



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส22037 ๑๐๑
รับที่ : ล3021/59
วันที่ : 03 พ.ย. 59 เวลา : 11:10

ที่ กต ๑๔๐๔/๒๓๑๖

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐเซเนกัลประจำประเทศไทยและแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์
สาธารณรัฐเซเนกัลประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ชก. รับที่ ๖๕1
วันที่ 3 พ.ย. 2558
เวลา 11.30 น.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเซเนกัลประจำประเทศมาเลเซีย
ที่ ๐๓๓/ASKL/๒๐๑๕ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ค.ศ. ๒๐๑๕
 ๓. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเซเนกัลประจำประเทศมาเลเซีย
ที่ ๐๗๙/ASKL/๑๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ค.ศ. ๒๐๑๖
 ๔. ชีวประวัติย่อของนายวิจิต แยมบุญเรือง
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๘๐๓/๘๐๘
ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๖๐๒/๒๒๒๒
ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙
 ๗. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ลับ ที่ ตช ๐๐๒๘.๕๖/๑๒๔
ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐ
เซเนกัลประจำประเทศไทยและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐเซเนกัลประจำประเทศไทย ตามคำขอ
ของฝ่ายเซเนกัลมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศ ขอเรียนข้อมูลและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเซเนกัล
ประจำประเทศมาเลเซีย ซึ่งมีเขตอาณาครอบคลุมประเทศไทย แจ้งว่า รัฐบาลสาธารณรัฐเซเนกัลประสงค์จะขอเปิด
สถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐเซเนกัลประจำประเทศไทย และเสนอแต่งตั้งนายวิจิต แยมบุญเรือง ให้ดำรงตำแหน่ง
กงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐเซเนกัลประจำประเทศไทย ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

/๑.๓ ผลการ...

ฉบับจริง

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศประจำประเทศไทยเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งการดำเนินการใด ๆ หลังจากที่ได้มีการเปิดและแต่งตั้งจะมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้นส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงมีหน้าที่เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเซเนกัล และเพื่อให้กงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐเซเนกัลประจำประเทศไทยสามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็ว อันจะเป็นประโยชน์แก่การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเซเนกัล จึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีบรรจุเรื่องดังกล่าวในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อมูลภาพรวมสาธารณรัฐเซเนกัล

เซเนกัลตั้งอยู่ในภูมิภาคแอฟริกาตะวันตก มีพื้นที่ ๑๙๖,๗๒๒ ตารางกิโลเมตร (เล็กกว่าไทยประมาณ ๒.๕ เท่า) มีประชากรประมาณ ๑๕ ล้านคน ประชากรกว่าร้อยละ ๙๕ นับถือศาสนาอิสลาม ภายหลังจากได้รับอิสรภาพจากสาธารณรัฐฝรั่งเศสเมื่อปี ๒๕๐๓ เซเนกัลสามารถปกครองประเทศด้วยระบอบประชาธิปไตยแบบสาธารณรัฐได้อย่างมีเสถียรภาพ ในด้านเศรษฐกิจ เซเนกัลมีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ โดยเฉพาะทรัพยากรทางทะเล พลังงานและแร่ธาตุต่าง ๆ มีศักยภาพทางการค้าการลงทุน ภาคการบริการ อุตสาหกรรมเคมีและการก่อสร้าง รวมถึงด้านเกษตรกรรม นอกจากนี้ ในบรรดากลุ่มประเทศที่ใช้ภาษาฝรั่งเศส (Francophonie) บริเวณภูมิภาคแอฟริกาตะวันตก เซเนกัลมีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงเป็นอันดับ ๒ รองจากโกตดิวัวร์ โดยในปี ๒๕๕๘ มีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจถึงร้อยละ ๖.๕ และคาดว่าในปี ๒๕๕๙ เศรษฐกิจเซเนกัลจะเติบโตในอัตราร้อยละ ๖.๕ เช่นเดียวกัน อันเป็นผลมาจากนโยบาย Plan Sénégal Émergent - PSE (The Emerging Senegal Plan) ของรัฐบาล ที่มุ่งส่งเสริมให้เซเนกัลกลายเป็น Emerging Country ทางเศรษฐกิจ โดยอาศัยการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนทุกด้าน ทั้งในด้านการเกษตร ประมง อุตสาหกรรมการผลิต การบริการ โครงสร้างพื้นฐาน การปรับปรุงนโยบายการเงิน/การคลัง และการปรับปรุงนโยบายส่งเสริมการลงทุน

๔.๒ ความสัมพันธ์ไทย - สาธารณรัฐเซเนกัล

๔.๒.๑ ด้านการเมือง ไทยสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับสาธารณรัฐเซเนกัลเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๒๓ (ครบรอบ ๓๕ ปี ความสัมพันธ์ เมื่อปี ๒๕๕๘) และไทยได้เปิดสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๒๓ ในส่วนของฝ่ายเซเนกัล ได้มอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเซเนกัลประจำประเทศมาเลเซีย มีเขตอาณาครอบคลุมประเทศไทย

ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเซเนกัลดำเนินไปอย่างราบรื่น โดยมีการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันอยู่เป็นระยะ อาทิ นายศุภชัย พานิชภักดิ์ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เยือนเซเนกัลเมื่อปี ๒๕๔๓ และนายพิทยา พุกกะมาน ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเยือนเซเนกัลในฐานะผู้แทนพิเศษเพื่อเข้าร่วมการประชุมสุดยอดองค์การการประชุมอิสลาม (OIC Summit) ครั้งที่ ๑๑ เมื่อปี ๒๕๕๑ (ปัจจุบัน เปลี่ยนชื่อเป็นองค์การความร่วมมืออิสลาม) ในส่วนของฝ่ายเซเนกัล นาย Seydina Oumar Sy รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐเซเนกัลเคยเดินทางเยือนไทยอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม - ๒ เมษายน ๒๕๓๗ เป็นต้น

/๔.๒.๒ ด้าน...

๔.๒.๒ ด้านเศรษฐกิจ ในปี ๒๕๕๘ ไทยกับเซเนกัลมีมูลค่าการค้าระหว่างกัน ๑๓๗.๕๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยไทยส่งออก ๑๓๖.๐๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และนำเข้า ๑.๕๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งไทยได้เปรียบดุลการค้า ๑๓๔.๕๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ สินค้าส่งออกของไทย ได้แก่ ข้าว (เซเนกัลนำเข้าข้าวจากไทย เป็นอันดับที่ ๘ ในทวีปแอฟริกา และอันดับที่ ๑๖ ในระดับโลก) ผ้าปักและผ้าลูกไม้ รถยนต์ อุปกรณ์ และส่วนประกอบ เม็ดพลาสติก และสินค้าที่ไทยนำเข้า ได้แก่ สัตว์น้ำสด แช่เย็น แช่แข็ง แปรรูปและกึ่งแปรรูป ด้ายและเส้นใย เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ เนื้อสัตว์สำหรับการบริโภค เครื่องจักรไฟฟ้าและส่วนประกอบ ปัจจุบัน มีคนไทย อาศัยอยู่ในเซเนกัลจำนวน ๒๓ คน และจากสถิติปี ๒๕๕๘ มีชาวเซเนกัลเดินทางมาประเทศไทยจำนวน ๙๑๒ คน

๔.๒.๓ ด้านความร่วมมือทวิภาคี ไทยใช้ความร่วมมือด้านการพัฒนาเป็นกลไกสำคัญ ในการดำเนินความสัมพันธ์กับเซเนกัล โดยเซเนกัลเป็นหนึ่งในประเทศแอฟริกาที่ได้รับทุนฝึกอบรม/ทุนการศึกษา และมีโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนากับไทยมากที่สุด อาทิ โครงการหมู่บ้านด้านมาลาเรีย โครงการจัดตั้ง โรงเพาะปลานิล โครงการมหาวิทยาลัยสัมพันธ์ เป็นต้น ปัจจุบัน มีโครงการความร่วมมือที่อยู่ระหว่างดำเนินงาน ได้แก่ โครงการจัดตั้งโรงงานผลิตชาเทียม โครงการเพาะพันธุ์ปลา และโครงการโรงอบแห้งพลังงานแสงอาทิตย์

