

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๖๐๖/ ๐๙๔๓๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17873
รับที่ : ๘15352/59 ก๗๖๕
วันที่ : 28 ก.ย. 59 เวลา : 14:23

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุทงนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย
เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายการคุ้มครองสิทธิที่จะมีชีวิตอย่างปลอดภัยบนท้องถนน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๙๑๕๐ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามอ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายการคุ้มครองสิทธิที่จะมีชีวิตอย่างปลอดภัยบนท้องถนน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน โดยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอสรุปผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. การดำเนินการช่วงปกติ

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้ร่วมกับหน่วยงานภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนขับเคลื่อนการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนอย่างต่อเนื่อง โดยได้ถอดบทเรียนการดำเนินงานที่ผ่านมาและวิเคราะห์ข้อมูลสถิติอุบัติเหตุทางถนนทั้งในช่วงปกติและช่วงเทศกาล พบว่า พฤติกรรมของผู้ขับขี่ยังเป็นปัจจัยหลักที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุทางถนน อาทิ การขับรถเร็วเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด การเมาสุราแล้วขับขี่ยานพาหนะ และการขาดจิตสำนึกด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน โดยสรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑.๑ ด้านการบริหารจัดการ

๑) คณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางขับเคลื่อนการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนตลอดทั้งปี ซึ่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติรับทราบแนวทางขับเคลื่อนดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนใช้เป็นแนวทางการดำเนินการตามภารกิจของหน่วยงาน เพื่อให้การดำเนินงานเกิดผลเป็นรูปธรรมและครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยให้ความสำคัญกับการนำนโยบาย “ประชารัฐ” มาเป็นแนวทางในการดำเนินงาน และการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด จริงจังต่อเนื่อง ควบคู่กับการสร้างจิตสำนึกด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

๒) คณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบหลักการให้จัดทำแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓ และให้ใช้แผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ ไปพลางก่อนจนกว่าแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓ จะแล้วเสร็จ เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนเป็นไปอย่างต่อเนื่อง

/๑.๒ การเพิ่ม...

๑.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย

๑) ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนได้เร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ในการจัดซื้อเครื่องตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ จำนวน ๒,๙๓๐ เครื่อง เพื่อสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการจัดซื้อเครื่องตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ให้ทันใช้ในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ ต่อไป

๒) คณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบข้อเสนอแนวทางการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ให้แล้วเสร็จให้มีผลบังคับใช้ทันช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ ดังนี้

(๑) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายด้านความปลอดภัยทางถนน จำนวน ๕ เรื่อง ได้แก่ ๑) เมาแล้วขับ ๒) ขับรถเร็วเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ๓) การได้มาซึ่งใบอนุญาตขับขี่ ๔) รถโดยสารสาธารณะ ๕) การคาดเข็มขัดนิรภัย

(๒) ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะฝ่ายเลขานุการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เพื่อจัดหาเครื่องตรวจจับความเร็ว จำนวน ๑,๙๕๗ เครื่อง เพื่อสนับสนุนให้แก่สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง สำหรับป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในแต่ละพื้นที่ทั่วประเทศ

๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและวัฒนธรรมความปลอดภัย

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้แจ้งให้จังหวัดและกรุงเทพมหานคร ดำเนินการในพื้นที่ ดังนี้

๑) ให้นำนโยบาย “ประชารัฐ” เป็นแนวทางในการสร้างความตระหนัก จิตสำนึก และวัฒนธรรมความปลอดภัยให้กับประชาชน โดยให้จัดทำประชาคมเพื่อกำหนด “กติกาหรือธรรมนูญ ชุมชน/หมู่บ้าน” ให้ประชาชนถือปฏิบัติ และจัดตั้ง “ด่านชุมชน” เพื่อบูรณาการร่วมกับภาคีเครือข่าย ทุกภาคส่วน อาสาสมัคร และประชาชนในการป้องกัน ดักเตือนผู้ที่มีพฤติกรรมเสี่ยงในพื้นที่

๒) ให้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด จริงจัง และต่อเนื่อง

๓) ให้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนรณรงค์ประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง ตลอดทั้งปี ภายใต้หัวข้อ “ส่งเสริมวัฒนธรรมไทย สร้างวินัยจราจร”

๔) ให้ส่งเสริมหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนกำหนดมาตรการองค์กรด้านความปลอดภัยทางถนน เพื่อสร้างความตระหนัก และจิตสำนึกด้านความปลอดภัยทางถนนให้กับเจ้าหน้าที่ และบุคลากรในองค์กร

๕) ให้จัดเก็บข้อมูลสถิติอุบัติเหตุทางถนน โดยบูรณาการข้อมูลอุบัติเหตุทางถนน ๓ ฐาน ประกอบด้วย ข้อมูลของกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และบริษัท กลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด เพื่อเป็นข้อมูลกลางของจังหวัดและรายงานข้อมูลผ่านระบบรายงานข้อมูลอุบัติเหตุทางถนน (e-report) ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒. การดำเนินงานช่วงเทศกาล

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้ร่วมกับภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่และเทศกาลสงกรานต์มาอย่างต่อเนื่อง โดยจัดทำแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาล เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินการอย่างเข้มข้น จริงจัง เพื่อให้สามารถลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของผู้ใช้รถใช้ถนนในห้วงเวลาดังกล่าวให้เหลือน้อยที่สุด สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) จัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลส่วนกลาง และศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลจังหวัด กรุงเทพมหานคร และอำเภอ เพื่อบริหารจัดการการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนให้มีประสิทธิภาพ

