

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๖/ ๒๖๐๐



มท ๓/๒๕๕
๑๔ พพช
๒๖.๔๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22142
วันที่ : ๑๕/๕/๕๕
เวลาที่ : ๑๓:๔๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET (Framework between the United Nations Environment Programme (UNEP) and the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET) on Arrangements for UNEP's Provision of Secretariat Services to the EANET)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET (Framework between the United Nations Environment Programme (UNEP) and the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET) on Arrangements for UNEP's Provision of Secretariat Services to the EANET)
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ ทต ๖๘๐๒/๖๑๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET (Framework between the United Nations Environment Programme (UNEP) and the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET) on Arrangements for UNEP's Provision of Secretariat Services to the EANET) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมสุดยอดผู้นำการพัฒนาที่ยั่งยืน ณ กรุงริโอ เดอ จาเนโร สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หยิบยกประเด็นเรื่องปัญหามลพิษทางอากาศข้ามแดนมาพิจารณาและนำไปสู่ความพยายามในการจัดตั้งเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (Acid Deposition Monitoring Network in East Asia : EANET)

๑.๒ EANET ได้จัดตั้งขึ้นและเริ่มดำเนินการกิจกรรมการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในปี พ.ศ. ๒๕๔๑ ปัจจุบันมีประเทศเครือข่ายทั้งสิ้น ๑๓ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย มองโกเลีย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐเกาหลี สหพันธรัฐรัสเซีย ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ทั้งนี้ได้มีการจัดตั้งศูนย์เครือข่ายขึ้นที่ Asia Center for Air Pollution Research (ACAP) ประเทศญี่ปุ่น และมีโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme : UNEP) ทำหน้าที่เป็นสำนักเลขาธิการ EANET

๑.๓ ตามกรอบการดำเนินงานจัดตั้งสำนักเลขาธิการ EANET (Framework on the Establishment of the Secretariat of the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia) ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ UNEP ได้เห็นชอบและรับทำหน้าที่เป็นสำนักเลขาธิการ EANET โดยมอบหมายให้ศูนย์ทรัพยากรภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกภายใต้โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP Regional Resource Center for Asia and the Pacific : UNEP RRC.AP) ปฏิบัติหน้าที่เป็นสำนักเลขาธิการ EANET อย่างไรก็ตาม ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย (AIT) และ UNEP ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจ (MoU) ร่วมกันซึ่งข้อกำหนดใน MoU ดังกล่าวส่งผลให้ UNEP RRC.AP เปลี่ยนเป็นหน่วยงานในสังกัดของ AIT ภายใต้ชื่อ “AIT/RRC.AP” โดยไม่มีข้อกำหนดในการส่งผ่านภาระหน้าที่ของสำนักเลขาธิการจาก UNEP ไปยัง AIT/RRC.AP ก่อให้เกิดข้อถกเถียงด้านกฎหมายและความชัดเจนในสถานะความเป็นสำนักเลขาธิการ EANET ของ UNEP

๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ บริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ EANET ซึ่งในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๐ ได้สนับสนุนค่าใช้จ่ายของฝ่ายเลขาธิการ ในวงเงินปีละ ๔,๗๒๐ เหรียญสหรัฐอเมริกา และตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ เป็นต้นไป ได้สนับสนุนค่าใช้จ่ายของฝ่ายเลขาธิการ และศูนย์เครือข่าย ในวงเงินรวมปีละ ๑๑,๘๐๐ เหรียญสหรัฐอเมริกา

๑.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เห็นชอบในเนื้อหาสาระของตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (Instrument for Strengthening the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET)) และมอบหมายให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นผู้ลงนามในตราสารฯ

๑.๖ ระหว่างปี...

