

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๔๔๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 18260
วันที่ 22 พ.ย. 2559

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

22 พ.ย. 2559

จัดเข้าวาระ.....

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๒๘๐๗
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ เมืองปากเซ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว อันเป็นการกำหนดท่าทีและจุดยืนของประเทศไทยในการประชุมดังกล่าวในเรื่องต่าง ๆ เช่น การกำหนดให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขงมีที่ตั้ง ๑ แห่ง และการบริหารศูนย์บริการจัดการและบรรเทาอุทกภัยระดับภูมิภาค ณ กรุงเทพมหานคร การเพิ่มพูนความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา (จีน-เมียนมา) หุ่นส่วนการพัฒนาและความร่วมมือในภูมิภาค แผนการดำเนินงานประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗ ระเบียบปฏิบัติการใช้น้ำและบทเรียนจากกระบวนการปรึกษาหารือล่วงหน้า กรณีโครงการไฟฟ้าพลังน้ำไซยะบุรีและดอนสะโฮง ของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และการถ่ายโอนภารกิจหลักด้านการบริหารจัดการลุ่มน้ำให้แก่ประเทศสมาชิก เป็นต้น โดยยังไม่มี การทำความเข้าใจอย่างเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างประเทศสมาชิก กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณา

เกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ส่วนทำที่ในประเด็นต่าง ๆ ที่กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอมาเป็นเรื่องทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี
ที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

อนึ่ง หากในการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๓ จะมีการจัดทำ
ความตกลงระหว่างประเทศสมาชิก ก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการทำความตกลงนั้น
ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ
ก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยหากการดำเนินการเพื่อให้
เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นมีผลกระทบต่อ
ความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจาก
สภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๑๘ (นายอักรพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th