



ที่ อก ๐๕๑๑/๑๗๒๓

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอฟ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ภัทรเจริญไมนิ่ง จำกัด
ที่จังหวัดสระบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานผลการสืบสวนคดีอาญาที่ ๔๕๗/๒๕๕๗
๓. วิถีทัศน์โครงการเหมืองแร่
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๕๗๔๘ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลชะอม ที่ สป ๗๓๙๐๑/๒๙๗ ลงวันที่ ๒
กรกฎาคม ๒๕๕๕

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องขอฟ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำ
เหมืองแร่ของบริษัท ภัทรเจริญไมนิ่ง จำกัด ที่จังหวัดสระบุรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และวันที่
๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
อุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

บริษัท ภัทรเจริญไมนิ่ง จำกัด ได้ยื่นคำขอประทานบัตรที่ ๑/๒๕๔๘ ชนิดแร่ดีบุกโคดี
ที่ตำบลชะอม อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี โดยยื่นขอประทานบัตรในพื้นที่ประทานบัตรที่ ๑๙๙๘๔/๑๓๓๐๒
ของนางเจริญ ภัทรกุลขจร ซึ่งประทานบัตรครบกำหนดสิ้นอายุแล้ว เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เรื่องการอนุญาตให้เข้าทำ
ประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุการอนุญาตในที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน กรณีเป็น
คำขออนุญาตที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กำหนดมาตรการการใช้ที่ดิน
ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ของลุ่มน้ำป่าสัก ว่าในกรณีที่มีความจำเป็นต้องอนุญาตให้ประทานบัตรหรือต่ออายุ
ประทานบัตรการทำเหมืองแร่ให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

๒.๓ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕
กำหนดให้โครงการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพ
ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในขั้นตอนขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ

๒.๔ มาตรา ๔(๑๓) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่ต้องเสนอ คณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ คำขอประทานบัตรที่ ๑/๒๕๔๘ ของบริษัท ภัทรเจริญไมนิ่ง จำกัด เนื้อที่ ๖๓ ไร่ ๒ งาน ๙๙ ตารางวา อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ของลุ่มน้ำป่าสัก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ พื้นที่คำขอเป็นที่ป่าที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้รักษาไว้เป็นสมบัติของชาติ องค์การบริหารส่วนตำบลชะอม ได้ให้ความเห็นในการขอประทานบัตร คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านเหมืองแร่และอุตสาหกรรมถลุงหรือแต่งแร่ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ไม่เป็นแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ ไม่เป็นพื้นที่ต้องห้ามสำหรับการทำเหมืองตามระเบียบและกฎหมายของส่วนราชการต่าง ๆ การดำเนินการคำขอเป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยการปิดประกาศการขอประทานบัตร ตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.๒๕๑๐ ไม่มีผู้ร้องเรียนคัดค้านการขอประทานบัตร

๔.๒ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ เจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครอง และ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ร่วมกันตรวจสอบพื้นที่คำขอประทานบัตรของบริษัท ภัทรเจริญไมนิ่ง จำกัด ที่ตำบลชะอม อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี พบร่องรอยการทำเหมือง และพบกองแร่จำนวน ๔ กอง สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสระบุรีจึงได้เข้าร้องทุกข์สถานีตำรวจภูธรแก่งคอยเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดฐานทำเหมืองโดยไม่ได้รับอนุญาต และมีแร่ไว้ในครอบครองแต่ละชนิดเกินสองกิโลกรัมโดยไม่ได้รับอนุญาต จึงพนักงานสอบสวนรับเป็นคดีที่ ๔๕๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ และต่อมาคณะพนักงานสืบสวนสอบสวน ตามคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๔๓๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้ทำการสอบสวน คดีจนเสร็จสิ้น โดยทางคดีมีพยานหลักฐานเชื่อว่านายสุขเชิง หู เชื้อชาติจีน สัญชาติจีน เป็นผู้กระทำความผิดดังกล่าว แต่ผู้ต้องหาหลบหนี จึงได้ขออนุมัติต่อศาลจังหวัดสระบุรีออกหมายจับ ตามหมายจับที่ ๑๑๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ และได้สรุปสำนวนโดยมีความเห็นควรสั่งฟ้องผู้ต้องหาเสนออัยการจังหวัดสระบุรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๓ กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๙ (พ.ศ.๒๕๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงฉบับที่ ๖๔ (พ.ศ.๒๕๓๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.๒๕๑๐ กำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอประทานบัตรไว้ โดยจะต้องไม่เคยต้องโทษตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.๒๕๑๐ ซึ่งบริษัทฯ มีคุณสมบัติในการเป็นผู้ยื่นคำขอประทานบัตร

