

ด่วนที่สุด



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 18464
วันที่ 22 มิ.ย. 2559

ที่ คค(ปคร) ๐๘๐๗.๒/ ๕๖๒

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่.....

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ

๑๐๑๑๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จัดเข้าวาระ 22 มิ.ย. 2559

เรื่อง สรุปผลการพิจารณาดำเนินการตามรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอ
ในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายการคุ้มครองสิทธิที่จะมีชีวิตอย่างปลอดภัยบนท้องถนน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๓๖๘๐๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๔๑๑๑๑ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. และ ๒. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคม
เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสรุปผลการดำเนินการตามรายงานผล
การพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายเรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบาย
การคุ้มครองสิทธิที่จะมีชีวิตอย่างปลอดภัยบนท้องถนนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมขอเรียนว่า กระทรวงคมนาคมได้ให้ความสำคัญและดำเนินการกิจในเรื่อง
การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากการพิจารณาผลการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการ
ความปลอดภัยทางถนนของกระทรวงมหาดไทยแล้ว มีความเห็นว่า การดำเนินงานของศูนย์อำนวยการความปลอดภัย
ทางถนน ได้มีการขับเคลื่อนแนวทางการดำเนินงานและกำหนดมาตรการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน
สอดคล้องกับการดำเนินงานของกระทรวงคมนาคมในการอำนวยความสะดวกและปลอดภัยในการเดินทาง
ของประชาชนทั้งช่วงเวลาปกติและช่วงเทศกาลสำคัญที่มีวันหยุดต่อเนื่องตามภารกิจของหน่วยงานในสังกัด
เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการใช้ระบบบริการขนส่งสาธารณะและถนนทุกเส้นทางได้อย่างสะดวก
และปลอดภัย โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงคมนาคมมีความเห็น ดังนี้

๑. กรมการขนส่งทางบกมีความเห็นในประเด็นมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการป้องกัน
และลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ว่า เป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล
ในการสร้างความปลอดภัยทางถนน ซึ่งได้ผ่านการประชุมของคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนแล้ว
จึงเห็นชอบด้วยกับมติที่ประชุมของคณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติดังกล่าว

๒. กรมทางหลวงชนบทเห็นว่า ข้อเสนอแนะนโยบายการคุ้มครองสิทธิที่จะมีชีวิตอย่างปลอดภัย
บนท้องถนนฯ มีความสมบูรณ์และเหมาะสมต่อการนำไปเป็นแนวทางกำหนดนโยบายของรัฐบาลหรือปรับปรุง
กฎหมายต่อไป

๓. กรมทางหลวงได้พิจารณาและตรวจสอบรายละเอียดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน
ช่วงเทศกาลซึ่งให้กระทรวงคมนาคมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควบคุม ดูแลถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบ
ให้มีความปลอดภัยและตรวจสอบจุดเสี่ยงจุดอันตราย จุดที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งจุดที่เกิดอุบัติเหตุใหญ่ วัตถุอันตราย
ข้างทาง (Roadside Hazards) ป้ายเตือน ป้ายสัญลักษณ์ สัญญาณจราจร ไฟส่องสว่างและเร่งปรับปรุงแก้ไขให้มี
ความปลอดภัยในการสัญจรนั้น เป็นภารกิจของกรมทางหลวงซึ่งได้ดำเนินการเป็นประจำอยู่แล้ว

/๔. การรถไฟ ...

๔. การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเทศกาล โดยให้กระทรวงคมนาคม การรถไฟแห่งประเทศไทย จังหวัด กรุงเทพมหานครและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบูรณาการร่วมกันสำรวจตรวจสอบจุดตัดทางรถไฟที่ได้รับอนุญาตและไม่ได้รับอนุญาต (ทางลักผ่าน) และกำหนดมาตรการแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดจุดตัดทางรถไฟให้มีความปลอดภัยในการสัญจร ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ สำรวจจุดตัดระหว่างทางรถไฟกับทางรถยนต์และประกาศใช้เป็นบัญชีทางผ่านการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามคำสั่งทั่วไป ก.๒๔๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ และส่งให้ฝ่ายต่างๆ เพื่อทราบและรับไว้พิจารณาดำเนินการแล้ว จึงเห็นควรให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องใช้เป็นฐานข้อมูลเบื้องต้นในการกำหนดมาตรการและแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดจุดตัดทางรถไฟให้มีความปลอดภัยในการสัญจร

