

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๑๐๗/ ๖๖๓๒



สว. 398
วันที่ 7 พ. 059
เวลา 18.10 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17414 กอ
วันที่ 20 พ. 2559 18.00

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓) พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบทบทวนโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลทางการเกษตรเพื่อลดต้นทุนสมาชิก ระยะขยายผล ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๗๔๗๔ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๓๐๖ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบทบทวนโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลทางการเกษตรเพื่อลดต้นทุนสมาชิก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลทางการเกษตรเพื่อลดต้นทุนสมาชิก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยสำนักงบประมาณมีความเห็นว่า

๑.๒.๑ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลทางการเกษตรเพื่อลดต้นทุนสมาชิก ระยะเวลา ๕ ปี (ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓,๑๘๓,๐๒๕,๐๐๐ บาท (สามพันหนึ่งร้อยแปดสิบล้านสามหมื่นห้าพันบาทถ้วน) โดยจำแนกเป็น

๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการระยะนำร่อง ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ วงเงิน ๙๙,๖๗๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านหกแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน)

๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการระยะขยายผล ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ วงเงิน ๓,๐๘๓,๓๕๕,๐๐๐ บาท (สามพันแปดสิบล้านสามแสนห้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน)

๑.๒.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๙๙,๖๗๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านหกแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) ที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปี และได้รับความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีแล้ว

/เพื่อเป็นค่า...

เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลทางการเกษตรเพื่อลดต้นทุนสมาชิก
ระยะนำร่องปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ จำนวน ๗๗๐,๐๐๐ บาท
(เจ็ดแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) และเงินอุดหนุนสหกรณ์การเกษตรจัดหาเครื่องจักรกลทางการเกษตรเพื่อ
ให้บริการแก่สมาชิกสหกรณ์ ๒๐ แห่ง จำนวน ๘๘,๙๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านแปดแสนเก้าแสนบาทถ้วน)
ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตรวจสอบความเข้าช้อนกับโครงการอื่นที่ดำเนินการในลักษณะเดียวกัน
จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบกลาง และขอทำข้อตกลงในรายละเอียดค่าใช้จ่ายกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง

๑.๒.๓ สำหรับค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการฯ ในระยะขยายผลปี
พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ จำนวน ๑๕,๐๑๕,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านหนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) เห็นสมควรให้
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำรายละเอียดขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอน
โดยสำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรตามจำเป็นตามผลการดำเนินโครงการที่เกิดขึ้นต่อไป

๑.๒.๔ อนุมัติกรอบวงเงินกู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
เพื่อดำเนินโครงการในระยะขยายผลปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ วงเงิน ๒,๗๘๙,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองพัน
เจ็ดร้อยแปดสิบล้านสี่แสนบาทถ้วน) เพื่อให้สหกรณ์กู้ยืมเงินตามโครงการส่งเสริมการให้บริการ
เครื่องจักรกลทางการเกษตรเพื่อลดต้นทุนสมาชิก โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
กำหนดอัตราดอกเบี้ยโครงการฯ เป็น MLR - ๑ เช่นเดียวกับโครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้าง
มูลค่าเพิ่ม โดยสถาบันเกษตรกรปี ๒๕๕๓/๕๔ และโครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกร
เพื่อรวบรวมยางและรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี ระยะเวลาชดเชย ๕ ปี นับตั้งแต่วันที่
สหกรณ์กู้ยืมในกรอบวงเงิน ๒,๗๘,๙๔๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยเจ็ดสิบล้านเก้าแสนสี่หมื่นบาทถ้วน)
ไม่รวมค่าใช้จ่ายชำระคืนเงินต้นและไม่รวมค่าชดเชยความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต โดยค่าใช้จ่ายที่
เกิดขึ้นเห็นควรให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณถัดไป ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง (อ้างถึง ๑)

๑.๓ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติอนุมัติทั้ง ๒ ข้อ ตามที่
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๑.๓.๑ อนุมัติขยายกลุ่มเป้าหมายเพิ่มเติมจากเดิมสหกรณ์ภาคการเกษตร
เพิ่มให้ครอบคลุมถึงกลุ่มเกษตรกร

๑.๓.๒ อนุมัติขยายกลุ่มเป้าหมายเพิ่มเติมจากเดิมสหกรณ์ภาคการเกษตร
เพิ่มให้ครอบคลุมถึงกลุ่มเกษตรกร และอนุมัติขยายรายการเครื่องจักรกลทางการเกษตรจากเดิมรถเกี่ยวข้าว
รถเทเลอร์ และเครื่องสีข้าวโพดเลี้ยงสัตว์พร้อมอุปกรณ์ เพิ่มให้ครอบคลุมถึงรายการเครื่องจักรกลทาง
การเกษตรทุกชนิดที่สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรต้องการจัดหาให้บริการตอบสนองความต้องการของ
สมาชิกเพื่อลดต้นทุนตลอดห่วงโซ่การผลิต ในพืชหลัก ๒ ชนิด คือ ข้าวและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (อ้างถึง ๒)