ในส่วนของการร่วมมือในเวทีพหุภาคี เซเนกัลให้การสนับสนุนไทยในเวที ระหว่างประเทศอย่างต่อเนื่อง และเป็นประเทศที่มีบทบาทอย่างมากในระดับภูมิภาค โดยเฉพาะการจัดตั้งกลุ่ม ประชาคมเศรษฐกิจแห่งรัฐแอฟริกาตะวันตก (Economic Community of West African States - ECOWAS) สหภาพแอฟริกา (African Union - AU) องค์การระหว่างประเทศของประเทศที่ใช้ภาษาฝรั่งเศส (Organisation Internationale de la Francophonie - OIF) นอกจากนี้ เซเนกัลยังมีบทบาทในการส่งกองกำลังรักษาสันติภาพ ไปปฏิบัติหน้าที่ในการไกล่เกลี่ยความขัดแย้งต่าง ๆ ในภูมิภาคด้วยเช่นกัน

๔.๓ ข้อมูลเกี่ยวกับนายวิจิต แยมบุญเรือง

นายวิจิตฯ ปัจจุบันอายุ ๗๕ ปี สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีด้านเศรษฐศาสตร์ จากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ปริญญาโทด้านเศรษฐศาสตร์จากมหาวิทยาลัยโคลัมเบีย สหรัฐอเมริกา (ทุน Fulbright) และปริญญาเอกด้านเศรษฐศาสตร์และพัฒนาสังคมจากมหาวิทยาลัยเพิตส์เบิร์ก สหรัฐอเมริกา (ทุนสภาประชากร Population Council)

นายวิจิตฯ เป็นผู้ที่มีประสบการณ์หลากหลาย อีกทั้งเคยดำรงตำแหน่งสำคัญและ ปฏิบัติงานในหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน อาทิ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ บริษัท ซีโน - ไทย เอ็นจีเนียริง แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย บริษัท ปตท.สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และที่ปรึกษา รองนายกรัฐมนตรี ปัจจุบัน นายวิจิตฯ ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการบริษัท เอกรัฐวิศกรรม จำกัด (มหาชน) ทั้งนี้ ชีวิตประจำวันนายวิจิตฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่ง

๖. ผลกระทบ

การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐเซเนกัลประจำประเทศไทยและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐเซเนกัลประจำประเทศไทยจะเป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกและการคุ้มครองดูแล คนชาติเซเนกัลที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทย โดยเฉพาะในกรณีที่คนชาติเซเนกัลเข้ามาตักทุกขียได้ยากในประเทศไทย ซึ่งจะเป็นการช่วยแบ่งเบาภาระในการให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานราชการไทยที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ยังจะช่วย ส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน รวมถึงความสัมพันธ์ทวิภาคีในภาพรวมระหว่างไทยกับเซเนกัลด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

/๘. ความเห็น...

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตรวจสอบประวัติของนายวิจิตา แล้ว ไม่พบว่ามีประวัติและพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคง ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๗

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

กงสุลกิตติมศักดิ์มีสถานะเป็นหัวหน้าของสถานทำการทางกงสุล ซึ่งอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางการกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ระบุว่า

- ข้อที่ ๑๐ (๒) “ภายใต้บังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

- ข้อที่ ๑๑ (๑) “ในการแต่งตั้งแต่ละครั้ง รัฐผู้ส่งมอบเอกสารในรูปสัญญาบัตรตราตั้งหรือสารที่คล้ายกันให้แก่หัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ซึ่งรับรองตำแหน่งฐานะของหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล...”

- ข้อที่ ๑๒ (๑) “หัวหน้าสถานทำการทางกงสุลจะได้รับการยอมรับให้เข้าปฏิบัติหน้าที่ได้โดยการอนุมัติจากรัฐผู้รับ ซึ่งเรียกว่าอนุมัติบัตร ...”

๑๐. ข้อเสนอแนะของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศมีความประสงค์จะขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐเซเนกัลประจำประเทศไทย

๑๐.๒ อนุมัติการแต่งตั้งนายวิจิต แยมบุญเรือง เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐเซเนกัลประจำประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๖๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๔