



ความที่สด

ที่ อภ ๐๓๐๕/(๓) ๕๕๓

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี

กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวัดถุอันตรราย (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๔๖๘ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย

(จำนวน ๑๐๐ ชุด)

๓. สรุปสาระสำคัญของหลักการในพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่...) พ.ศ.

(จำนวน ๑๐๐ ชุด)

๔. ร่างพระราชบัญญัติวัดถ้ำอ้นทราย (ฉบับที่...) พ.ศ. พร้อมตารางเปรียบเทียบ

(จำนวน ๑๐๐ ชุด)

๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการวัดถ้ำอินทรายักษ์ครั้งที่ ๒๒-๑/๒๕๕๙ วันที่ ๑๒ กันยายน

พ.ศ. ๒๕๕๙ (จำนวน ๑๐๐ ชุด)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงอุตสาหกรรมทราบว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติอันตราย (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมมีความประสงค์จะขอเพิ่มเติมการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น ในกรณีเกิดอุบัติเหตุเกี่ยวกับการขนส่งวัตถุอันตรายไว้ในร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการไปแล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ขณะที่ ๑๐ โดยเรื่องที่เสนอนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ที่กำกับการบริหารและจัดการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามมาตรา ๒๐ (๑/๑) แห่งพระราชบัญญัติวัดถุอันตรราย พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้
การประกันภัยความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย ชีวิต หรือทรัพย์สินซึ่งเกิดจากการประกอบ
กิจการกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ทำร่างประกาศกระทรวงฯ จัดให้มีการประกันภัยการขนส่งวัดถุอันตรราย
ขึ้น ๓ ส่วน คือ

/ส่วนที่หนึ่ง...

ส่วนที่หนึ่ง เป็นการประกันภัยความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย หรืออนามัย ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งในกรณีนี้เมื่อเกิดอุบัติเหตุ กฎหมายระบุให้บริษัทผู้รับประกันภัยต้องจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นให้กับผู้ประสบภัยทันที ไม่เกินรายละเอียด ๓๐๐,๐๐๐ บาท โดยไม่ต้องสืบสวน หาตัวผู้กระทำความผิด

ส่วนที่สอง เป็นการประกันความเสียหายต่อทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ไม่น้อยกว่าสองล้านบาทสำหรับเหตุการณ์แต่ละครั้ง

ส่วนที่สาม เป็นการประกันภัยความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม สัตว์ พืช ทรัพยากรธรรมชาติ ทรัพย์สินของแผ่นดิน หรือทรัพย์สินไม่มีเจ้าของ ซึ่งอยู่ในวงเงินไม่ต่ำกว่าห้าล้านบาทสำหรับเหตุการณ์แต่ละครั้ง