๔.๔ การดำเนินโครงการพร้อมวิถีทัศน์โครงการเหมืองแร่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๑) เทคนิคและวิธีการทำเหมือง

การออกแบบการทำเหมืองตามแผนผังโครงการทำเหมืองโดยวิธีทำเหมืองเปิดแบบชันบันได ซึ่งมีความปลอดภัยและเหมาะสมตามหลักวิศวกรรม ซึ่งจะเริ่มทำเหมืองจากพื้นที่ที่ผ่านการทำเหมืองมาแล้ว โดยการพัฒนาดัดถนนขึ้นสู่พื้นที่หน้าเหมืองที่ด้านบนเพื่อทำเหมืองลดระดับลงมาในลักษณะชันบันได โดยมีปริมาณสำรองแร่ที่สามารถทำเหมืองได้ประมาณ ๔๕๗,๐๐๐ เมตริกตัน คิดเป็นมูลค่าของโครงการประมาณ ๒๘๔ ล้านบาท

(๒) ประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ

แหล่งแร่ดิกโคต์บริเวณตำบลชะอม จังหวัดสระบุรี เป็นแหล่งแร่ดิกโคต์ที่สำคัญแหล่งเดียวของประเทศที่มีการทำเหมืองเพื่อผลิตแร่ดิกโคต์เป็นวัตถุดิบสำคัญสำหรับอุตสาหกรรมเซรามิก อิฐทนไฟ และอุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ขาว ปัจจุบันมีประทานบัตรในพื้นที่ดังกล่าวจำนวน ๔ แปลง แต่มีเพียงจำนวน ๒ แปลง ที่มีการผลิตแร่และอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี โดยแร่ส่วนใหญ่จะนำไปใช้ประโยชน์เป็นวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมเซรามิก อิฐทนไฟ และอุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ขาวภายในประเทศ ซึ่งเป็นกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าเพิ่มประมาณปีละไม่ต่ำกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงทำให้มีความต้องการใช้แร่ดิกโคต์เพิ่มสูงขึ้นทุกปี นอกจากนี้แร่ดิกโคต์บางส่วนที่มีลักษณะเฉพาะตัวซึ่งสามารถนำไปใช้ในงานประดิษฐ์กรรมได้โดยไม่ต้องทำการคัดเลือกรด้วยมือ

ในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมมีการประเมินความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งจากการประเมินพบว่าโครงการมีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและสังคมต่อท้องถิ่นและประเทศเมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่าความเสียหายจากผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น

ผลประโยชน์โดยตรงและทางอ้อมที่ภาครัฐจะได้รับ ได้แก่ ผลประโยชน์พิเศษเพื่อประโยชน์แก่รัฐเพื่อตอบแทนการออกประทานบัตร ค่าภาคหลวงแร่ ภาษี การจ้างงาน การกระจายรายได้สู่ท้องถิ่น และทางด้านเศรษฐกิจจากอุตสาหกรรมต่อเนื่องของโครงการ

(๓) การจัดการด้านสิ่งแวดล้อม

การทำเหมืองที่ผ่านมาผู้ถือประทานบัตรได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างครบถ้วน โดยมีการติดตามตรวจสอบผลกระทบทั้งทางด้านฝุ่น เสียง และแรงสั่นสะเทือน พบว่าอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ โดยการทำเหมืองที่ผ่านมาไม่พบปัญหาเรื่องการร้องเรียนคัดค้าน

