

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๗/๒๑๒๖



พ.ศ. ๒๕๕๙
๑๑ พ.ย.
๑๐.๑๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๘๒๗๕
วันที่ ๒๒ พ.ย. ๒๕๕๙ ๑.๗

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นต่อร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET (Framework between the United Nations Environment Programme (UNEP) and the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET) on Arrangements for UNEP's Provision of Secretariat Services to the EANET)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กต. ๑๑๓/๒๕๕๙
วันที่ ๒๓ พ.ย. ๒๕๕๙
เวลา ๑๑.๑๐ น.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๒๕๑๒ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET (Framework between the United Nations Environment Programme (UNEP) and the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET) on Arrangements for UNEP's Provision of Secretariat Services to the EANET) ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ รวมทั้งให้พิจารณาด้วยว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในสาระสำคัญและถ้อยคำโดยรวมของร่างกรอบความร่วมมือฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

/๒. ...

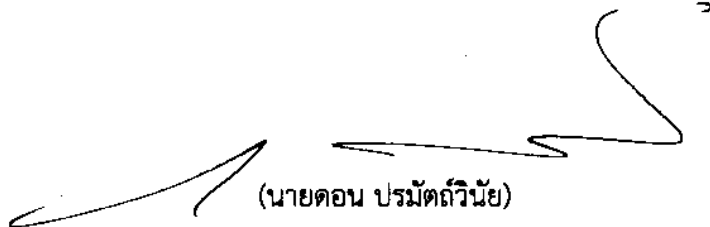
๒. ประเด็นด้านกฎหมาย

๒.๑ กรอบความร่วมมือฯ เป็นความตกลงระหว่าง UNEP กับ EANET โดยจะมีผู้อำนวยการบริหาร (Executive Director) ของ UNEP และผู้แทนฝ่ายไทยในฐานะประธานการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๘ (IG18) ของ EANET เป็นผู้ลงนาม ซึ่งโดยที่การลงนามของผู้แทนฝ่ายไทยดังกล่าวเป็นการลงนามในฐานะประธาน IG18 ในฐานะตัวแทนของ EANET มิใช่ในนามรัฐบาลไทยที่มีผลผูกพันทางกฎหมายให้รัฐบาลไทยเป็นคู่ภาคีต่อร่างกรอบความร่วมมือดังกล่าว ร่างกรอบความร่วมมือฯ จึงไม่ถือเป็นการทำหนังสือสัญญาของประเทศไทย ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ รวมถึงร่างกรอบความร่วมมือฯ ยังระบุด้วยว่า ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายใด ๆ ระหว่าง EANET และ UNEP

๒.๒ ร่างกรอบความร่วมมือฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และหากผู้แทนฝ่ายไทยจะเป็นผู้ลงนาม ก็มิใช่ในนามรัฐบาลไทย จึงไม่ต้องจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทยแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒๙

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