๑.๒ ในการประกันภัยส่วนที่สาม เป็นการประกันภัยความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม สัตว์ พืช ทรัพยากรธรรมชาติ ทรัพย์สินของแผ่นดิน หรือทรัพย์สินไม่มีเจ้าของ เมื่อเกิดความเสียหายต้องรอการสืบหาผู้กระทำความผิดหรือหลักฐานการกระทำความผิดก่อน จึงจะมีการจ่ายค่าเสียหายในการดำเนินการเข้าช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทา หรือขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้น หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องจัดทำงบประมาณมาดำเนินการ บางครั้งต้องรองบประมาณ ทำให้ไม่สามารถเคลื่อนย้าย บำบัด หรือกำจัดวัตถุอันตรายได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งอาจมีผลทำให้ความเสียหายที่เกิดขึ้นทวีความรุนแรง และครอบคลุมพื้นที่กว้างขึ้น ดังนั้น เมื่อคราวการประชุมเพื่อพิจารณา ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การประกันภัยความเสียหายจากการขนส่งวัตถุอันตราย พ.ศ. คณะอนุกรรมการพิจารณาร่างกฎกระทรวงและประกาศกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้มีการหารือประเด็นเรื่องการจ่ายค่าใช้จ่ายในการเคลื่อนย้าย บำบัด กำจัดวัตถุอันตรายโดยไม่ต้องรอการพิสูจน์ถูกผิดกับคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ผู้แทนสมาคมประกันวินาศภัยไทย และผู้แทนสมาคมผู้ประกอบการขนส่งวัตถุอันตราย (HASLA) แล้ว ที่ประชุมเห็นต้องกันว่าการดำเนินการเพื่อเคลื่อนย้าย บำบัด กำจัดวัตถุอันตรายออกจากพื้นที่ที่เกิดอุบัติเหตุอย่างรวดเร็ว จะลดผลกระทบ ความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมได้ แต่เนื่องจากการประกันภัยเป็นการประกันความรับผิด การจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะกระทำได้อีกเมื่อมีการพิสูจน์ความผิดก่อน จึงทำให้บริษัทประกันภัยไม่สามารถจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้ และเมื่อนำมาเทียบกับพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้มีการกำหนดให้มีการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นให้กับผู้ที่ได้รับความเสียหายโดยไม่ต้องรอการพิสูจน์ความผิด ดังนั้นเพื่อให้บริษัทประกันภัย สามารถจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นได้ทันทีโดยไม่ต้องรอสืบหาผู้กระทำความผิดจำเป็นต้องกำหนด เรื่องการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นไว้เป็นการเฉพาะในพระราชบัญญัติ ซึ่งยังไม่ได้นำเสนอไปในคราวเสนอ ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่...) พ.ศ.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายได้ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) ดังนั้น จึงต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะเสนอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑๐ ดังนั้น /มีความจำเป็น...

มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการเพิ่มเติมประเด็นค่าเสียหาย เบื้องต้นไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ด้วย ทั้งนี้ ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้นำเรียนคณะกรรมการกฤษฎีกา ทราบในเบื้องต้นแล้ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ขอเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการชดเชย พ.ศ. ๒๕๓๕

๔.๑ เพิ่มคำจำกัดความเรื่องค่าเสียหายเบื้องต้น ใน มาตรา ๔

“ค่าเสียหายเบื้องต้น หมายความว่า ค่าใช้จ่ายเบื้องต้นอันจำเป็นในการช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทา หรือจัดความเสียหายที่เกิดขึ้นเนื่องจากอุบัติเหตุอันตราย ให้กลับสู่สภาพเดิม หรือ สภาพใกล้เคียงกับสภาพเดิม”

๔.๒ เพิ่มวรรคสอง และวรรคสาม ของมาตรา ๖๙ ดังนี้

วรรคสอง “เมื่อมีความเสียหายเกิดขึ้นตามวรรคหนึ่ง ให้บริษัทที่รับประกันภัยไว้ จ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นแก่หน่วยงานผู้รับผิดชอบที่เข้าช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทา หรือจัดความเสียหายที่เกิดขึ้นตามวรรคหนึ่ง”

วรรคสาม “ความเสียหายที่จะได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงิน และการจ่าย ค่าเสียหายเบื้องต้น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง”

โดยได้จัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการชดเชย (ฉบับที่...) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการชดเชย (ฉบับที่...) พ.ศ. พร้อมตารางเปรียบเทียบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาประเภทรายอื่น

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการชดเชยให้ความเห็นชอบในหลักการเพิ่มเติมนิยามในเรื่องค่าเสียหาย เบื้องต้น ในมาตรา ๔ และมาตรา ๖๙ ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการชดเชย พ.ศ. ๒๕๓๕ ในร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการชดเชย (ฉบับที่...) พ.ศ. แล้วในคราวการประชุมครั้งที่ ๒๒-๑/๒๕๕๙ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการเพิ่มเติม
ในร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในประเด็นการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม
สำนักควบคุมวัตถุอันตราย
โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๒๐๒
โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๒๓๐