๑.๔ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๔.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับอนุมัติงบประมาณ ลักษณะเงินอุดหนุน
ในการจัดซื้อเครื่องจักรกลทางการเกษตร เพื่อให้บริการแก่สมาชิกสหกรณ์ ๒๐ แห่ง โดยสหกรณ์เป้าหมาย
ประสงค์ขอรับเงินอุดหนุน ๑๙ แห่ง อีก ๑ แห่ง ไม่ประสงค์ขอรับเงินอุดหนุน สำนักงบประมาณจึงได้อนเงิน
งบประมาณให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ลักษณะเงินอุดหนุน ในการจัดซื้อเครื่องจักรกลทางการเกษตร

เพื่อให้บริการแก่สมาชิกสหกรณ์ ๑๙ แห่ง จำนวน ๙๒,๙๗๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ กรมส่งเสริมสหกรณ์แจ้งสหกรณ์เป้าหมายดำเนินการจัดซื้อเครื่องจักรกลทางการเกษตร โดยดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยอนุโลม สหกรณ์ดำเนินการจัดซื้อและรับมอบเครื่องจักรกลทางการเกษตรเรียบร้อยแล้ว ๑๙ แห่ง ซึ่งมีเงินคงเหลือจากการจัดซื้อเครื่องจักรกลทางการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ส่งคืนสำนักงานประมาณเรียบร้อยแล้ว

๑.๔.๒ การให้บริการเครื่องจักรกลทางการเกษตรของสหกรณ์ที่ปลูกข้าว ๘ แห่ง ให้บริการรถเกี่ยวข้าวแก่สมาชิกสหกรณ์ และเกษตรกร จำนวนพื้นที่ ๔,๑๓๒ ไร่ ราคาให้บริการสมาชิก ไร่ละ ๓๐๐ - ๕๐๐ บาท สามารถลดต้นทุนการเก็บเกี่ยวได้ไร่ละ ๑๐๐ - ๓๐๐ บาท (เอกชนให้บริการรถเกี่ยว ไร่ละ ๕๕๐ - ๖๐๐ บาท) และสหกรณ์ที่ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ๔ แห่ง ให้บริการเครื่องสีข้าวโพดเลี้ยงสัตว์แก่สมาชิกสหกรณ์ และเกษตรกร จำนวน ๒,๘๖๒.๗๗ ตัน สามารถลดต้นทุนการสีข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ได้ตันละ ๒๐๐ บาท (เอกชนให้บริการสีข้าวโพดประมาณตันละ ๒๓๐ บาท กิโลกรัมละ ๐.๒๓ บาท)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่า

๒.๑ การดำเนินโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลทางการเกษตรเพื่อลดต้นทุนสมาชิกส่งผลให้ต้นทุนการผลิตของสมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกข้าวและปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในส่วนที่เป็นต้นทุนการเก็บเกี่ยวผลผลิตลดลงได้จริง ดังนั้น เพื่อให้ความช่วยเหลือครอบคลุมองค์กรเกษตรกรที่เกษตรกรสังกัดอยู่ได้มีโอกาสเข้าถึงแหล่งทุนในการยกระดับองค์กรให้เป็นที่พึ่งในระดับชุมชน

๒.๒ จากการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่าเกษตรกรส่วนใหญ่ประสบปัญหาอุปสรรคในการจัดการด้านคุณภาพของสินค้าเกษตร ดังนั้น เพื่อให้มีการจัดการผลผลิตก่อนการเก็บเกี่ยว หลังเก็บเกี่ยว และการแปรรูปที่มีคุณภาพ เพื่อลดการสูญเสีย เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มช่องทางการตลาด จึงจำเป็นต้องสนับสนุนอุปกรณ์การตลาดเพื่อรักษาคุณภาพผลผลิต เช่น ฉาง ไซโล เครื่องอบลดความชื้น ลานตาก เป็นต้น รวมถึงโรงสีข้าวชุมชน ขนาดไม่เกิน ๕ ตัน