๔.๒ การกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาดจุดตัดทางรถไฟ เนื่องจากทางตัดผ่านระหว่างทางรถไฟกับทางรถยนต์มีหน่วยงานภายนอกเกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน เช่น หน่วยงานเจ้าของถนน หน่วยงานที่กำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยสมควรบูรณาการการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการลดอุบัติเหตุทางถนนของกระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ซึ่งมีมาตรการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน ดังนี้

๑) มาตรการด้านบริหารจัดการความปลอดภัยทางถนน (Road Safety Management) โดยเสริมสร้างความสามารถในการบริหารจัดการความปลอดภัยทางถนน ส่งเสริมการสร้างร่วมมือของภาคีเครือข่ายจากทุกภาคส่วนทั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคม หน่วยงานภายนอก ผู้ประกอบการและหน่วยงานทางวิชาการ เป็นต้น รวมทั้งการมีแผนด้านความปลอดภัยทางถนนของกระทรวงคมนาคมเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒) มาตรการด้านถนนและการสัญจรอย่างปลอดภัย (Safer Roads and Mobility) โดยการยกระดับมาตรฐานการออกแบบและการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกที่ปลอดภัยสำหรับผู้ใช้รถใช้ถนนทุกประเภท โดยเฉพาะกลุ่มที่มีความอ่อนไหวต่อการสูญเสียสูง เช่น คนเดินเท้า ผู้ใช้รถจักรยานและรถจักรยานยนต์ เป็นต้น

๓) มาตรการด้านยานพาหนะที่ปลอดภัย (Safer Vehicles) โดยการส่งเสริมการนำเทคโนโลยีด้านความปลอดภัยมาใช้งานจริง เพื่อให้ยานพาหนะมีความปลอดภัยขึ้น การให้ความรู้ความเข้าใจกับผู้ใช้และผู้ขับขี่และสร้างแรงจูงใจเพื่อส่งเสริมให้นำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาใช้ เช่น การกำหนดให้รถทุกคันติดตั้งเข็มขัดนิรภัยและระบบเบรก ABS การใช้เทคโนโลยีที่ปลอดภัยสำหรับรถยนต์เพื่อหลีกเลี่ยงการชนอย่างมีประสิทธิภาพและกำหนดเกณฑ์ด้านความปลอดภัยสำหรับคนเดินเท้า

๔) มาตรการผู้ใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย (Safer Road Users) โดยการพัฒนาแผนงานเพื่อปรับปรุงพฤติกรรมของผู้ใช้รถใช้ถนนที่ครอบคลุม เพิ่มและรักษาไว้ซึ่งมาตรการบังคับใช้กฎหมายและมาตรฐาน ควบคู่ไปกับการรณรงค์สร้างความรู้ความเข้าใจ เพื่อเพิ่มอัตราการคาดเข็มขัดนิรภัยและการสวมหมวกนิรภัย การลดปัญหาเมาแล้วขับ การควบคุมความเร็ว และปัจจัยเสี่ยงอื่นๆ ทั้งนี้ ภารกิจสำคัญคือกำหนดมาตรการบังคับใช้กฎหมายที่เป็นมาตรฐาน กำหนดมาตรการควบคุมการคาดเข็มขัดนิรภัยและระบบเบรกสำหรับเด็ก กำหนดมาตรการควบคุมการสวมหมวกนิรภัย กำหนดแนวทางในการควบคุมและจำกัดความเร็วที่เหมาะสม

๕) มาตรการตอบสนองหลังเกิดอุบัติเหตุ (Post Crash Response) โดยการสร้างความพร้อมต่อการตอบสนองในสถานการณ์ฉุกเฉินเมื่อเกิดอุบัติเหตุและพัฒนาความสามารถของระบบสุขภาพและระบบอื่นๆ ในการดูแลรักษาภาวะการบาดเจ็บจากอุบัติเหตุที่เหมาะสม รวมถึงการดูแลในระยะยาวเพื่อฟื้นฟูผู้ประสบอุบัติเหตุ การกิจสำคัญคือการพัฒนาระบบดูแลก่อนถึงโรงพยาบาล การวางระบบฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจผู้ประสบอุบัติเหตุ การส่งเสริมระบบประกันภัยที่มีคุณภาพและดูแลผู้ประสบอุบัติเหตุอย่างเป็นธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนความปลอดภัย

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๒๒ และ ๒๐๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๑๖ ๓๔๘๑