



พ.ศ. ๒๕๖๓
๑๕ พ.ค. ๖๓
๑๑.๒๐๖

ส. ๑ ก. ๒๐๖
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๗๘๘๔
วันที่ ๑๕ พ.ค. ๒๕๖๓
เวลา ๑๐.๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๖๓๐/๒๕๖๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘
๓. กรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือ
สำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง
ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลไทย ได้ลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน
พ.ศ. ๒๕๓๘ ร่วมกับรัฐบาลกัมพูชา ลาว และเวียดนาม เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๓๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนิน
ความร่วมมือในทุกด้านของการพัฒนาที่ยั่งยืน การใช้ การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ ทรัพยากรน้ำและทรัพยากร
ที่เกี่ยวข้องของลุ่มแม่น้ำโขง เป็นผลให้มีการก่อตั้งคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission: MRC)
มีสถานะเป็นองค์กรระหว่างประเทศ ในการสนับสนุนการดำเนินงานและความร่วมมือให้เป็นไปตามพันธกรณี
ของความตกลงฯ โดยโครงสร้างการบริหารของคณะกรรมการแม่น้ำโขง แบ่งออกเป็นองค์กรบริหารถาวร
๓ องค์กร คือ ๑) คณะมนตรี (Council) ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกในระดับรัฐมนตรี ประเทศละ
๑ คน ๒) คณะกรรมการร่วม (Joint Committee) ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกในระดับอธิบดีขึ้นไป
ประเทศละ ๑ คน ๓) สำนักงานเลขาธิการ (Secretariat) มีหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหาร (CEO) ซึ่งคณะมนตรีแต่งตั้ง
ทำหน้าที่บริหารงาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ สาธารณรัฐ...

๑.๒ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ เมืองปากเซ สปป.ลาว โดยมี H.E. Mr. Sommad Pholsena รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แห่ง สปป.ลาว ประธานคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ค.ศ. ๒๐๑๖ เป็นประธานการประชุม และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะผู้แทนไทยในคณะมนตรี หรือผู้แทน เข้าร่วม การประชุมร่วมกับรัฐมนตรีจากประเทศสมาชิกคณะกรรมการฯ และผู้แทนจากประเทศคู่เจรจา (สาธารณรัฐประชาชนจีน และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์)

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะสำนักเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย ได้จัดการประชุม คณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เป็นประธาน เพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นที่ฝ่ายไทยประสงค์จะผลักดัน เพื่อให้ได้รับข้อมูล และข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ในการนำไปหารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง และประเทศคู่เจรจา ระหว่างการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ ณ เมืองปากเซ สปป.ลาว โดยที่ประชุมฯ คณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทยฯ มีมติให้เสนอกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการ แม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ มีประเด็น สำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์กับประเทศในภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และองค์การระหว่างประเทศ ภายใต้พันธกรณี ของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะผู้แทนไทย ทั้งในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (คณะกรรมการร่วม) และระดับรัฐมนตรี (คณะมนตรี) จะหารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง และประเทศคู่เจรจา ในการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒-๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กรอบการหารือดังกล่าว มีสารสำคัญที่เกี่ยวกับการดำเนินงานและความร่วมมือ ของคณะกรรมการแม่น้ำโขง ภายใต้พันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง อย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ ในประเด็นที่สำคัญได้แก่

- ๑) การกำหนดให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง มีที่ตั้ง ๑ แห่ง และการบริหารศูนย์บริหารจัดการและบรรเทาอุทกภัยระดับภูมิภาค ณ กรุงเทพมหานคร
- ๒) การเพิ่มพูนความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา (จีน-เมียนมาร์) หุ่นส่วนการพัฒนา และความร่วมมือในภูมิภาค

๓) แผนการดำเนินงานประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗

๔) ระเบียบปฏิบัติการใช้น้ำและบทเรียนจากกระบวนการปรึกษาหารือล่วงหน้ากรณีโครงการไฟฟ้าพลังน้ำไซยะบุรีและดอนสะโฮง ของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

๕) การถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการบริหารจัดการลุ่มน้ำให้แก่ประเทศสมาชิก

๖) ประเด็นอื่นๆ ตามที่ประเทศสมาชิกเห็นชอบให้มีการหารือร่วมกัน (หากมี)

รายละเอียดการหารือฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงการต่างประเทศ จะทำหน้าที่พิจารณาประเด็นสารัตถะตามกรอบการหารือดังกล่าว และมีการเจรจาในการประชุมฯ กับประเทศสมาชิก คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ทั้งนี้คณะผู้แทนไทย ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทน เป็นหัวหน้าคณะ และเจ้าหน้าที่อาวุโส (อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ หรือผู้แทน) ที่ได้รับการแต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ จะดำเนินการภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้

๔.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และคณะผู้แทนไทย จะใช้ประเด็นตามกรอบการหารือดังกล่าวในการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ และจะมีการจัดทำบันทึกการประชุม (โดยการลงนาม) เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของไทยและคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขงต่อดำเนินงานและความร่วมมือภายใต้พันธกรณีของความตกลงฯ โดยจะไม่ใช่ถ้อยคำหรือมีเจตนาที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ เพื่อมิให้บันทึกการประชุมเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาในสาระสำคัญของผลการประชุมฯ ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

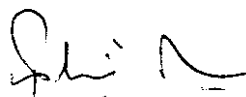
๕.๑ อนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓

๕.๒ เห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยหารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขงตามประเด็นในกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานและความร่วมมือเป็นไปตามพันธกรณีของความตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

สำนักบริหารจัดการลุ่มน้ำโขง

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๖๑๓, ๖๖๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๐๕