

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/๖๖๓๖



วค. 397
วันที่ 7 พ.ย 59
เวลา 18.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ 17413 กค
วันที่ 7 พ.ย. 2559 18.00

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๗

พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปี ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) : การปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ รอบที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙

๓. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙

๔. มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปี ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) : การปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ รอบที่ ๒ จำนวน ๒ โครงการ

๕. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๖๑๘๕ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) : การปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ รอบที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ อนุมัติมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต จำนวน ๓ โครงการ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ประกอบด้วย ๑) โครงการส่งเสริมสนับสนุนการใช้เมล็ดพันธุ์ข้าวหอมมะลิคุณภาพดี ปี ๒๕๕๙/๖๐ (กรมการข้าว) ๒) โครงการปรับเปลี่ยนการปลูกข้าวไปปลูกพืชที่หลากหลาย ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๐ (กรมส่งเสริมการเกษตร) และ ๓) โครงการสนับสนุนสินเชื่อให้กลุ่มชาวนาผู้ผลิตข้าวแบบแปลงใหญ่ ปี ๒๕๕๙/๖๐ (ธ.ก.ส.)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ อนุมัติมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร และรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการตลาด จำนวน ๔ โครงการ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ประกอบด้วย ๑) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร (ธ.ก.ส.) ๒) โครงการสินเชื่อเกษตรกรเพื่อชะลอการขายข้าวเปลือก (ธ.ก.ส.) ๓) โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว (ธ.ก.ส.) และ ๔) โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก (กรมการค้าภายใน)

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ อนุมัติมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการเงินของ ธ.ก.ส. จำนวน ๔ โครงการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ประกอบด้วย ๑) โครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

/(ธ.ก.ส.)...

(ธ.ก.ส.) ๒) โครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ (ธ.ก.ส.) ๓) โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อยกระดับประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรรายย่อย (ธ.ก.ส.) และ ๔) โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙ (ธ.ก.ส.)

๑.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ อนุมัติมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) จำนวน ๕ โครงการ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ประกอบด้วย ๑) โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ทำนาไม่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการเลี้ยงกระบือ (กรมปศุสัตว์) ๒) โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ทำนาไม่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อ (กรมปศุสัตว์) ๓) โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ทำนาไม่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการเลี้ยงแพะ (กรมปศุสัตว์) ๔) โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ทำนาไม่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการทำนาหญา (กรมปศุสัตว์) และ ๕) โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าวไม่เหมาะสมเป็นเกษตรกรรมทางเลือกอื่น (กรมส่งเสริมการเกษตร)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบมาตรการปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ รอบที่ ๒ จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการปลูกพืชปุ๋ยสด วงเงิน ๓๘๓,๔๙๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยแปดสิบล้านสี่แสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) และโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ วงเงิน ๑,๐๑๙,๓๓๒,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสิบเก้าล้านสามแสนสามหมื่นสองพันบาทถ้วน) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๒ ต่อมาในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ให้เป็นความร่วมมือในลักษณะประชารัฐตามนโยบายของรัฐบาล ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยเพิ่มพื้นที่ดำเนินงานจาก ๕๐๐,๐๐๐ ไร่ เป็น ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ ปรับเปลี่ยนการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์แก่เกษตรกร จากภาครัฐให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายไร่ละ ๒,๐๐๐ บาท รายละเอียดไม่เกิน ๑๕ ไร่ เป็นสนับสนุนสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. ไร่ละ ๔,๐๐๐ บาท และภาคเอกชนจะรับซื้อผลผลิตจากเกษตรกรในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๘ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓. สำคัญ

มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปี ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) : การปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ รอบที่ ๒ จำนวน ๒ โครงการ สรุปสาระสำคัญโครงการฯ ได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๑ โครงการปลูกพืชปุ๋ยสด (กรมพัฒนาที่ดิน)

๑) เป้าหมาย : ดำเนินการในพื้นที่ ๑๙ จังหวัดลุ่มน้ำเจ้าพระยา จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ไร่