๑.๖ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙ มีการประชุมภายใต้ EANET หลายครั้งเพื่อพิจารณาประเด็นเรื่องทบทวนการจัดการสำนักเลขาธิการ EANET รวมถึงการจัดทำกรอบความร่วมมือในการบริหารจัดการสำนักเลขาธิการ EANET ฉบับใหม่ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารจัดการและแนวทางการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการ EANET รวมถึงการประสานงานร่วมกับประเทศเครือข่าย และศูนย์เครือข่าย EANET ที่สำคัญได้แก่ การประชุมระดับรัฐบาล (Intergovernmental Meeting : IG) ครั้งที่ ๑๕- ๑๗ การประชุมระดับรัฐบาลวาระพิเศษ (ExIG) การประชุมคณะทำงานเพื่อการพัฒนา EANET (WGFD) ครั้งที่ ๑๓ และ ๑๔ และการประชุมคณะทำงานยกร่างกรอบความร่วมมือระหว่าง UNEP และ EANET (WGF) สำคัญสรุปได้ดังนี้

๑.๖.๑ การประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๕ (IG15) ระหว่างวันที่ ๑๖-๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ ยืนยันแต่งตั้งให้ UNEP เป็นสำนักเลขาธิการ EANET มีสำนักงานตั้งอยู่ ณ โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (UNEP Regional Office for Asia and the Pacific (ROAP)) กรุงเทพมหานคร ทั้งนี้ภายใต้ทางเลือก 1B (UNEP ทำหน้าที่เป็นสำนักเลขาธิการ มีผู้ประสานงานระดับ UN-P4 และมอบหมายให้ศูนย์ทรัพยากรภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกภายใต้สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย (AIT/RRC.AP) ดำเนินงานบางกิจกรรม) (UNEP as the EANET Secretariat with some functions implemented through AIT/RRC.AP with the Coordinator at UN-P4 level)

๑.๖.๒ การประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๖ (IG16) ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ไม่ได้ข้อยุติใดๆ เนื่องจากประเทศเครือข่ายมีความเห็นที่แตกต่างกันเรื่องสถานะทางกฎหมายและเนื้อหาสาระของกรอบความร่วมมือฯ และการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๗ (IG17) ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ยังคงไม่ได้ข้อยุติใดๆ เรื่องสถานะทางกฎหมายและเนื้อหาสาระของกรอบความร่วมมือฯ จึงเห็นชอบให้จัดตั้งคณะทำงานยกร่างกรอบความร่วมมือระหว่าง UNEP และ EANET (Working Group on Framework : WGF) เพื่อพิจารณาทบทวนและยกร่างกรอบความร่วมมือฯ ให้แล้วเสร็จ โดยให้ประเทศเครือข่ายจัดส่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายเข้าร่วมเป็นคณะทำงานฯ ร่วมกับนักกฎหมายของ UNEP

๑.๗ การประชุมคณะทำงานยกร่างกรอบความร่วมมือระหว่าง UNEP และ EANET (WGF) ระหว่างวันที่ ๑๕- ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีผู้แทนจากประเทศเครือข่ายทั้ง ๑๓ ประเทศ รวมถึงผู้แทนจาก UNEP โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (UNEP ROAP) สำนักเลขาธิการ EANET ศูนย์เครือข่าย EANET และศูนย์ทรัพยากรภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกภายใต้สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย (AIT/RRC.AP) เข้าร่วมประชุม ได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET ทั้งนี้ร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นหนึ่งในเอกสารประกอบ การประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๘ (IG18) ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET ถูกยกกร่างขึ้นทดแทนฉบับเดิมเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและใช้เป็นกรอบในการบริหารจัดการและแนวทางการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการ EANET รวมถึงประสานงานร่วมกับประเทศเครือข่ายและศูนย์เครือข่าย EANET จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยเข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการ EANET กำหนดให้มีการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET ในการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๘ (IG18) ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ศูนย์ประชุมสหประชาชาติ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปได้ดังนี้

๔.๑ จัดทำขึ้นทดแทนฉบับเดิมเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และใช้เป็นกรอบในการบริหารจัดการและแนวทางการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการ EANET รวมถึงการประสานงานร่วมกับประเทศเครือข่ายและศูนย์เครือข่าย EANET โดยมีข้อกำหนดทั้งสิ้น ๑๔ ข้อ และตั้งใจให้มีรูปแบบที่ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๒ UNEP จะให้บริการงานของสำนักเลขาธิการโดยการปรึกษาหารือร่วมกับประเทศเครือข่ายตามแนวทางของแผนปฏิบัติงานประจำปี ซึ่งอนุมัติโดย IG และภายในข้อบังคับและกฎระเบียบของ UNEP และ EANET ได้แก่

