

สว. 408
วันที่ 16 พ.ย. 59
เวลา 14.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22170 สด. ✓
รับที่ : ธ18039/59
วันที่ : 16 พ.ย. 59 เวลา : 14:20



ที่ กค ๑๐๐๖/๒๑๗/๗๔

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง การพิจารณาความเหมาะสมของอัตราการเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ภาพถ่ายพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือ
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕
๓. ภาพถ่ายประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส. ๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๔. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท. ผกท. (๐๒) ๑๒๐๗/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙
๕. ประมาณการการชำระดอกเบี้ย FIDF1 และ FIDF3 ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การพิจารณาความเหมาะสมของอัตราเรียกเก็บเงิน
นำส่งจากสถาบันการเงิน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เพื่อให้
เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จาดศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. กฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑ มาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลัง
เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ (พ.ร.ก. ปรับปรุงการบริหาร
หนี้เงินกู้ฯ) กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) มีอำนาจเรียกให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเป็นอัตรา
ร้อยละต่อปีของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครองเงินฝากตามที่ ธปท. ประกาศกำหนด
แต่เมื่อรวมอัตรดังกล่าวกับอัตราที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามกฎหมาย
ว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการ
คุ้มครองเงินฝาก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๑.๒ ข้อ ๔.๒ ...

๑.๒ ข้อ ๔.๒ ของประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส. ๓/๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินนำส่ง หลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการส่งเงินนำส่งและการนำส่งเงินเพิ่มเข้าบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชุดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (บัญชีสะสม) ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเงินให้แก่ ธปท. ในอัตราร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี ของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครองเงินฝากและยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลัง และ ธปท. ได้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณา ดำเนินการเกี่ยวกับความเหมาะสมของอัตราการเรียกเก็บเงินนำส่งของสถาบันประกันเงินฝาก และ ธปท. โดยคำนึงถึงปริมาณภาระหนี้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) สถานการณ์ทางเศรษฐกิจโดยรวม และสถานะความมั่นคงของสถาบันการเงิน รวมทั้งความจำเป็นในการขยายภารกิจในการดูแลสถาบันการเงินของกองทุนฯ และแจ้งความคืบหน้าแก่คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอย่างน้อยเป็นรายปี

๒. ผลการชำระหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

๒.๑ นับตั้งแต่ พ.ร.ก. ปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ฯ มีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีการชำระคืนต้นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ (FIDF1) และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนฯ ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๕๕ (FIDF3) เป็นจำนวน ๑๘๗,๘๘๔.๘๖ ล้านบาท โดยเป็นเงินของ (๑) กองทุนฯ จำนวน ๑๔๒,๖๖๔ ล้านบาท (๒) เงินจากบัญชีผลประโยชน์ประจำปีจำนวน ๑๙,๒๒๐.๘๖ ล้านบาท และ (๓) เงินจากบัญชีสะสมฯ จำนวน ๒๖,๐๐๐ ล้านบาท จึงมีผลให้ต้นเงินกู้ FIDF1 และ FIDF3 มียอดคงค้างจำนวนทั้งสิ้น ๙๔๙,๑๒๑.๐๓ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๒ ในส่วนของเงินนำส่งจากสถาบันการเงินตามที่กล่าวในข้อ ๑.๒ นั้น ธปท. ได้รับมาแล้ว ๙ งวด (งวดเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ – เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙) เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๒๒๒,๙๕๖.๗๐ ล้านบาท โดยนำเงินดังกล่าวไปชำระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าบริหารจัดการเกี่ยวกับ FIDF1 และ FIDF3 ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ จนถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๒๐๐,๐๐๙.๒๐ ล้านบาท สำหรับเงินส่วนที่เหลือสำรองไว้สำหรับชำระดอกเบี้ยในงวดต่อ ๆ ไป

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ที่กล่าวในข้อ ๑.๓

๔. สารสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ธปท. และกองทุนฯ ได้กำหนดแนวทางและประมาณการในการชำระหนี้เงินกู้ FIDF1 และ FIDF3 ดังนี้

๔.๑.๑ แนวทางการบริหารจัดการหนี้เงินกู้ FIDF1 และ FIDF3 จากแหล่งเงินต่าง ๆ

(๑) เงินนำส่งจากสถาบันการเงิน ธปท. จะได้รับเงินนำส่งจากสถาบันการเงินปีละ ๒ งวด (สิ้นเดือนมกราคมและเดือนกรกฎาคม) และกองทุนฯ จะใช้เงินดังกล่าวเพื่อชำระดอกเบี้ยจ่ายเป็นอันดับแรก และหากมีเงินคงเหลือภายหลังที่ได้มีการสำรองดอกเบี้ยจ่าย ๖ เดือนล่วงหน้า รวมทั้ง

ดอกเบี้ยที่จะเกิดจากการกู้เงินล่วงหน้า (Pre-funding) และส่วนลดที่อาจเกิดจากการประมูลพันธบัตรแล้ว จึงจะนำไปชำระต้นเงินกู้ FIDF1 และ FIDF3