๒.๓ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน เป็นองค์กรที่เกิดจากการรวมตัวของเกษตรกรในแต่ละชุมชนและดำเนินงานโดยไม่แสวงหากำไร การดำเนินธุรกิจอาจจะมีกำไรบ้างก็นำไปแบ่งปันกันในรูปแบบของเงินเฉลี่ยคืนตามส่วนธุรกิจและปันผลตามหุ้น ลักษณะการดำเนินงานเป็นการให้บริการและแก้ปัญหาในระดับชุมชนโดยเฉพาะเรื่องราคาพืชผลการเกษตร และเป็นการดำเนินงานภายใต้กลไกที่เป็นมาตรฐานของรัฐ ดังนั้น เพื่อช่วยเหลือสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชนให้เข้าถึงแหล่งทุน จึงขอปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เหลือเพียงร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี เพื่อสร้างแรงจูงใจในการเข้าถึงแหล่งทุนของรัฐบาล ส่งผลให้องค์กรดังกล่าวสามารถขับเคลื่อนมาตรการต่าง ๆ ถึงมือเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการฯ ทันในฤดูกาลเก็บเกี่ยวและรวบรวมผลผลิตข้าวเปลือกและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอทบทวนการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลทางการเกษตรเพื่อลดต้นทุนสมาชิก ระยะขยายผล ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ ดังนี้

๔.๑ ขยายกลุ่มเป้าหมายเพิ่มเติมจากเดิมสหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร เพื่อครอบคลุมถึงวิสาหกิจชุมชน

๔.๒ เพิ่มเติมรายการอุปกรณ์การตลาด และโรงสีข้าวชุมชน เพื่อให้ครอบคลุมการผลิตข้าวและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ครบวงจร ตั้งแต่ต้นทาง กลางทาง ปลายทาง

๔.๓ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินกู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อดำเนินโครงการในระยะขยายผลปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ วงเงิน ๒,๗๘๙,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเจ็ดร้อยแปดสิบล้านสี่แสนบาทถ้วน) เพื่อให้สหกรณ์กู้ยืมเงินตามโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลทางการเกษตรเพื่อลดต้นทุนสมาชิก โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กำหนดอัตราดอกเบี้ยโครงการ เป็น MLR-๑ และรัฐบาลจะชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี ระยะเวลาชดเชย ๕ ปี นับแต่วันที่สหกรณ์กู้ยืม ในกรอบวงเงิน ๒,๗๘๙,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยเจ็ดสิบล้านแปดสิบล้านเก้าแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) โดยสหกรณ์การเกษตร และกลุ่มเกษตรกรรับภาระดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราร้อยละ ๒ เพื่อเป็นการลดภาระดอกเบี้ยให้กับสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ในการเข้าถึงแหล่งทุน เห็นควรเสนอปรับลดภาระชดเชยดอกเบี้ยให้กับสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน เป็นอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในอัตราร้อยละ ๓.๙๙ ระยะเวลาคงเดิม ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะกระทบกับกรอบวงเงินงบประมาณเดิมที่จัดสรรไว้สำหรับชดเชยภาระดอกเบี้ยเงินกู้ จากเดิม ๒,๗๘๙,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยเจ็ดสิบล้านแปดสิบล้านเก้าแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) เป็น ๕๕๖,๔๘๕,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยห้าสิบล้านหกแสนแปดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากเดิม ๒,๒๓๒,๙๑๕,๐๐๐ บาท (สองร้อยเจ็ดสิบล้านเจ็ดสิบล้านห้าแสนสี่หมื่นห้าพันบาทถ้วน)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๕.๑ ขยายกลุ่มเป้าหมายเพิ่มเติมจากเดิมสหกรณ์ภาคการเกษตร และกลุ่มเกษตรกร เพื่อให้ครอบคลุมถึงวิสาหกิจชุมชน

๕.๒ เพิ่มเติมรายการอุปกรณ์การตลาด และโรงสีข้าวชุมชน ขนาดไม่เกิน ๕ ตัน เพื่อตอบสนองความต้องการของเกษตรกร ในการรักษามาตรฐานคุณภาพผลผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร

๕.๓ ปรับลดภาระชดเชยดอกเบี้ยให้กับสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน จากเดิมอัตราดอกเบี้ยตามโครงการในอัตรา MLR-๑ (ปัจจุบัน MLR เท่ากับ ๕) และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี นับแต่วันที่สหกรณ์กู้ยืม โดยสหกรณ์การเกษตร และกลุ่มเกษตรกรรับภาระดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราร้อยละ ๒ ระยะเวลาชดเชย ๕ ปี เป็นรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓.๙๙ สหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชนรับภาระดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี ระยะเวลาชดเชย ๕ ปี

๕.๔ จัดสรรกรอบเงินอุดหนุนการดอกเบี้ยของรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากเดิม ๒๗๘,๙๔๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยเจ็ดสิบแปดล้านเก้าแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) เป็น ๕๕๖,๔๘๕,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยห้าสิบล้านสี่แสนแปดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) เพื่อให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเสนอขอรับจัดสรรรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๑๒๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๑๒๒๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : cpd_cbdo@cpd.go.th