(๑) สำนักเลขาธิการจะตั้งอยู่ที่โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (UNEP ROAP) และให้ AIT/RRC.AP ให้บริการบางอย่างที่กำหนดแน่นอน (เช่น บริการด้านโลจิสติกส์ เป็นต้น) ตามความเหมาะสมและภายใต้คำแนะนำของ UNEP

(๒) เงินสนับสนุนต่อ UNEP เพื่อ EANET จะถูกบริหารจัดการผ่านบัญชีการเงินของ EANET ที่แยกต่างหาก โดยเป็นไปตามระเบียบและข้อบังคับด้านการเงินขององค์การสหประชาชาติ และสอดคล้องกับแผนปฏิบัติงานและงบประมาณประจำปีซึ่งอนุมัติโดย IG ของ EANET ภายใต้แนวทางของ IG

(๓) UNEP...

(๓) UNEP จะว่าจ้างผู้ประสานงานของ EANET ที่ระดับ P-4 ตามกฎระเบียบ ข้อบังคับ และวิธีปฏิบัติขององค์การสหประชาชาติที่ปรับใช้ได้ภายใต้ขอบเขตงานซึ่งกำหนดโดย IG ของ EANET

๔.๓ UNEP จะสร้างความมั่นใจอย่างยิ่งว่าสำนักเลขาธิการจะปฏิบัติหน้าที่เพื่อตอบสนองภารกิจเพื่อการบริหารจัดการ EANET อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่ออำนวยความสะดวกด้านความร่วมมือในกลุ่มประเทศเครือข่ายด้วยวิธีการโปร่งใส ได้แก่ บริหารจัดการที่จำเป็นสำหรับการประชุมระดับรัฐบาล คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์ และหน่วยย่อยอื่นๆ

๔.๔ UNEP จะดำเนินการเบิกจ่ายจากบัญชี EANET ตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติงาน และงบประมาณประจำปีซึ่งได้รับการอนุมัติจาก IG ของ EANET และสอดคล้องกับกฎระเบียบและข้อบังคับขององค์การสหประชาชาติ

๔.๕ การระดมทุน UNEP และ EANET อาจจะดำเนินการระดมทุนจากสาธารณะและภาคเอกชนเพื่อใช้สนับสนุนการดำเนินกิจกรรม โครงการและแผนงานต่างๆ ที่ถูกจัดทำขึ้นหรือดำเนินการตามกรอบความร่วมมือฉบับนี้ตามที่กฎระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายของหน่วยงานทั้ง ๒ ได้อนุญาตไว้ ทั้งนี้ UNEP และ EANET ไม่สามารถดำเนินการระดมทุนกับบุคคลที่ ๓ ในนามของอีกฝ่ายโดยปราศจากการอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากอีกฝ่ายหนึ่ง

๔.๖ สิทธิพิเศษและความคุ้มกันขององค์การสหประชาชาติ ไม่มีเนื้อหาใดๆ ในกรอบความร่วมมือฉบับนี้ หรือที่เกี่ยวข้องกับกรอบความร่วมมือฉบับนี้จะถูกนำไปใช้เป็นข้อยกเว้น แสดงออก หรือมีนัยของสิทธิพิเศษและความคุ้มครองใดๆ ขององค์การสหประชาชาติและองค์กรย่อย

๔.๗ การยุติข้อพิพาท ในกรณีที่มีข้อพิพาทเกิดขึ้นจากหรือเกี่ยวข้องกับกรอบความร่วมมือฉบับนี้ UNEP และ EANET จะใช้ความพยายามอย่างดีที่สุดในการยุติข้อพิพาทดังกล่าวโดยทันทีผ่านการปรึกษาหารือโดยตรงร่วมกัน ถ้าข้อพิพาทใดที่เกิดขึ้นจากกรอบความร่วมมือฉบับนี้ไม่สามารถยุติโดยการปรึกษาหารือโดยตรงร่วมกัน UNEP และ EANET จะแสวงหาการยุติข้อพิพาทด้วยสันติวิธีที่เห็นพ้องร่วมกัน

๔.๘ การแจ้งและการแก้ไข UNEP และ EANET จะแจ้งอีกฝ่ายในทันทีที่เป็นลายลักษณ์อักษรกรณีที่เกิดการฉ้อโกงหรือมีการเปลี่ยนแปลงของสาระซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อกรอบความร่วมมือฉบับนี้ และอาจจะปรับปรุงแก้ไขกรอบความร่วมมือฉบับนี้โดยความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรร่วมกัน

๔.๙ ระยะเวลาบังคับใช้ กรอบความร่วมมือฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับในวันที่ผู้มีอำนาจได้ลงนามครบ และหากไม่สิ้นสุดลงตามข้อ ๔.๑๐ กรอบความร่วมมือนี้จะมีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๕ ปี และทบทวนโดย UNEP และ EANET หากมีความจำเป็น กรอบความร่วมมือฉบับนี้จะได้รับการต่ออายุโดยอัตโนมัติเป็นเวลาอีก ๕ ปี ยกเว้น UNEP และ EANET จะตัดสินใจเป็นอย่างอื่น

๔.๑๐ การสิ้นสุด UNEP หรือ EANET ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง อาจจะสิ้นสุดการดำเนินการตามกรอบความร่วมมือฉบับนี้ โดยส่งคำบอกกล่าวล่วงหน้าไปยังอีกฝ่ายหนึ่งเป็นเวลา ๙๐ วัน UNEP และ EANET จะปรึกษาและตัดสินใจขั้นตอนการยุติของกิจกรรมที่ดำเนินการอยู่ สิทธิและข้อผูกพันภายใต้กรอบความร่วมมือนี้ที่ยังค้างอยู่ และการสิ้นสุดหรือการโอนสำนักเลขาธิการตามความเหมาะสม

๔.๑๑ กรอบความร่วมมือฉบับนี้ได้รับการรับรองโดยการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๘ (IG18) ของ EANET และลงนามโดยผู้อำนวยการบริหารของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ และประธานการประชุม IG18 ของ EANET

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นต่อร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปได้ดังนี้

๕.๑ ร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นความตกลงระหว่าง EANET และ UNEP โดยมี Executive Director ของ UNEP และประธานการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๘ (IG18) เป็นผู้ลงนามในร่างกรอบความร่วมมือฯ และแม้ว่าผู้แทนฝ่ายไทยจะได้รับเลือกเป็นประธานการประชุม IG18 และจะเป็นผู้ลงนามในร่างกรอบความร่วมมือฯ ก็เป็นการลงนามในฐานะประธานการประชุมในฐานะตัวแทนของ EANET มิใช่ในนามรัฐบาลไทยที่มีผลผูกพันทางกฎหมายให้รัฐบาลไทยเป็นคู่ภาคีต่อร่างกรอบความร่วมมือดังกล่าว ร่างกรอบความร่วมมือฯ จึงไม่ถือเป็นการทำหนังสือสัญญาของประเทศไทยตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ รวมถึงร่างกรอบความร่วมมือฯ ยังระบุด้วยว่าไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายใดๆ ระหว่าง EANET และ UNEP

๕.๒ ร่างกรอบความร่วมมือฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และหากผู้แทนฝ่ายไทยจะเป็นผู้ลงนามในร่างกรอบความร่วมมือฯ ก็เป็นการลงนามในฐานะประธานการประชุมในฐานะตัวแทนของ EANET มิใช่ในนามรัฐบาลไทย จึงไม่ต้องการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทยแต่อย่างใด

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) (Framework Between the United Nations Environment Programme (UNEP) and the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET) on Arrangements for UNEP's Provision of Secretariat Services to the EANET)

๖.๒ ให้ความเห็นชอบ...

๖.๒ ให้ความเห็นชอบให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง (EANET) ในระหว่างการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๘ (IG18) ของ EANET ในระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๖.๓ หากในการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๘ (IG18) ของ EANET มีการปรับแก้ร่างกรอบความร่วมมือฯ ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับและผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้สามารถเห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมือฯ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๒๓๕๕-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๕๓๘๙

E-mail thalearnsak.p@pcd.go.th