

ควนที่สด

ที่ กค ๑๐๐๕/๒๕๒๒ ๓๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ศ22211 ค. กค
รับที่: ส18193/59 กค
วันที่: 21 พ.ย. 59 เวลา: 14:10

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ รับทราบโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (โครงการฯ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งเป็นโครงการที่เปิดโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนด สามารถลงทะเบียน ณ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารออมสิน (ธ.ออมสิน) และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (ธ.กรุงไทย) ระหว่างวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับการจัดสวัสดิการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐให้กับผู้มีรายได้น้อยที่ต้องการความช่วยเหลือจากภาครัฐ อันจะทำให้การใช้งบประมาณของภาครัฐมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๑.๒ ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ พบว่า ผู้มาลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐมีจำนวนประมาณ ๘.๓ ล้านคน โดยแบ่งเป็นการลงทะเบียนผ่าน ธ.ก.ส. จำนวน ๔.๖ ล้านคน ธ.ออมสิน จำนวน ๒.๕ ล้านคน และ ธ.กรุงไทย จำนวน ๑.๒ ล้านคน

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย รายละเอียด ๓,๐๐๐ บาท สำหรับเกษตรกรที่มีรายได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี และรายละเอียด ๑,๕๐๐ บาท สำหรับเกษตรกรที่มีรายได้เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี รวมวงเงินงบประมาณที่คาดว่าจะใช้ทั้งสิ้น ๖,๕๔๐ ล้านบาท

/๒.เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในช่วงที่ผ่านมา เศรษฐกิจไทยได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกชะลอตัว ส่งผลให้กำลังซื้อของประชาชนที่มีรายได้น้อยมีสัญญาณชะลอตัว แม้ว่าในปัจจุบัน รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการอย่างต่อเนื่อง แต่อัตราการเติบโตของเศรษฐกิจยังคงมีความเปราะบาง ส่งผลให้ผู้มีรายได้น้อยที่อยู่ในภาคการเกษตรและนอกภาคการเกษตรมีความเสี่ยงด้านรายได้เพื่อการอุปโภคบริโภค ซึ่งในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อยไปแล้ว ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวครอบคลุมผู้มีรายได้น้อยทั้งหมดตามโครงการฯ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้มีมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกรด้วย

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ คุณสมบัติผู้มีสิทธิ : เป็นบุคคลสัญชาติไทย อายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี ณ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ (วันสุดท้ายของการเปิดให้ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ) และเป็นผู้ว่างงานหรือมีรายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี ในปี ๒๕๕๘ โดยมีการตรวจสอบสถานะบุคคลและความถูกต้องของข้อมูลในเบื้องต้นจากกรมสรรพากร และกรมการปกครองแล้ว ทั้งนี้ ผู้ลงทะเบียนที่ตรวจสอบจากเว็บไซต์ของกรมสรรพากรแล้วไม่ปรากฏชื่อให้นำเอกสารหลักฐานที่ธนาคารผู้รับลงทะเบียนให้ไว้ไปติดต่อที่สาขาธนาคารที่ตนไปลงทะเบียนภายในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙

๓.๒ จำนวนผู้มีรายได้น้อยที่ลงทะเบียนผ่านโครงการฯ : ฐานข้อมูลที่ผ่านการตรวจสอบเบื้องต้นจากกรมสรรพากรและกรมการปกครองพบว่า ผู้ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐมีจำนวนประมาณ ๘.๓ ล้านคน แบ่งเป็นผู้มีรายได้น้อยที่เป็นเกษตรกรจำนวน ๒.๙ ล้านคน และผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกรจำนวน ๕.๔ ล้านคน

๓.๓ เกณฑ์การช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกร : ใช้เส้นความยากจน (Poverty Line) ที่คำนวณโดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นเกณฑ์ในการอ้างอิงโดยในปี ๒๕๕๗ อยู่ที่ระดับประมาณ ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี โดยกำหนดอัตราเงินช่วยเหลือ ซึ่งมีจำนวนผู้มีสิทธิและวงเงินงบประมาณที่ใช้ ดังนี้

ผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกร ที่ลงทะเบียนในโครงการฯ	อัตราเงินช่วยเหลือ (ให้เพียงครั้งเดียว)	ประมาณการ จำนวนผู้มีสิทธิ	ประมาณการ วงเงินที่ใช้
๑. ผู้ที่ไม่มีรายได้ หรือมีรายได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท/ปี	๓,๐๐๐ บาท/คน	๓.๑ ล้านคน	๙,๓๐๐ ล้านบาท
๒. ผู้ที่มีรายได้ตั้งแต่ ๓๐,๐๐๑ บาท/ปี ขึ้นไป แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท/ปี	๑,๕๐๐ บาท/คน	๒.๓ ล้านคน	๓,๔๕๐ ล้านบาท
ประมาณการจำนวนผู้มีสิทธิและวงเงินที่ใช้ทั้งหมด		๕.๔ ล้านคน	๑๒,๗๕๐ ล้านบาท

๓.๔ วิธีการโอนเงิน : ให้ ธ.ก.ส. ธ.ออมสิน และ ธ.กรุงไทย ดำเนินการโอนเงินเข้าบัญชีผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกรที่ลงทะเบียนตามโครงการฯ ไว้กับธนาคาร โดยจำแนกเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๓.๔.๑ กรณีผู้มีสิทธิเป็นลูกค้าของธนาคาร : ให้ธนาคารโอนเข้าบัญชีของผู้มีสิทธิโดยตรง โดยให้ผู้มีสิทธิสามารถตรวจสอบเงินในบัญชีของตนภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ธนาคารแจ้งการโอนเงิน หากไม่มีเงินโอนเข้าบัญชีให้ไปยืนยันสิทธิ์กับธนาคารที่ได้ลงทะเบียนไว้ และหากผู้มีสิทธิมีบัญชีเงินฝากมากกว่า ๑ บัญชี ธนาคารจะทำการโอนเงินเข้าในบัญชีที่มีการเคลื่อนไหวล่าสุด

๓.๔.๒ กรณีผู้มีสิทธิไม่ได้เป็นลูกค้าของธนาคาร : ให้ผู้มีสิทธิไปแสดงตัวและเปิดบัญชีเงินฝากที่สาขาธนาคารที่ไปลงทะเบียนตามโครงการฯ และสามารถตรวจสอบเงินในบัญชีหลังจากเปิดบัญชีภายใน ๗ วัน หากไม่มีเงินโอนเข้าบัญชีให้ไปยืนยันสิทธิ์กับธนาคารที่ได้ลงทะเบียนไว้

นอกจากนี้ ให้ธนาคารใช้หลักเกณฑ์การโอนเงินเดียวกับข้อ ๓.๔.๑ และ ๓.๔.๒ เพื่อความสะดวกและรวดเร็วในการโอนเงินให้แก่เกษตรกรผู้มีสิทธิ ตามมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อยตามข้อ ๑.๓ ด้วย

๓.๕ กรอบระยะเวลาดำเนินการ : ให้ ธ.ก.ส. ธ.ออมสิน และ ธ.กรุงไทย โอนเงินเข้าบัญชีผู้มีสิทธิ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

๓.๖ วงเงินงบประมาณ : กรอบวงเงินที่ใช้ในการดำเนินมาตรการจำนวน ๑๒,๗๕๐ ล้านบาท ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนของงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรือรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงบประมาณเห็นสมควร โดยให้ ธ.ก.ส. ธ.ออมสิน และ ธ.กรุงไทย สำรองจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปก่อน และชดเชยต้นทุนเงินให้กับธนาคารดังกล่าวในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) บวกร้อยละ ๑ (ปัจจุบันอัตรา FDR เท่ากับร้อยละ ๑.๒๒๕ ต่อปี)

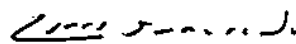
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ ให้ความเห็นชอบมาตรการฯ ตามที่เสนอในข้อ ๓

๔.๒ พิจารณานุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินมาตรการฯ วงเงินงบประมาณ ๑๒,๗๕๐ ล้านบาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนของงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรือรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงบประมาณเห็นสมควร โดยขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ (เรื่อง การเสนอโครงการที่ต้องขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา เพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

E-mail : karn.fpo@gmail.com