



ที่ พม ๐๕๐๕/๑๔๓๕๙

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐
ประจำปี ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๓. รายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำ
ด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอ เรื่อง รายงาน
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๘
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ รวมทั้ง เป็นไปตามมาตรา ๑๗
แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอ
เรื่องนี้รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบปีละครั้ง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อนุพงษ์ พิพัฒน์) ย
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐
ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และมาตรา ๑๗
แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้กระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำรายงานประจำปีแสดงจำนวนคดีการกระทำ ความรุนแรง
ในครอบครัว จำนวนคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ และจำนวนการละเมิดคำสั่ง กำหนด
มาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ของพนักงานเจ้าหน้าที่และศาล และจำนวนการยอมความและรายงาน
ต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบปีละครั้ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรง
ในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำรายงานประจำปี
/แสดงจำนวนคดี...

แสดงจำนวนคดีการกระทำความรุนแรงในครอบครัว จำนวนคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ และจำนวนการละเมิดคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ของพนักงานเจ้าหน้าที่และศาล และจำนวนการยอมความ และรายงานต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบปีละครั้ง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กำหนดเวลาที่ต้องนำเสนอ “รายงานข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงในครอบครัว สำหรับการรายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๘” ต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รายงานข้อมูลสถานการณ์ด้านความรุนแรงในครอบครัว สำหรับการรายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประจำปี ๒๕๕๘ ประกอบด้วยเนื้อหาหลัก ๓ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว ในปี ๒๕๕๘ ที่รวบรวมจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานแพทย์ กรุงเทพมหานคร สำนักงานมัย กรุงเทพมหานคร โรงพยาบาลตำรวจ ศูนย์ช่วยเหลือสังคม สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ บ้านพักเด็กและครอบครัว กรมกิจการเด็กและเยาวชน สภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ มูลนิธิเพื่อนหญิง มูลนิธิปวีณา หงสกุลเพื่อเด็กและสตรี มูลนิธิหญิงชายก้าวไกล สมาคมบัณฑิตสตรีทางกฎหมายแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชินูปถัมภ์ สมาคมส่งเสริมสถานภาพสตรี ในพระอุปถัมภ์พระเจ้าวรวงศ์เธอพระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชทินนิตตามาตุ จากข้อมูลที่รวบรวมดังกล่าวเป็นลักษณะการให้บริการความช่วยเหลือ การประสานความร่วมมือ หรือมีการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง เช่น จากข้อมูลของกระทรวงสาธารณสุข มีผู้เข้ารับบริการที่ศูนย์พึ่งได้ในโรงพยาบาล จำนวน ๕๒๓ แห่ง จำนวนทั้งสิ้น ๒๓,๙๗๗ ราย ในจำนวนนี้เป็นเด็ก ถูกกระทำความรุนแรง จำนวน ๑๐,๗๑๒ ราย (ร้อยละ ๔๔.๖๘) ส่วนสตรีถูกกระทำความรุนแรง จำนวน ๑๓,๒๖๕ ราย (ร้อยละ ๕๕.๓๒) เฉลี่ยเด็กและสตรีถูกกระทำความรุนแรง ๖๖ ราย/วัน จากข้อมูลสำนักงาน แพทย์ กรุงเทพมหานคร มีผู้เข้ารับบริการศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็กและสตรีตามโรงพยาบาล ที่อยู่ในสังกัด ๘ แห่ง จำนวนทั้งสิ้น ๑,๖๗๐ ราย ในจำนวนนี้ สตรีอายุ ๑๘ ปี ขึ้นไป ถูกกระทำความรุนแรงโดยถูกทำร้าย ร่างกายมากที่สุดจำนวน ๑,๐๙๕ ราย โดยถูกกระทำจากคู่สมรสมากที่สุด จำนวน ๕๖๑ ราย ส่วนเด็ก ถูกกระทำความรุนแรง จำนวน ๒๕๓ ราย โดยถูกทำร้ายร่างกายมากที่สุดจำนวน ๑๒๔ ราย นอกจากนี้ จากข้อมูลจากบ้านพักเด็กและครอบครัว กรมกิจการเด็กและเยาวชน มีเด็กและสตรีถูกกระทำความรุนแรง ที่เข้ารับบริการ จำนวนทั้งสิ้น ๙๐๒ ราย ในจำนวนนี้สตรีอายุ ๑๘ ปี ขึ้นไปถูกกระทำมากที่สุด จำนวน ๖๘๓ ราย (ร้อยละ ๗๕.๗๒)

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลความรุนแรงในครอบครัวตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗ ได้แก่ จำนวนคดีความรุนแรงในครอบครัว จำนวนคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ จำนวนการละเมิดคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ของพนักงานเจ้าหน้าที่และศาล และจำนวนการยอมความ โดยเป็นข้อมูลที่รวบรวมจากหน่วยงานและแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

๒.๑ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้อง ๓ หน่วยงาน ได้แก่

(๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่มีจำนวนคดีการกระทำความรุนแรงในครอบครัวในปี ๒๕๕๘ ทั้งสิ้น ๒๕๖ คดี จำนวนร้องทุกข์ ๒๐๔ คดี มีการออกคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ จำนวน ๒๙ คำสั่ง