การทำเหมืองต่อไปจะมีลักษณะของกิจกรรมเช่นเดียวกับที่ได้ดำเนินการมาแล้ว จึงไม่ก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่แตกต่างไปจากเดิมอย่างมีนัยสำคัญ โดยได้มีการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มงวดตามที่ได้อ้างอิงไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในเรื่องการป้องกันฝุ่นละออง ระดับเสียง แรงสั่นสะเทือน คุณค่าต่อคุณภาพชีวิต การจ้างแรงงาน การมีส่วนร่วม สุขภาพอนามัยและความปลอดภัยของประชาชน ซึ่งสามารถควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และมีการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงรายงานผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

การฟื้นฟูพื้นที่ทำเหมืองได้กำหนดให้สอดคล้องกับแผนผังโครงการทำเหมือง มีการปลูกต้นไม้โดยรอบพื้นที่ทำเหมือง ภายหลังสิ้นสุดการทำเหมืองพื้นที่ที่เป็นบ่อเหมืองจะพัฒนาให้เป็นแหล่งกักเก็บน้ำ โดยมีการตรวจสอบคุณภาพและปรับปรุงคุณภาพน้ำให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่หน่วยราชการกำหนดเพื่อไว้ใช้ประโยชน์ต่อไป มีการจัดตั้งกองทุนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและท้องถิ่นที่ตั้งโครงการ รวมทั้งผู้ขอได้เสนอปรับเพิ่มวงเงินกองทุนตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนด โดยปรับเพิ่มเติมจากเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม คือ กองทุนเฝ้าระวังสุขภาพ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐.- บาทต่อปี และกองทุนพัฒนาหมู่บ้านรอบพื้นที่เหมืองแร่ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐.- บาทต่อปี ตลอดอายุประทานบัตร

การบริหารกองทุนโดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการมวลชนสัมพันธ์ในลักษณะไตรภาคี ซึ่งมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้ประกอบการ ชุมชน รวมถึงเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ผู้แทนสถานศึกษา และวัดในพื้นที่เข้าร่วมในคณะกรรมการทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนต่าง ๆ เพื่อดำเนินงานสนับสนุนกิจกรรมทางด้านสังคมและการพัฒนาท้องถิ่น โดยผู้ขอต้องรายงานผลการดำเนินงานและสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเป็นระยะ ๆ ตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการ

๔.๕ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้ตรวจสอบพื้นที่คำขอประทานบัตรร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมป่าไม้แล้ว ปรากฏว่าพื้นที่คำขอมีสภาพแวดล้อมและการใช้ประโยชน์ในพื้นที่สอดคล้องกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ไม่มีปัญหาการร้องเรียนคัดค้านเกี่ยวกับคำขอประทานบัตร การเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่จะไม่สร้างความขัดแย้งกับราษฎรในพื้นที่และไม่ก่อให้เกิดมลภาวะเกินมาตรฐาน

๔.๖ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมป่าไม้ และกรมทรัพยากรธรณี เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการประเมินคุณค่าและศักยภาพของพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งที่ประชุมมีมติรับทราบว่ากระบวนการพิจารณาอนุญาตคำขอประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมมีการประเมินศักยภาพการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำแล้ว อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมเห็นควรให้มีการกำหนดพื้นที่น้ำร่องเพื่อการศึกษาเกี่ยวกับการประเมินศักยภาพการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ในภาพรวม โดยได้มอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ร่วมกันดำเนินการ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านเหมืองแร่และอุตสาหกรรมถลุงหรือแต่งแร่ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับคำขอประทานบัตรแปลงนี้แล้ว ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๕๗๔๘ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

องค์การบริหารส่วนตำบลชะอม ได้ให้ความเห็นในการขอประทานบัตร ตามหนังสือที่ สบ ๗๓๙๐๑/๒๙๗ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

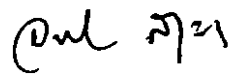
มาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.๒๕๑๐ กำหนดว่า รัฐมนตรีเป็นผู้ออกประทานบัตร

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่
ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ภัทรเจริญไมนิ่ง จำกัด ที่จังหวัดสระบุรี ตามคำขอประทานบัตรที่
๑/๒๕๔๘ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
สำนักเหมืองแร่และสัมปทาน
โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๖๖๔
โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๘๗๖
E-mail : wara8wachi@gmail.com