

พฤก 3/884  
15 พค ๖7  
14.๔๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ศ22153 นร.ม.๑  
รับที่ : ๘17886/59 กก.๑ ✓  
วันที่ : 15 พ.ย. 59 เวลา : 14:07



# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๐๒๕๗

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๖๒๒๒  
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น จำนวน ๒ มาตรการ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๑.๑ มาตรการสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Matching Fund) เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนในพื้นที่ของตนเองร่วมกับรัฐบาล ประกอบด้วยเงินงบประมาณที่รัฐบาลจ่ายสมทบในวงเงินไม่เกิน ๑๙,๗๙๕ ล้านบาท และเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสัดส่วน ๑ : ๑ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการก่อหนี้ผูกพันภายในไตรมาสที่ ๑ และเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ โดยมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์และแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณ

๑.๑.๒ มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนผ่านการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน กลุ่มผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ และผู้พิการในท้องถิ่น โดยใช้เงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินโครงการตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๐ โดยมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมและการให้สิทธิประโยชน์หรือสิ่งจูงใจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นำเงินสะสมมาใช้ตามมาตรการนี้

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ สรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นชอบในหลักการมาตรการสนับสนุนการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ส่วนงบประมาณที่ใช้ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของกระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปประกอบการพิจารณาต่อไป

๑.๒.๒ ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือร่วมกันเพื่อกำหนดแนวปฏิบัติในการดำเนินมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น ให้ชัดเจนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมาตรการฯ และประชาชนได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึงก่อนดำเนินการต่อไป

๑.๓ สำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Matching Fund) ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๓.๑ เห็นควรให้ใช้จ่ายจากเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนเป็นลำดับแรก ตามบัญชาของนายกรัฐมนตรี

๑.๓.๒ หากแผนความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินการตามมาตรการฯ เกินกว่าเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ ก็เห็นสมควรให้ใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในลักษณะของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ตามประเภทและขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในกรอบวงเงินไม่เกิน ๙,๘๙๗.๕๐ ล้านบาท และให้กระทรวงมหาดไทยเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณากำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติมก่อนด้วย

## **๒. ผลการดำเนินงาน**

บัดนี้ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น สรุปได้ดังนี้

๒.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่วมประชุมเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่นแล้ว เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๓๒๐๑ อาคาร ๓ ชั้น ๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒.๒ กระทรวงมหาดไทยได้อาศัยอำนาจตามข้อ ๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ โดยนำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณา ทั้งนี้ ได้แจ้งหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

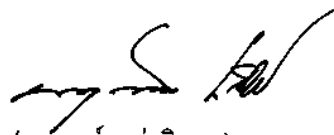
๓. ข้อเสนอ

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