

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๔/

๒๕๕๒



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖

พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง มาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย และปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (Visa on Arrival: VOA) เป็นการชั่วคราว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. เอกสารสรุปมาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอ เรื่อง มาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย และปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (Visa on Arrival: VOA) เป็นการชั่วคราวมาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามที่กระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๐ (พ.ศ. ๒๕๕๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้กำหนดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราประเภทนักท่องเที่ยวใช้ได้ครั้งเดียว สำหรับกรณียื่นขอรับการตรวจลงตรา ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย จำนวน ๑,๐๐๐ บาท และกรณียื่นขอรับการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) เป็นจำนวนเงิน ๒,๐๐๐ บาท โดยมีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นต้นมา อย่างไรก็ตาม การแข่งขันด้านการท่องเที่ยวระหว่างประเทศนับวันมีความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งหลายประเทศได้ออกมาตรการฟรีค่าธรรมเนียมวีซ่าให้กับชาวต่างชาติ เช่น อินโดนีเซีย สิงคโปร์ และมาเลเซีย เป็นต้น ประกอบกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีนโยบายจะดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบรวมทั้งเป็นการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติในการเดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทยในช่วงฤดูกาลท่องเที่ยว (High Season) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ตามมาตรา ๓๔ หมวด ๕ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงขอเสนอเรื่อง มาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย และปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) เป็นการชั่วคราว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

/ ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง (ไม่มี)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีข้อสั่งการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดประชุม เรื่อง มาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เกี่ยวข้องกับการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง ครั้งที่ ๑ เพื่อพิจารณาหาแนวทางมาตรการในการส่งเสริมการท่องเที่ยวที่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรมการท่องเที่ยว และภาคเอกชน เป็นต้น ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ ได้เสนอแนะข้อคิดเห็นและแนวทางในหลายด้านที่เป็นประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายและมาตรการในการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ทันกับสถานการณ์จึงเห็นควรให้มีการประชุมอีกครั้งเพื่อกำหนดแนวทางมาตรการระยะสั้นที่เหมาะสมต่อไป

๑.๓.๒ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีข้อสั่งการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดประชุม เรื่อง มาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เกี่ยวข้องกับการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง ครั้งที่ ๒ เพื่อพิจารณาหาแนวทางมาตรการในการส่งเสริมการท่องเที่ยวระยะสั้นที่เหมาะสม โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรมการท่องเที่ยว และภาคเอกชน เป็นต้น ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอมาตรการระยะสั้นในการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เกี่ยวข้องกับการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง ในช่วงระยะเวลา ๖ เดือน ระหว่างวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ – ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็น ๒ แนวทาง สรุปได้ดังนี้

๑) การยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย
จำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน

๒) การลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราที่ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง ใช้ได้ครั้งเดียว จาก ๒,๐๐๐ บาท เป็น ๑,๐๐๐ บาท ซึ่งเท่ากับค่าธรรมเนียมเดิมก่อนที่กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๐ (พ.ศ. ๒๕๕๙) มีผลบังคับใช้ (วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙)

ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ มีความเห็นว่า ประเทศไทยควรริบดำเนินการมาตรการระยะสั้นที่เหมาะสมเป็นการเร่งด่วน และควรพิจารณาประโยชน์ในการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติให้ทันกับสถานการณ์ของการเข้าสู่ฤดูกาลท่องเที่ยว (High Season)

๑.๓.๓ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีข้อสั่งการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดประชุม เรื่อง มาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติในช่วงเข้าสู่ฤดูกาลท่องเที่ยว โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เช่น กรมการท่องเที่ยว กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สมาคมผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ และสมาคมโรงแรม เป็นต้น โดยที่ประชุมเห็นว่า ควรดำเนินการมาตรการเป็นการเร่งด่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เรื่องการขอรับการตรวจลงตราสำหรับชาวต่างชาติ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องและทันกับสถานการณ์การท่องเที่ยวที่กำลังเริ่มเข้าสู่ฤดูกาลท่องเที่ยว จึงเห็นควรให้มีการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทยและปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) แก่ชาวต่างชาติจาก ๒,๐๐๐ บาท เป็น ๑,๐๐๐ บาท ซึ่งจะดำเนินการในระยะสั้นเป็นเวลา ๓ เดือน หรือ ๖ เดือน ซึ่งจะดำเนินการในระยะสั้นเป็นเวลา ๓ เดือน หรือ ๖ เดือน โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากปัจจุบันมีการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวระหว่างประเทศอย่างมาก โดยหลายประเทศได้ดำเนินมาตรการเพื่อกระตุ้นและส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง นักท่องเที่ยวบางประเทศมีความอ่อนไหวต่อราคา เช่น จีน และอินเดีย เป็นต้น อีกทั้งภาคการท่องเที่ยวของไทยอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวให้มีประสิทธิภาพในการรองรับนักท่องเที่ยวคุณภาพที่จะเดินทางเข้ามาในอนาคต ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาระดับขีดความสามารถในการดึงดูดนักท่องเที่ยว ยุกระดับขีดความสามารถในการอำนวยความสะดวกแก่ชาวต่างชาติ และสอดคล้องกับสถานการณ์ของฤดูกาลท่องเที่ยวที่กำลังจะมาถึง จึงต้องเสนอเรื่องมาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย และปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) เป็นการชั่วคราว เป็นการเร่งด่วน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป

๔. สาระสำคัญของมาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ

๔.๑ ความเป็นมา

ปัจจุบันอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเป็นอุตสาหกรรมที่มีการขยายตัวสูงและมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยเป็นอย่างมาก โดยเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญนำมาซึ่งเงินตราต่างประเทศ การสร้างงาน และการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค นอกจากนี้การท่องเที่ยวยังมีส่วนสำคัญในการสร้างรายได้ให้กับประเทศสามารถช่วยให้เศรษฐกิจฟื้นตัวได้ในเวลาที่รวดเร็วกว่าภาคการผลิตและบริการอื่นๆ อย่างไรก็ตามในปัจจุบัน อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวมีแนวโน้มการแข่งขันรุนแรงขึ้นตามลำดับ ซึ่งหลายประเทศได้ดำเนินมาตรการเพื่อกระตุ้นและส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง อาทิ การยกเลิกการตรวจลงตราสำหรับนักท่องเที่ยวของประเทศได้วันและประเทศญี่ปุ่น การยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมืองเป็นการชั่วคราวของประเทศมาเลเซีย และการพัฒนาระบบ e-visas ของประเทศอินเดีย เป็นต้น อีกทั้งภาคการท่องเที่ยวของไทยอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวให้มีประสิทธิภาพในการรองรับนักท่องเที่ยวคุณภาพที่จะเดินทางเข้ามาในอนาคต ประกอบกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยกำลังดำเนินการทางด้านการตลาดเชิงรุก ดังนั้น เพื่อให้ทันกับสถานการณ์ของฤดูกาลท่องเที่ยวที่กำลังจะมาถึง การดำเนินนโยบายโดยใช้กลไกภาครัฐในการจูงใจนักท่องเที่ยวต่างชาติในการขอรับการตรวจลงตราถือเป็นตัวขับเคลื่อนการกระตุ้นนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติได้อย่างรวดเร็วและสามารถดำเนินการได้โดยด่วน

วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อเป็นการรักษาระดับขีดความสามารถในการดึงดูดและอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวระหว่างประเทศ
- ๒) เพื่อเป็นการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติในช่วงฤดูกาลการท่องเที่ยว (High Season) ในระยะสั้น

๔.๒ การดำเนินการ

๑) ยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย จำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นการชั่วคราว

๒) ปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) ให้แก่ชาวต่างชาติ โดยปรับค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราที่ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง ให้ได้ครั้งเดียว จำนวน ๑๙ ประเทศ ได้แก่ อันดอร์รา บัลแกเรีย ภูฏาน จีน ไชปรัส เอธิโอเปีย อินเดีย คาซัคสถาน ลัตเวีย ลิทัวเนีย มัลดีฟส์ มอลตา มอริเชียส โรมาเนีย ซานมาริโน ซาอุดีอาระเบีย ใต้หวัน ยูเครน อุซเบกิสถาน เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นการชั่วคราว ซึ่งเท่ากับค่าธรรมเนียมเดิมก่อนที่กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๐ (พ.ศ. ๒๕๕๙) มีผลบังคับใช้ (วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙)

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าว เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งจะครอบคลุมระยะเวลา ๓ เดือน

การวิเคราะห์

หากดำเนินมาตรการการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย และการปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราที่ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) เป็นระยะเวลา ๓ เดือน จะทำให้ประเทศไทยได้ประโยชน์จากการมีจำนวนนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเพิ่มขึ้น และรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ในช่วงระยะเวลาของการดำเนินมาตรการระยะสั้นดังกล่าวจะสอดคล้องกับฤดูกาลท่องเที่ยวที่กำลังจะเกิดขึ้น อาทิ วันหยุดฤดูหนาวของชาวต่างชาติ เทศกาลวันหยุดยาวคริสต์มาส เทศกาลปีใหม่ และเทศกาลวันตรุษจีน เป็นต้น ประกอบกับปัจจัยเสริมอื่น ๆ ที่จะสนับสนุนและดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติมากขึ้น เช่น การดำเนินการด้านการตลาดเชิงรุกของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย หรือการดำเนินกลยุทธ์ของสายการบินไทยในการเปิดเส้นทางบินใหม่บินตรงจากเมืองนักท่องเที่ยวที่มีศักยภาพมายังประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นเส้นทางกรุงเทพฯ-มอสโก และกรุงเทพฯ-ภูเก็ต-แฟรงก์เฟิร์ต รวมทั้งการเพิ่มความถี่ของเที่ยวบินในเส้นทางของนักท่องเที่ยวคุณภาพเพื่อให้สอดคล้องกับปริมาณการสำรองที่นั่งและรองรับการเดินทางของผู้โดยสาร รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดการเชื่อมโยงในภูมิภาคต่าง ๆ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ผลกระทบ

จากการประมาณการโดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พบว่า หากดำเนินมาตรการฯ ดังกล่าว จะทำให้ประเทศไทยได้ประโยชน์จากการมีจำนวนนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเพิ่มขึ้น จำนวน ๓๕๗,๓๖๒ คน รายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น จำนวน ๒๘,๗๐๓ ล้านบาท สร้างโอกาสการจ้างงานเพิ่มขึ้น ๖๒,๔๒๙ คน และรัฐบาลมีรายได้จากภาษี (ทั้งทางตรงและทางอ้อม) เพิ่มขึ้น จำนวน ๑,๒๔๗ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม มาตรการฯ ดังกล่าว ยังคงส่งผลให้มีรายได้จากค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) เป็นจำนวน ๑,๙๒๐ ล้านบาท

๔.๓ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๐ (พ.ศ. ๒๕๕๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

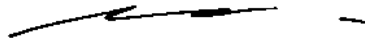
/ ๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอเรื่อง มาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ โดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย และปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) เป็นการชั่วคราว ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนาราม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา