

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปร) ๐๔๐๕/ ๗๗๖๕



714
รับที่ 1405/ปร
13.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22138
รับที่ : ส17747/59
วันที่ : 14 พ.ย. 59 เวลา : 13:30

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๖๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมและการฝึกอบรมร่วมกับ
ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๕/๒๐๑๕ ลงวันที่ ๒๗
ตุลาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง
ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมและการฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงาน
ปรมาณูระหว่างประเทศมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา
๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ ได้แจ้งสำนักงานปรมาณู
เพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศกับ
ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency, IAEA) ว่า IAEA ได้
ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรม จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑.๑ การประชุม IAEA/RCA Final Project Assessment Meeting ตั้งแต่วันที่ ๒๑ - ๒๕
พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ภายใต้กรอบโครงการความร่วมมือทางวิชาการของ IAEA ที่ RAS/6/076
หัวข้อ "Improving Cancer Management through Strengthening CT Cancer Staging Process"

๑.๒ การฝึกอบรม Training Workshop on Uranium Geochemistry in the Asia-
Pacific Region ตั้งแต่วันที่ ๑๖ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

เนื่องจากหนังสือของ IAEA ทั้ง ๒ ฉบับ และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่าย
ไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA ซึ่งเข้าข่ายเรื่อง
ที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่
มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมและการฝึกอบรมในประเทศไทยร่วมกับ IAEA นั้น กำหนดให้มีขึ้นในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ และเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ตามลำดับ ดังนั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้เข้ารับการเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อให้มีเวลาเพียงพอในการประสานจัดการประชุมและการฝึกอบรมต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ การประชุม IAEA/RCA Final Project Assessment Meeting มีวัตถุประสงค์ของการจัดประชุมเพื่อทบทวน และประเมินความสำเร็จของการดำเนินโครงการ RAS/6/076 ซึ่งคาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๒๕ คน จากประเทศที่ได้รับเชิญ โดยคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาล รามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าว

๔.๑.๒ การฝึกอบรม Training Workshop on Uranium Geochemistry in the Asia-Pacific Region มีวัตถุประสงค์ของการจัดฝึกอบรมเพื่อนำเสนอประเด็นท้าทายในมิติทางวิชาการ สิ่งแวดล้อม สังคม เศรษฐกิจ และธรรมาภิบาลต่อความยั่งยืนเกี่ยวกับการใช้แร่ยูเรเนียมในทางอุตสาหกรรม และคาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมฝึกอบรม จำนวน ๓๕ คน จากประเทศที่ได้รับเชิญ โดยสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) จะเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมดังกล่าว

การจัดการประชุมและการฝึกอบรม ทั้ง ๒ รายการดังกล่าว จะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการและหน่วยงานของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้ประโยชน์จาก พลังงานนิวเคลียร์และรังสีในทางสันติ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้าน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ในการตกลงเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรมนั้น IAEA กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมประชุม และครอบครัว (members of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี พ.ศ.๒๕๐๕

๔.๒.๒ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรมร่วมกับ IAEA ครั้งนี้ ใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๔.๒.๑ ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกตามที่มีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๔.๒.๓ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติพิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือของ IAEA กับ ร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรมถือเป็นเอกสารสนธิสัญญา ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตาม มาตรา ๒๓ วรรคสองที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม จะต้องให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๔.๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาเรื่องการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม IAEVRCA Final Project Assessment Meeting ตั้งแต่วันที่ ๒๑ - ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัด เชียงใหม่ และการฝึกอบรม Training Workshop on Uranium Geochemistry in the Asia-Pacific Region ตั้งแต่วันที่ ๑๖ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร มีความเห็นดังนี้

๑) ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ : ไม่มีข้อขัดข้องหากส่วนราชการ เจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้ง ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน : ข้อ ๑ ของหนังสือทบทวน ของ IAEA ทั้ง ๒ ฉบับระบุว่าผู้เข้าร่วม (Participants) ที่ได้รับเชิญจาก IAEA ให้เข้าร่วมกิจกรรมของ IAEA จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นเดียวกับผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อ IAEA (Experts on Missions for the Agency) ตามข้อ ๗ ของความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งเป็นถ้อยคำที่ ไม่สอดคล้องกับเงื่อนไขของผู้ที่มีสิทธิที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงดังกล่าว เนื่องจากผู้ที่มีสิทธิที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงฯ ปรากฏเฉพาะ (๑) ผู้แทนของสมาชิก (Representatives of Members) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสของผู้แทนฯ (ข้อ ๕ ของความตกลง) (๒) พนักงาน (Officials) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสและญาติที่อยู่ในอุปการะของพนักงาน (ข้อ ๖ ของความตกลง) และ (๓) ผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อ IAEA (ข้อ ๗ ของความตกลงฯ) ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลง ว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งประเทศไทยมีกฎหมายภายในรองรับ ได้แก่ พระราชบัญญัติ คุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ จึงต้อง ระบุยืนยันในหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยว่า ไทยจะสามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่บุคคลที่มีสิทธิที่จะ ได้รับตามความตกลงฯ เท่านั้น หรือ IAEA ต้องมีหนังสือยืนยันว่า ผู้เข้าร่วมกิจกรรมของ IAEA ทุกคนเข้าข่าย เป็นบุคคลประเภทใดประเภทหนึ่งที่มีสิทธิที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงฯ เพื่อให้ฝ่ายไทย สามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกหรือแก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อรองรับพันธกรณีในเรื่องนี้

๓) ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ : หนังสือทบทวนการเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมของ IAEA ทั้งสองฉบับประกอบ กับหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพการจัดกิจกรรมเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่าง ประเทศ และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรี แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความ เห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๔.๒.๕ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเรียนว่า การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม และการฝึกอบรม จำนวน ๒ รายการนี้ IAEA จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดำเนินการจัด รวมถึงค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมการประชุม (ค่าโดยสารเครื่องบิน ค่าที่พัก และค่าเบี้ยเลี้ยง) ทั้งนี้ สำนักงาน ปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางระหว่างประเทศกับ IAEA และหน่วยงานต่างๆ ของประเทศไทย จึงได้ดำเนินการขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการที่ประเทศไทยจะรับเป็น เจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรม จำนวน ๒ รายการด้วย หากคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบการรับ เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรม จำนวน ๒ รายการ ในประเทศไทย สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทน ถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา ณ สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ต่อไป

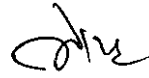
/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรม จำนวน ๒ รายการ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ตามแนวทางปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
สำนักนโยบายและบริหารด้านพลังงานปรมาณู
โทร. ๐ ๒๕๓๙ ๐๕๔๗
โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๐๑๓