๒) วิธีดำเนินการ : ส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกพืชปุ๋ยสด เพื่อผลิตเมล็ดพันธุ์ขายคืนให้กรมพัฒนาที่ดิน จำนวน ๕๐,๐๐๐ ไร่ และสนับสนุนเกษตรกรปลูกพืชปุ๋ยสดเพื่อไถกลบ จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ไร่ โดยสนับสนุนเมล็ดพันธุ์ต้นทุนให้แก่เกษตรกร ไร่ละ ๕ กิโลกรัม รายละเอียดไม่เกิน ๒๐ ไร่ และสนับสนุนค่าไถเตรียมดินครั้งแรกให้เกษตรกร ไร่ละ ๕๐๐ บาท (๒๐๐,๐๐๐ ไร่) และค่าไถกลบเฉพาะพื้นที่ที่ปลูกและไถกลบพืชปุ๋ยสดไร่ละ ๕๐๐ บาท (๑๕๐,๐๐๐ ไร่) ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินจะรับซื้อเมล็ดพันธุ์พืชปุ๋ยสดคืนจากเกษตรกร จำนวน ๖,๐๐๐ ตัน ในราคากิโลกรัมละ ๒๐ บาท

๓) วงเงินงบประมาณ : ๓๘๓,๔๙๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยแปดสิบล้านสี่แสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) โดยของงบประมาณสนับสนุนจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

๔) ระยะเวลา : ตุลาคม ๒๕๕๙ – พฤษภาคม ๒๕๖๐

๓.๒ โครงการส่งเสริมการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (กรมส่งเสริมการเกษตร)

๑) เป้าหมาย : ดำเนินการในพื้นที่ ๓๕ จังหวัด จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่

๒) วิธีดำเนินการ : ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์แก่เกษตรกร ไร่ละ ๔,๐๐๐ บาท ผ่านบัญชี ธ.ก.ส. ซึ่งธนาคารคิดดอกเบี้ยในอัตรา MRR (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๗ ต่อปี) โดยเรียกเก็บจากเกษตรกรในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ตลอดระยะเวลาโครงการ และภาคเอกชนที่เข้าร่วมโครงการ รับซื้อผลผลิตผ่านสหกรณ์การเกษตรเพื่อตลาดลูกค้า ธ.ก.ส. หรือสหกรณ์การเกษตร หรือเครือข่ายเกษตรกรของภาคเอกชนในท้องถิ่น โดยรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ชนิดเมล็ด กิโลกรัมละไม่ต่ำกว่า ๘ บาท

๓) วงเงินสินเชื่อ : ๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันล้านบาทถ้วน) โดยใช้แหล่งเงินทุนของธนาคาร

๔) วงเงินงบประมาณ : ๑๐๓,๗๖๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามล้านเจ็ดแสนหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ประกอบด้วย ๑) งบดำเนินงาน จำนวน ๒๔,๗๖๕,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสี่ล้านเจ็ดแสนหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน) และ ๒) งบเงินอุดหนุน (ค่าชดเชยดอกเบี้ย) จำนวน ๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบเก้าล้านบาทถ้วน) โดยของงบประมาณสนับสนุนจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

๕) ระยะเวลา : ตุลาคม ๒๕๕๙ – มิถุนายน ๒๕๖๐

๔. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เสนอเรื่องให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ในการนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ทำหนังสือถึงสำนักงานงบประมาณเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ขอความเห็นชอบอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ วงเงินรวม ๔๘๗,๒๕๕,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยแปดสิบเจ็ดล้านสองแสนห้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปี ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) : การปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ รอบที่ ๒ จำนวน ๒ โครงการ ตามที่คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวได้เห็นชอบแล้วเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) : การปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ รอบที่ ๒ จำนวน ๒ โครงการ วงเงินรวม ๘,๔๘๗,๒๕๕,๐๐๐ บาท (แปดพันสี่ร้อยแปดสิบเจ็ดล้านสองแสนห้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ประกอบด้วย วงเงินสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันล้านบาทถ้วน) และวงเงินค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการของหน่วยงานที่รับผิดชอบ จำนวน ๔๘๗,๒๕๕,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยแปดสิบเจ็ดล้านสองแสนห้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) โดยจะขอใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๔๘๗,๒๕๕,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยแปดสิบเจ็ดล้านสองแสนห้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ดังนี้

๕.๑ โครงการปลูกพืชปุ๋ยสด ดำเนินการโดยกรมพัฒนาที่ดิน วงเงิน ๓๘๓,๔๙๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยแปดสิบสามล้านสี่แสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) โดยของบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๖๐

๕.๒ โครงการส่งเสริมการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ดำเนินการโดยกรมส่งเสริมการเกษตร วงเงิน ๘,๑๐๓,๗๖๕,๐๐๐ บาท (แปดพันหนึ่งร้อยสามล้านเจ็ดแสนหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน) โดยเป็นงบสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันล้านบาทถ้วน) และของบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๓,๗๖๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามล้านเจ็ดแสนหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(นิตชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๗๕๕๔

โทรสาร ๐ ๒๙๔๐ ๖๓๔๙