงใหม่ - เชียงราย ตอนอำเภอฝางสะเทิน - บ้านแม่เจดีย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘
สายเชียงใหม่ - เชียงราย ตอนอำเภอฝางสะเทิน - บ้านแม่เจดีย์ (ฉบับผู้บริหาร)
จำนวน ๑๐๐ เล่ม
๓. แผนที่แสดงการตัดผ่านพื้นที่อุทยานแห่งชาติของแนวเส้นทางโครงการ จำนวน ๑๐๐ แผ่น
๔. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist) จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เพื่อก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ สำหรับโครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ สายเชียงใหม่ - เชียงราย ตอนอำเภอฝางสะเทิน - บ้านแม่เจดีย์ ของกรมทางหลวง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการทั่วไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ สายเชียงใหม่ - เชียงราย ตอนอำเภอฝางสะเทิน - บ้านแม่เจดีย์ เป็นการพัฒนาระบบคมนาคมเชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ภาคเหนือตอนบน เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนจังหวัดเชียงราย และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงราย ในด้านการพัฒนาเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับกลุ่มประเทศอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง เส้นทางดังกล่าวส่วนใหญ่มีสภาพเป็นถนนขนาด ๒ ช่องจราจร มีความแคบและลาดชันค่อนข้างมาก เนื่องจากตัดผ่านพื้นที่ภูเขาสูงชัน ทำให้ผู้ใช้เส้นทางไม่ได้รับความสะดวกและปลอดภัย กรมทางหลวงได้ดำเนินโครงการปรับปรุงและขยายให้เป็น ๔ ช่องจราจรตลอดแนวเส้นทาง เพื่ออำนวยความสะดวกปลอดภัย ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประชาชน สนับสนุนการคมนาคม การขนส่งสินค้า การท่องเที่ยว และนำไปสู่การเติบโตทางเศรษฐกิจของพื้นที่

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ รับทราบและเห็นชอบแนวทางการพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ตามที่กระทรวง

/ทรัพยากร ...

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยห้ามมิให้ตัดถนนเพื่อเป็นทางสัญจรสาธารณะขึ้นใหม่ เส้นทางสาธารณะเดิมที่มีอยู่แล้วไม่ให้ขยายช่องจราจร แต่ให้ปรับปรุงผิวจราจรหรือการชะลอความเร็วแทน การปรับปรุงผิวจราจรให้ทำเพื่อความปลอดภัยในการจราจรเป็นหลักและให้พิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป และการพัฒนาดินเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองดูแลรักษาพื้นที่หรือการศึกษาหรือการวิจัย หรือการท่องเที่ยวให้ทำเท่าที่จำเป็นเท่านั้น โดยคำนึงถึงผลกระทบและการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่อง แนวทางการพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าต่อไป โดยหากกระทรวงคมนาคมมีความจำเป็นต้องก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ให้ดำเนินการควบคู่ไปกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และเสนอขอผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวตามความจำเป็นเป็นกรณี ๆ ไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ สายเชียงใหม่ – เชียงราย ตอนอำเภอดอยสะเก็ด – บ้านแม่เจดีย์ มีแนวเส้นทางบางส่วนตัดผ่านพื้นที่อุทยานแห่งชาติขุนแจ จังหวัดเชียงราย จึงจำเป็นต้องขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่อง แนวทางการพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวง อยู่ระหว่างดำเนินโครงการขยายทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ สายเชียงใหม่ – เชียงราย ตอนอำเภอดอยสะเก็ด – บ้านแม่เจดีย์ เป็น ๔ ช่องจราจร โดยได้ก่อสร้างขยายทางหลวงเสร็จเรียบร้อยแล้วบางส่วน ซึ่งไม่กระทบกับพื้นที่อุทยานแห่งชาติขุนแจ และได้รับงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อก่อสร้างอีก ๑ ช่วง สำหรับช่วงที่เหลือรวมถึงบริเวณแนวเส้นทางตัดผ่านอุทยานแห่งชาติขุนแจ จะขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และ ๒๕๖๒ เพื่อดำเนินการตามลำดับ จึงขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เพื่อก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ก่อนกรมทางหลวงเตรียมการก่อสร้างขยายทางหลวงในสายทางช่วงที่เหลือต่อไป

๔. สำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ สายเชียงใหม่ – เชียงราย ตอนอำเภอดอยสะเก็ด – บ้านแม่เจดีย์ ของกรมทางหลวง เป็นการพัฒนาระบบคมนาคมเชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ภาคเหนือตอนบน เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศ ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนจังหวัดเชียงราย รวมทั้งยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงราย ในด้านการพัฒนาเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง โครงการ ฯ มีจุดเริ่มต้นบริเวณก่อนถึงทางเข้าวัดพระธาตุดอยภู (กม.๑๘+๐๐๐) และจุดสิ้นสุดบริเวณบ้านแม่เจดีย์ (กม.๗๕+๓๐๐) รวมระยะทาง ๕๗.๓๐ กิโลเมตร ลักษณะโครงการเป็นการปรับปรุงและขยายถนนจาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร และเพิ่มช่องจราจรพิเศษ ๑ ช่องจราจร บริเวณทางขึ้นเขาที่เป็นที่ลาดชัน แนวเส้นทางของโครงการดังกล่าวมีพื้นที่บางส่วนตัดผ่านลุ่มน้ำชั้น ๒ และอุทยานแห่งชาติขุนแจ จังหวัดเชียงราย

๔.๒ โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ สายเชียงใหม่ - เชียงราย ตอนอำเภอดอยสะเก็ด – บ้านแม่เจดีย์ เข้าข่ายประเภทและขนาดของโครงการที่จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ โดยเป็นทางหลวงหรือถนน ซึ่งมีความหมายตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวงที่ตัดผ่านพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติและพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๒ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว

๔.๒.๑ กรมทางหลวงได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ภายใต้ชื่อ โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ สายเชียงใหม่ – เชียงราย ตอนอำเภอดอยสะเก็ด – บ้านเจดีย์ แล้วเสร็จ และส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อปี ๒๕๕๗ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอน

๔.๒.๒ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางบกและทางอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘ มีมติให้กรมทางหลวงปรับแก้ไขรายละเอียดข้อมูล ตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ฯ และจัดทำรายงานเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณา และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้ให้ความเห็นชอบรายงาน ฯ และให้กรมทางหลวง รับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ ในประเด็นการจัดการและฟื้นฟู ทรัพยากรป่าไม้ การสร้างรั้วกัน ทางลอด ในช่วงที่ผ่านอุทยานแห่งชาติขุนแจ และดำเนินการดังนี้

(๑) ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง มาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ สายเชียงใหม่ – เชียงราย ตอนอำเภอดอยสะเก็ด – บ้านแม่เจดีย์ ของ กรมทางหลวง ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางบกและทางอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘

(๒) ให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบ สิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

(๓) นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ ประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ฯ มีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ กรมทางหลวงได้ก่อสร้างขยายทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ สายเชียงใหม่ – เชียงราย ตอน อำเภอดอยสะเก็ด – บ้านแม่เจดีย์ ในช่วงที่ไม่กระทบกับพื้นที่อุทยานแห่งชาติขุนแจ เสร็จเรียบร้อยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว ๒ ช่วง คือ ระหว่าง กม.๑๘+๐๐๐ ถึง กม.๒๐+๒๐๐ และ ระหว่าง กม.๖๓+๐๐๐ ถึง กม. ๗๕+๓๐๐ และได้รับงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อสร้างอีก ๑ ช่วง คือ ตอนตำบลป่าเมี่ยง – บ้านปางน้ำอู ระหว่าง กม. ๔๒+๕๐๐ ถึง กม.๕๒+๗๕๐ ระยะทาง ๑๐.๒๕ กิโลเมตร สำหรับช่วงที่เหลือ คือ ระหว่าง กม.๒๐+๒๐๐ ถึง กม. ๔๒+๕๐๐ และ ระหว่าง กม.๕๒+๗๕๐ ถึง กม.๖๓+๐๐๐ จะขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และ ๒๕๖๒ เพื่อดำเนินการตามลำดับ

๔.๔ พื้นที่การดำเนินโครงการ ฯ ตัดผ่านลุ่มน้ำชั้น ๒ ระหว่าง กม.๒๑+๔๕๒ ถึง กม.๒๑+๗๕๒ และระหว่าง กม.๔๖+๘๑๒ ถึง กม.๕๒+๕๖๒ รวมระยะทาง ๖.๐๕ กิโลเมตร และมีแนวเส้นทางบางส่วนตัดผ่าน พื้นที่อุทยานแห่งชาติขุนแจ จังหวัดเชียงราย ระหว่าง กม.๕๒+๗๕๐ ถึง กม.๖๒+๔๘๐ รวมระยะทาง ๙.๗๕ กิโลเมตร แผนที่แสดงแนวเส้นทางโครงการที่ผ่านอุทยานแห่งชาติ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ กรมทางหลวงจะดำเนินโครงการ เพื่อขยายทางหลวงให้เป็น ๔ ช่องจราจร ภายในเขตทางเดิมเท่านั้น

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษากฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ สายเชียงใหม่ – เชียงราย ตอนอำเภอดอยสะเก็ด – บ้านแม่เจดีย์ มีความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ โดยมีผลการวิเคราะห์ทางด้านเศรษฐกิจ (ตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม ฯ) ดังนี้

มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV)

๓,๖๒๒.๐๕ ล้านบาท

อัตราส่วนมูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่าย(B/C ratio) ๓.๑๘

อัตราผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจ (EIRR)

ร้อยละ ๒๓.๙๕

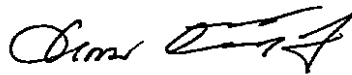
ผลการศึกษามีการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ครอบคลุม ๔ องค์ประกอบหลัก ได้แก่ ทรัพยากรทางกายภาพ ทางชีวภาพ คุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์ และคุณค่าต่อคุณภาพชีวิต โดยการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ พบว่า การพัฒนาโครงการไม่ก่อให้เกิดผลกระทบในระดับรุนแรงต่อทรัพยากรและ คุณภาพสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ในบริเวณพื้นที่สองฝั่งแนวเส้นทางโครงการและใกล้เคียง ส่วนใหญ่มีผลกระทบ ในระดับต่ำถึงปานกลาง โครงการได้กำหนดมาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม มาตรการติดตาม ตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในระยะเตรียมการก่อสร้าง ระยะก่อสร้าง และระยะเปิดใช้งาน และกำหนดให้ ผู้รับจ้างก่อสร้างนำไปปฏิบัติ เพื่อป้องกันและแก้ไขผลกระทบให้เกิดขึ้นน้อยที่สุด

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผ่อนผันยกเว้นมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เพื่อก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ สำหรับโครงการทางหลวง หมายเลข ๑๑๘ สายเชียงใหม่ – เชียงราย ตอนอำเภอต๋อยสะเก็ด – บ้านแม่เจดีย์ ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว ตามที่กรมทางหลวงเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง กองกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๐ (ดวงพร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๗๒๔

กรมทางหลวง

สำนักงานสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วมของประชาชน

โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๖๗๗๗ (ธนิศา)