

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๒๕๐๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทวศ 413 รหัสเรื่อง : ศ22183 ส. สืบถาม
17 พ.ย. 59 วันที่ : ส18086/59 กคก ✓
16.00 วันที่ : 17 พ.ย. 59 เวลา : 15:59

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖๗/ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อ SMEs ทวิทุน
(Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดโครงการค้ำประกันสินเชื่อ SMEs ทวิทุน (Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๒)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อ SMEs ทวิทุน (Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๒) (โครงการ PGS ระยะที่ ๒) ของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อเป็นการเพิ่มโอกาสให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้มากขึ้น ผ่านกลไกการค้ำประกันของ บสย. โดยเป็นการเพิ่มความเชื่อมั่นให้แก่สถาบันการเงินในการปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการกลุ่มเป้าหมาย และสร้างแรงจูงใจให้สถาบันการเงินให้บริการค้ำประกันสินเชื่อกับ บสย. มากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้ SMEs เป็นหน่วยธุรกิจที่แข็งแกร่งและเป็นรากฐานอันมั่นคงในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยต่อไป โดยมาตรการให้ความช่วยเหลือ SMEs ผ่านโครงการ PGS ระยะที่ ๒ ของ บสย. เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. ความเป็นมา

๒.๑ บสย. ได้เริ่มดำเนินโครงการค้ำประกันในลักษณะ Portfolio ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ โดยได้เริ่มดำเนินโครงการ Portfolio Guarantee Scheme (PGS) ระยะที่ ๑ วงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อโครงการ PGS ระยะที่ ๑ สิ้นสุดลง บสย. ได้ดำเนินโครงการในลักษณะดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง และล่าสุด บสย. ได้ดำเนินโครงการ PGS ระยะที่ ๕ ปรับปรุงใหม่ วงเงินค้ำประกัน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะสิ้นสุดระยะเวลารับคำขอค้ำประกันในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ อย่างไรก็ตาม วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ บสย. ได้อนุมัติค้ำประกันสินเชื่อภายใต้โครงการ PGS ระยะที่ ๕ ปรับปรุงใหม่เต็มวงเงินแล้ว

๒.๒ จากการติดตามผลการดำเนินโครงการ PGS ระยะที่ ๑ ถึงโครงการ PGS ระยะที่ ๕ ปรับปรุงใหม่ปรากฏว่า มีผู้ประกอบการ SMEs สนใจเข้าร่วมอย่างต่อเนื่องและได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากสถาบันการเงินผู้ให้กู้ โดยการดำเนินโครงการ PGS ที่ผ่านมามีวงเงินค้ำประกันสินเชื่อรวมทั้งสิ้น ๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ยอดอนุมัติค้ำประกันสินเชื่อรวมทั้งสิ้น ๓๖๖,๓๔๘ ล้านบาท ให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs จำนวน ๑๑๔,๒๑๑ ราย ซึ่งคิดเป็นวงเงินค้ำประกันสินเชื่อเฉลี่ยประมาณ ๓.๒๑ ล้านบาทต่อราย ซึ่งทำให้เกิดสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินเฉลี่ยประมาณ ๑.๕๗ เท่าของวงเงินค้ำประกัน และมีการจ้างงานเพิ่มขึ้นจำนวน ๔๐๓,๗๐๒ คน

๓. สารสำคัญ

โครงการ PGS ระยะที่ ๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ SMEs ที่มีศักยภาพแต่ขาดหลักประกันให้มีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อจากสถาบันการเงินได้มากขึ้น และยังเป็นการช่วยเหลือ SMEs ในภาคส่วนต่าง ๆ ให้มีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินในระบบสถาบันการเงินได้มากขึ้น รวมทั้งช่วยให้เกิดความคล่องตัวในการอนุมัติสินเชื่อให้กับ SMEs เพื่อสร้างโอกาสในการเติบโตและเพิ่มมูลค่าทางธุรกิจ นอกจากนี้ โครงการดังกล่าวจะมีส่วนช่วยให้ SMEs ลดภาระการผ่อนชำระหนี้และเพิ่มโอกาสให้ SMEs ได้รับวงเงินสินเชื่อจากสถาบันการเงินมากขึ้นและเพิ่มความเชื่อมั่นให้แก่สถาบันการเงินในการปล่อยสินเชื่อให้แก่ SMEs (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขโครงการสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ วงเงินค้ำประกันรวม: ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๒ คุณสมบัติของ SMEs: ประกอบด้วย

๓.๒.๑ เป็น SMEs ที่มีทรัพย์สินถาวร (ไม่รวมที่ดิน) ไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท

๓.๒.๒ เป็น SMEs ประเภทบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่มีสัญชาติไทย