(๒) สำนักงานอัยการสูงสุดมีคดีตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวฯ จำนวน ๑๙๕ เรื่อง เป็นคดีที่อัยการสั่งฟ้องต่อศาลจำนวน ๑๗๘ คดี สั่งไม่ฟ้อง ๕ คดี ส่วนคดีที่อัยการสั่งยุติคดีหรือยอมความ จำนวน ๑๒ เรื่อง และคดีที่เข้าสู่ชั้นศาล ๒๕ เรื่อง ใช้มาตรการตามมาตรา ๑๐ จำนวน ๑๐ เรื่อง ฝ่าฝืนมาตรการตามมาตรา ๑๐ จำนวน ๓ เรื่อง และยอมความ จำนวน ๑๒ เรื่อง

(๓) สำนักงานศาลยุติธรรมมีคดีฟ้องต่อศาลโดยตรง จำนวน ๗๔ คดี

๒.๒ ข้อมูลตามระบบฐานข้อมูลความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว ภายใต้เว็บไซต์ www.violence.in.th ที่แสดงจำนวนเหตุการณ์ความรุนแรงในครอบครัว ทั้งที่เป็นคดีและที่ไม่เป็นคดี รวมถึงจำนวนคดีที่เข้าสู่กระบวนการตามพระราชบัญญัติฯ โดยจำแนกตามความสัมพันธ์ระหว่างผู้กระทำและผู้ถูกกระทำ ช่วงอายุ ประเภท สาเหตุ และสถานที่เกิดเหตุการณ์ เหตุการณ์ความรุนแรงในครอบครัวที่บันทึกในปี ๒๕๕๘ มีจำนวนทั้งสิ้น ๙๖๙ ราย ซึ่งจังหวัดที่มีการบันทึกในระบบมากที่สุด ๕ จังหวัดแรก ได้แก่ ศรีสะเกษ อุบลราชธานี พัทลุง ราชบุรี และนครสวรรค์ ทั้งนี้ จังหวัดที่มีการรายงานจำนวนรายกรณีเข้ามามาก เนื่องจากในจังหวัดมีสหวิชาชีพที่เข้มแข็ง หรือมีเครือข่ายที่ร่วมให้การช่วยเหลืออย่างต่อเนื่อง จึงมีการบันทึกข้อมูลเข้ามามาก บางจังหวัดมีการรายงานข้อมูลน้อย เนื่องจากมีเหตุการณ์ความรุนแรงเกิดขึ้นเป็นจำนวนน้อยจริง หรือมีเหตุการณ์ความรุนแรงเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก แต่ไม่มีการรายงานเข้าสู่ระบบ

๒.๓ ข้อมูลตามบันทึกการให้ความช่วยเหลือเบื้องต้นตามแบบรายงานการดำเนินการคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว หรือแบบ คร.๖ ซึ่งบันทึกช่วงเดือนมกราคม - ธันวาคม ๒๕๕๘ มีการให้ความช่วยเหลือจำนวนทั้งสิ้น ๒,๔๕๔ ครั้ง ใน ๑ รายกรณี อาจได้รับความช่วยเหลือมากกว่า ๑ ครั้ง/ประเภท โดยจัดให้ผู้ถูกกระทำได้รับคำปรึกษาแนะนำจากจิตแพทย์ นักจิตวิทยา หรือนักสังคมสงเคราะห์มากที่สุดคือ จำนวน ๖๔๔ ราย รองลงมาคือการเข้ารับเหตุและสอบถามผู้กระทำ/ผู้ถูกกระทำ จำนวน ๕๖๔ ราย ความช่วยเหลืออื่น ๆ จำนวน ๓๙๙ ราย เช่น โกล่เกลี่ยทำบันทึกข้อตกลงระหว่างทั้งสองฝ่าย ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือ/ดำเนินการช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัว และให้คำแนะนำเกี่ยวกับพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ จัดให้ผู้ถูกกระทำเข้ารับการตรวจรักษาจากแพทย์ จำนวน ๓๙๓ ราย การจัดให้ผู้ถูกกระทำร้องทุกข์ หากผู้ถูกกระทำประสงค์จะดำเนินคดีตามกฎหมายจำนวน ๓๖๖ ราย และการเข้ารับเหตุการณ์ความรุนแรงในครอบครัว จำนวน ๘๘ ราย

ส่วนที่ ๓ บทวิเคราะห์สถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว และข้อเสนอแนะเชิงมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความรุนแรงในครอบครัวและต่อการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ในปี ๒๕๕๙

สำหรับข้อเสนอแนะเชิงมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความรุนแรงในครอบครัว เช่น พัฒนาระบบฐานข้อมูล พัฒนาระบบงานปรับเปลี่ยนกระบวนการดำเนินงานบูรณาการดำเนินงานกับเครือข่าย และสร้างต้นแบบในการทำงานในมิติพื้นที่

๔.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๖
วรรคสอง กำหนดว่า “ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอ
รายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐
ประจำปี ๒๕๕๘ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ภายหลังคณะรัฐมนตรี ได้รับทราบรายงานแล้ว
ขอได้โปรดเสนอรายงานดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๔๒ ๗๗๕๐