๒) ให้องค์กรภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันในลักษณะยึดพื้นที่เป็นที่ยึด (Area Approach) โดยให้นำข้อมูลสถิติอุบัติเหตุทางถนนในพื้นที่มาวิเคราะห์ เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการ แนวทาง มาตรการแก้ไขปัญหามาตรับกับสภาพข้อเท็จจริงในพื้นที่

๓) ให้จังหวัดและกรุงเทพมหานครนำนโยบายและแนวทาง “ประชารัฐ” มาเป็นกลไกในการควบคุมปัจจัยเสี่ยงในพื้นที่ โดยการจัดตั้ง “ด่านชุมชน” และจัดทำประชาคม เพื่อกำหนด “กติกาหรือธรรมนูญชุมชน/หมู่บ้าน” เพื่อเฝ้าระวัง กำกับ ป้องปราม ผู้ที่มีพฤติกรรมเสี่ยงในพื้นที่ รวมทั้งในช่วงเทศกาลสงกรานต์ให้กำหนดบริเวณพื้นที่เล่นน้ำสงกรานต์ที่มีความปลอดภัยและปลอดภัยเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกชนิด (Zoning) และวิธีปฏิบัติในการเล่นน้ำสงกรานต์ที่ปลอดภัย

๔) ให้องค์กรภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการ แนวทางในการดูแลความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ ทั้งการสัญจร ทั้งทางบก ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศ

๕) ให้กระทรวงคมนาคม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควบคุม ดูแลถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบให้มีความปลอดภัย และตรวจสอบจุดเสี่ยง จุดอันตราย จุดที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง จุดที่เกิดอุบัติเหตุใหญ่ สิ่งอันตรายข้างทาง (Roadside Hazards) ป้ายเตือน ป้ายสัญลักษณ์ สัญญาณจราจร ไฟส่องสว่าง และเร่งปรับปรุงแก้ไขให้มีความปลอดภัยในการสัญจร

๖) ให้กระทรวงคมนาคม การรถไฟแห่งประเทศไทย จังหวัด กรุงเทพมหานคร และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบูรณาการร่วมกันสำรวจ ตรวจสอบ จุดตัดทางรถไฟที่ได้รับอนุญาต และไม่ได้รับอนุญาต (ทางลักผ่าน) และกำหนดมาตรการ แนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาจุดตัดทางรถไฟให้มีความปลอดภัยในการสัญจร

๗) ให้กระทรวงคมนาคมร่วมกับจังหวัด และกรุงเทพมหานครตรวจสอบมาตรฐานความปลอดภัยของยานพาหนะทุกประเภทให้ถูกต้องตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยให้เพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบรถโดยสารสาธารณะเป็นพิเศษ

๘) ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และต่อเนื่อง เพื่อควบคุมและลดปัจจัยเสี่ยงที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุทางถนน

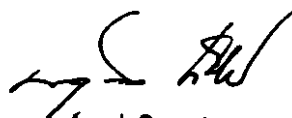
๙) ให้องค์กรภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องรณรงค์ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อทุกช่องทางอย่างต่อเนื่อง

๑๐) ให้องค์กรภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องจัดเตรียมความพร้อมโรงพยาบาล แพทย์ พยาบาล หน่วยบริการการแพทย์ฉุกเฉิน หน่วยกู้ชีพกู้ภัย และระบบการติดต่อสื่อสาร รวมทั้งการช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ประสบอุบัติเหตุและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากอุบัติเหตุทางถนน

๓. ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนร่วมกับหน่วยงานภาคีเครือข่ายถอดบทเรียน การดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙ พบว่า จำนวนครั้ง การเกิดอุบัติเหตุ จำนวนผู้เสียชีวิต และจำนวนผู้บาดเจ็บยังคงเพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเทศกาล สงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๘ สาเหตุหลักการเกิดอุบัติเหตุ และเสียชีวิตเกิดจากพฤติกรรมของผู้ขับขี่ ส่วนใหญ่ ขาดวินัย ละเลย ฝ่าฝืน และจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย อาทิ ขับรถเร็วเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด เมาสุรา แล้วขับขี่ยานพาหนะ และไม่ใช้อุปกรณ์เพื่อความปลอดภัย โดยเห็นว่าการดำเนินการด้านกฎหมายและ มาตรการที่เกี่ยวข้องอย่างเข้มข้น จริงจัง และต่อเนื่อง เป็นปัจจัยสำคัญในการควบคุมและลดปัจจัยเสี่ยงที่ ก่อให้เกิดอุบัติเหตุทางถนน โดยเฉพาะการควบคุมพฤติกรรมของผู้ขับขี่ ซึ่งรัฐบาลจำเป็นต้องสนับสนุน เครื่องมือในการบังคับใช้กฎหมายให้เพียงพอและครอบคลุมทุกพื้นที่เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้ กฎหมาย ได้แก่ เครื่องตรวจจับความเร็ว กล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) เครื่องตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ เป็นต้น ควบคู่กับการรณรงค์และประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างจิตสำนึก ความตระหนัก และวัฒนธรรม ด้านความปลอดภัยทางถนน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๓๗ ๓๗๑๙ โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๕๕

“ร่วมใจประสาน มาตรการองค์กร สัญจรปลอดภัย เสริมวินัย ปก.”