

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๔๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17973
วันที่ 15 พ.ย. ๒๕๕๙ 10:15

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จัดเข้าวาระ 15 พ.ย. 2559

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปี ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) : การปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ รอบที่ ๒

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๕**

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๑๗๐๒
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปี ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) : การปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ รอบที่ ๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบมาตรการดังกล่าว จำนวน ๒ โครงการภายในกรอบวงเงินรวม ๘,๔๘๗,๒๕๕,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย วงเงินสินเชื่อ ๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๘๗,๒๕๕,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑. โครงการปลูกพืชปุ๋ยสด (กรมพัฒนาที่ดิน) วงเงิน ๓๘๓,๔๙๐,๐๐๐ บาท
๒. โครงการส่งเสริมการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (กรมส่งเสริมการเกษตร) วงเงิน ๑๐๓,๗๖๕,๐๐๐ บาท

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อดำเนินการปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าว จำนวน ๒ โครงการ พื้นที่เป้าหมาย จำนวน ๒.๒ ล้านไร่ (จากเป้าหมายรวม ๔.๙๕ ล้านไร่) ภายในกรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๘,๔๘๗,๒๕๕,๐๐๐ บาท (รวมวงเงินสินเชื่อ ๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) โดยใช้จ่ายจากแหล่งเงิน ดังนี้

- ๑) กรณีเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเตรียมดินและรับซื้อคืนเมล็ดพันธุ์ โครงการปลูกพืชปุ๋ยสด จำนวน ๒๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท นั้น รัฐจะชดเชยเงินต้นและต้นทุนเงินในอัตรา FDR + ๑ และให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามรายจ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามขั้นตอนต่อไป

๒) ให้กรมพัฒนาที่ดินปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ภายในกรอบวงเงิน ๒๙,๗๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่ารับซื้อเมล็ดพันธุ์โครงการปลูกพืชปุ๋ยสดของกรมพัฒนาที่ดิน

/๓) สำหรับ...

๓) สำหรับค่าใช้จ่ายบริหารโครงการและประเมินผลโครงการปลูกพืชปุยสด
กรมพัฒนาที่ดิน จำนวน ๕๘,๗๔๐,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายในการจัดทำเวทีชุมชนและรับสมัครเกษตรกร
ค่าใช้จ่ายในการรับสมัครและบันทึกข้อมูล และการถ่ายทอดความรู้ ประชาสัมพันธ์ ติดตาม ประเมินผล
และรายงานผลโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กรมส่งเสริมการเกษตร จำนวน ๒๔,๗๖๕,๐๐๐ บาท
รวม ๘๓,๕๐๕,๐๐๐ บาท ให้กรมพัฒนาที่ดินและกรมส่งเสริมการเกษตรปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการ
ใช้จ่ายงบประมาณเป็นลำดับแรกก่อน หากไม่เพียงพอ ก็ให้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามขั้นตอนต่อไป

๔) สำหรับวงเงินสินเชื่อของโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน
๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งจะมีค่าใช้จ่ายในการชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลา ๒ - ๕ เดือน
จำนวน ๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท นั้น ให้ ธ.ก.ส. เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามรายจ่ายที่เกิดขึ้นจริงต่อไป

ทั้งนี้ ในการดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรดังกล่าว สำนักงานประมาณมีข้อสังเกต ดังนี้

๑) โครงการปลูกพืชปุยสด ในส่วนของการเตรียมดินและการรับซื้อคืนเมล็ดพันธุ์
กรมพัฒนาที่ดินควรส่งเสริมให้ใช้เครื่องจักรกลการเกษตรของภาครัฐในการเตรียมดินและไถกลบ รวมทั้ง
ให้กระทรวงพาณิชย์และภาคเอกชนที่มีศักยภาพมีส่วนร่วมขับเคลื่อนและส่งเสริมในด้านการตลาด เพื่อให้เกิดกลไก
รองรับกระบวนการผลิตได้อย่างยั่งยืน

๒) โครงการส่งเสริมการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรสำรวจ
ปริมาณความต้องการของเกษตรกรก่อนดำเนินโครงการ เพื่อให้การกำหนดเป้าหมายมีความชัดเจนและเกิดผลสัมฤทธิ์
สูงสุดตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และในการดำเนินโครงการควรคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดที่เกษตรกรจะได้รับ
และสามารถทำเกษตรกรรมได้อย่างยั่งยืน โดยไม่ยึดติดอยู่ในเงื่อนไขของทางภาคเอกชนเท่านั้น รวมทั้ง
ต้องมีการกำหนดราคารับซื้อที่เป็นธรรมกับเกษตรกร และกำหนดจุดรับซื้อให้เพียงพอทั่วถึง ทั้งนี้ กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์จะต้องส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เฉพาะพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ รวมทั้งควบคุมปริมาณผลผลิตข้าวโพด
โดยเฉพาะที่ปลูกจากพื้นที่บุกรุกป่าสงวนหรือพื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์และจากการลักลอบนำเข้าไม่ถูกกฎหมาย รวมถึง
ควรต้องควบคุมปริมาณการนำเข้าผลผลิตทางการเกษตรอื่นที่ใช้ทดแทนข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (เช่น ข้าวสาลี) เพื่อควบคุม
ปริมาณอุปสงค์ (Demand) และอุปทาน (Supply) ไม่ให้กลไกตลาดขาดสมดุล อันจะส่งผลให้ราคาผลผลิตข้าวโพด
ลดต่ำลงและกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดในภาพรวม

๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องกำหนดกลุ่มเป้าหมายเกษตรกรที่เข้าร่วมมาตรการ
ลดพื้นที่ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ รอบที่ ๒ ที่เสนอครั้งนี้ทั้ง ๒ โครงการ ไม่ให้มีความซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งไม่ให้มี
ความซ้ำซ้อนกับโครงการปรับเปลี่ยนการปลูกข้าวไปปลูกพืชที่หลากหลายในฤดูนาปรัง (กรมส่งเสริมการเกษตร)
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ หรือโครงการอื่นใด ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อลดพื้นที่ปลูกข้าว
รอบที่ ๒ ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้วย

จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติหลักการในการดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปี ๒๕๕๙/๖๐
ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) ดังกล่าว ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้ว

อนึ่ง ในการดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปี ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (เพิ่มเติม) ฯ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณตามมาตรการฯ ให้เป็นไปอย่างโปร่งใส คำนวณ
รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๘๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