

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๔๔๒



ที่ ๐๗๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17972
วันที่ 5 พ.ย. 2559 10 น.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET (Framework between the United Nations Environment Programme (UNEP) and the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET) on Arrangements for UNEP's Provision of Secretariat Services to the EANET)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๒๕๑๓
ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

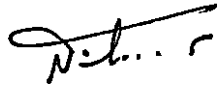
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีร่างกรอบความร่วมมือระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET (Framework between the United Nations Environment Programme (UNEP) and the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET) on Arrangements for UNEP's Provision of Secretariat Services to the EANET) ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างกรอบความร่วมมือฯ จัดทำขึ้นระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) ซึ่งเป็นโครงการภายใต้องค์การสหประชาชาติ และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ซึ่งมีประเทศเครือข่ายทั้งสิ้น ๑๓ ประเทศ รวมทั้งประเทศไทย โดยร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมระดับรัฐบาล ครั้งที่ ๑๘ (IG18) ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ณ กรุงเทพมหานคร มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET และแนวทางการดำเนินงานของ UNEP ในฐานะที่เป็นสำนักเลขาธิการของ EANET รวมถึงการประสานงานร่วมกับประเทศเครือข่ายและศูนย์เครือข่าย EANET โดยในอารัมภบท วรรคที่หก ของร่างกรอบความร่วมมือฯ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่ากรอบความร่วมมือนี้ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ประกอบกับกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่าการลงนามกรอบความร่วมมือฯ โดยหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในกรณีนี้เป็นการลงนามในฐานะผู้แทนของ EANET มิใช่ในนามรัฐบาลไทยที่มีผลผูกพันทางกฎหมายให้รัฐบาลไทยเป็นคู่ภาคีต่อร่างกรอบความร่วมมือดังกล่าว กรณีจึงมิใช่ความตกลงระหว่างรัฐหรือรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคิสดิทัต โหตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณรรษา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th