(๒) เงินกำไรสุทธิของ ธปท. จะนำไปชำระต้นเงินกู้และดอกเบี้ยของ FIDF1 และ FIDF3

(๓) เงินจากบัญชีผลประโยชน์ประจำปี จะนำไปชำระต้นเงินกู้ FIDF3

(๔) เงินหรือทรัพย์สินของกองทุนฯ ปัจจุบันได้กำหนดให้เป็นเงินสำรองเพื่อการจ่ายดอกเบี้ยส่วนที่เกินกว่าเงินนำส่งจากสถาบันการเงินเป็นอันดับแรก หากมีเงินคงเหลือจึงจะนำไปชำระต้นเงินกู้ FIDF1 และ FIDF3

๔.๑.๒ ประมาณการในการชำระหนี้เงินกู้ FIDF1 และ FIDF3

ธปท. และกองทุนฯ คาดว่าจะใช้เวลาประมาณ ๑๕ ปี (นับตั้งแต่ปี ๒๕๕๙) ในการชำระหนี้เงินกู้ FIDF1 และ FIDF3 เสร็จสิ้น ทั้งนี้ ประมาณเวลาดังกล่าวอยู่ภายใต้สมมติฐานดังต่อไปนี้

(๑) เงินนำส่งจากสถาบันการเงิน มีอัตราการขยายตัวของฐานที่ใช้ในการคำนวณเงินนำส่งจากสถาบันการเงินคาดว่าจะอยู่ที่ร้อยละ ๔.๐๐ ต่อปี

(๒) เงินกำไรสุทธิของ ธปท. ไม่มีเงินนำส่งจากกำไรของ ธปท. เนื่องจาก ธปท. มีผลขาดทุนสะสมสูง

(๓) เงินจากบัญชีผลประโยชน์ประจำปี ในเบื้องต้นคาดว่าจะเริ่มส่งได้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เป็นต้นไป โดยใช้ตามประมาณการเดิมคือ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

(๔) เงินหรือทรัพย์สินของกองทุนฯ ใช้ประมาณการของกองทุนฯ ที่จะนำส่งได้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยเงินนำส่งของกองทุนฯ ในปีต่อ ๆ ไปอยู่ระหว่างการพิจารณาทบทวน เนื่องจากต้องรอความชัดเจนของระยะเวลาและจำนวนเงินที่จะได้รับจากการโอนขายทรัพย์สินบางส่วนของกองทุนฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

(๕) อัตราดอกเบี้ยจ่าย ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ใช้ประมาณการตามที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะแจ้ง และตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ใช้อัตราดอกเบี้ยจ่ายเฉลี่ยที่ร้อยละ ๕.๐๐ ต่อปี

๔.๒ ธปท. เห็นว่า จากการประมาณการความสามารถในการชำระหนี้ตามข้อ ๔.๑.๒ ยังคงมีความเสี่ยงจากการชะลอตัวของภาวะเศรษฐกิจการเงินในประเทศ รวมทั้งความผันผวนของเศรษฐกิจและตลาดการเงินโลกที่อาจส่งผลกระทบต่ออัตราการขยายตัวของฐานที่ใช้ในการคำนวณเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน ชะลอลงจนอยู่ในระดับต่ำกว่าอัตราการขยายตัวเฉลี่ยในอดีต และ/หรืออัตราดอกเบี้ยจ่ายปรับเพิ่มสูงกว่าสมมติฐาน นอกจากนี้ อาจมีภาระดอกเบี้ยจ่ายเพิ่มเติมจากการทยอยกู้เงินล่วงหน้า (Pre-funding) ของกระทรวงการคลังเพื่อลดความเสี่ยงของการปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดจำนวนมากในคราวเดียวกัน เมื่อพิจารณาถึงปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ ดังกล่าวแล้ว ธปท. เห็นควรคงอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินไว้ที่ร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี ไว้ตามเดิม โดยอาจพิจารณาปรับเปลี่ยนอัตราเงินนำส่งให้เหมาะสมและสอดคล้องกับปัจจัยและสถานการณ์แวดล้อมทางเศรษฐกิจการเงินที่เปลี่ยนแปลงต่อไป

๕. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

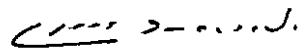
๕.๑ กระทรวงการคลังได้พิจารณาประมาณการการชำระดอกเบี้ยจ่าย FIDF1 และ FIDF3 และเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน ระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ของกองทุนฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) แล้ว พบว่า

เงินนำส่งจากสถาบันการเงินที่ร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี ยังคงเพียงพอต่อการชำระดอกเบี้ยจ่าย ประกอบกับ
ยังคงมีความเสี่ยงจากการชะลอตัวของภาวะเศรษฐกิจการเงินในประเทศ รวมทั้งความผันผวนของเศรษฐกิจ
และตลาดการเงินโลก จึงไม่ขัดข้องที่ ธปท. เห็นควรให้คงอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน
ไว้ที่ร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี ไว้ตามเดิม

๕.๒ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ซึ่งกำหนดให้
กระทรวงการคลัง และ ธปท. พิจารณาความเหมาะสมของอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งของ ธปท. โดยให้แจ้ง
ความคืบหน้าให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยเป็นรายปี กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อทราบการคงอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินให้กับ ธปท. ไว้ที่ร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