๓.๒.๓ เป็น SMEs ที่ประกอบกิจการโดยชอบด้วยกฎหมายและต้องไม่ขัดต่อ

ศีลธรรมอันดี

๓.๒.๔ เป็น SMEs ที่ได้รับสินเชื่อใหม่และจะต้องไม่นำไปชำระหนี้เดิมกับสถาบัน

การเงินผู้ให้กู้

๓.๒.๕ เป็น SMEs ที่เป็นลูกหนี้ปกติตามเกณฑ์ข้อกำหนดของธนาคารแห่งประเทศไทย

๓.๒.๖ เป็น SMEs ที่ยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้ ทั้งที่เป็น SMEs ประเภท

บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล

๓.๓ วงเงินค้ำประกันต่อราย: ไม่เกิน ๔๐ ล้านบาท โดยอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์การค้ำประกันสินเชื่อต่อรายและต่อกลุ่มลูกค้า (Single Guarantee Limit: SGL)

๓.๔ อายุการค้ำประกัน: ไม่เกิน ๑๐ ปี

๓.๕ ระยะเวลารับค้ำขอค้ำประกัน: ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ หรือจนกว่าจะเต็มวงเงิน แล้วแต่อย่างหนึ่งอย่างใดจะถึงก่อน

๓.๖ ค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน: ร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ของวงเงินค้ำประกันสินเชื่อ

๓.๗ การจ่ายค่าประกันชดเชย:

๓.๗.๑ บสย. จ่ายค่าประกันชดเชยตามภาระหนี้ต้นเงินคงเหลือแต่ไม่เกินวงเงินค้ำประกัน เมื่อสถาบันการเงินได้ดำเนินคดีกับ SMEs แล้ว

๓.๗.๒ ในแต่ละ Portfolio บสย. จะจ่ายค่าประกันชดเชยตามภาระค้ำประกัน SMEs ในระดับภาระค้ำประกันที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Guarantee: NPG) สูงสุดไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของแต่ละ Portfolio โดยมีการแบ่งจ่าย ดังนี้

/ ระดับ ...

ระดับ NPG ของแต่ละ Portfolio	บสย. จ่าย	แหล่งเงิน	Coverage Ratio per Port
NPG ไม่เกินร้อยละ ๒๐	ร้อยละ ๑๐๐	รัฐบาล	ไม่เกินร้อยละ ๒๓.๒๕
NPG มากกว่าร้อยละ ๒๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๒๕	ร้อยละ ๕๐	รัฐบาล	
NPG มากกว่าร้อยละ ๒๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๒๘	ร้อยละ ๒๕	รัฐบาล	
NPG มากกว่าร้อยละ ๒๘ แต่ไม่เกินร้อยละ ๓๐	ร้อยละ ๒๕	บสย.	ไม่เกินร้อยละ ๐.๕๐
รวม			ไม่เกินร้อยละ ๒๓.๗๕

ทั้งนี้ บสย. จะรับผิดชอบจ่ายค่าประกันชดเชยในแต่ละ Portfolio สูงสุดไม่เกินร้อยละ ๒๓.๗๕ ของการรับประกันเฉลี่ย ณ วันสิ้นอายุการรับประกัน ซึ่งคิดเป็นกรอบวงเงินสำหรับจ่ายค่าประกันชดเชยทั้งสิ้นไม่เกิน ๖,๒๕๐ ล้านบาท [(ร้อยละ ๒๓.๗๕ - (ร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี * ๑๐ ปี)) * ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท]

๓.๘ การขอรับการชดเชย: การดำเนินการตามโครงการดังกล่าว บสย. จำเป็นต้องขอรับการชดเชยจากรัฐบาลตามภาระที่เกิดขึ้นจริงเป็นเงินจำนวน ๕,๗๕๐ ล้านบาท [(ร้อยละ ๒๓.๒๕ - (ร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี * ๑๐ ปี)) * ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท]

๔. ผลเชิงเศรษฐกิจที่คาดว่าจะได้รับ

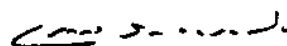
บสย. คาดว่าโครงการ PGS ระยะที่ ๖ จะช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ประมาณ ๓๓,๐๐๐ ราย (เฉลี่ยรายละ ๓ ล้านบาท) ก่อให้เกิดสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินจำนวน ๑๖๘,๐๐๐ ล้านบาท (๑.๖๘ เท่าของวงเงินค้ำประกัน) และก่อให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจประมาณ ๔๕๘,๐๐๐ ล้านบาท (คำนวณจากค่า Money Multiplier ที่ ๔.๕๘ เท่าของวงเงินค้ำประกันของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย) ทั้งนี้ โครงการ PGS ระยะที่ ๖ จะมีส่วนช่วยในการสร้างความเชื่อมั่นให้กับสถาบันการเงินในการปล่อยสินเชื่อให้แก่ SMEs และช่วยให้ผู้ประกอบการในกลุ่มอุตสาหกรรมต่าง ๆ เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขโครงการ PGS ระยะที่ ๖ และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการเป็นวงเงินไม่เกิน ๕,๗๕๐ ล้านบาท ตามที่เสนอในข้อ ๓ ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และปีต่อ ๆ ไป ตามประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในแต่ละปี โดยให้ บสย. ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณในรายละเอียดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