

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๔/ผ



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ร ๗๘๙๘
วันที่ ๒๕ พ.ย. ๒๕๕๕
เวลาที่ ๘:๓๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

จัดเข้าวาระ ๒๕ พ.ย. ๒๕๕๕
พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

เรื่อง ความตกลงให้ความสนับสนุนด้านการเงินระหว่างอาเซียนและอียู ในโครงการการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคอาเซียนจากสหภาพยุโรป เพิ่มเติม [ASEAN Regional Integration Support from the EU (ARISE) Plus] การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและการจัดการพื้นที่ความคุ้มครองในอาเซียน [Biodiversity Conservation and Management of Protected Areas in ASEAN (BCAMP)] และโครงการการใช้ป่าพรุที่ยั่งยืนและการบรรเทาหมอกควันในอาเซียน (Sustainable Use of Peatland and Haze Mitigation in ASEAN: SUPA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๑๔๕๗
ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีความตกลงให้ความสนับสนุนด้านการเงินระหว่างอาเซียนและอียู ในโครงการการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคอาเซียนจากสหภาพยุโรป เพิ่มเติม [ASEAN Regional Integration Support from the EU (ARISE) Plus] การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและการจัดการพื้นที่ความคุ้มครองในอาเซียน [Biodiversity Conservation and Management of Protected Areas in ASEAN (BCAMP)] และโครงการการใช้ป่าพรุที่ยั่งยืนและการบรรเทาหมอกควันในอาเซียน (Sustainable Use of Peatland and Haze Mitigation in ASEAN: SUPA) ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงให้ความสนับสนุนด้านการเงิน (Financing Agreement: FA) ภายใต้กรอบอาเซียน – สหภาพยุโรป จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ มีสาระสำคัญเป็นการสนับสนุนด้านการเงินแก่อาเซียนโดยสหภาพยุโรปในวงเงินสูงสุดจำนวน ๗๐ ล้านยูโร เพื่อดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างอาเซียน – สหภาพยุโรป ๓ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคอาเซียนจากสหภาพยุโรป

เพิ่มเติม [ASEAN Regional Integration Support from the EU (ARISE) Plus] เพื่อส่งเสริมการบูรณาการทางเศรษฐกิจของอาเซียน ในวงเงินสนับสนุนสูงสุด ๔๐ ล้านยูโร (๒) โครงการการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและการจัดการพื้นที่ความคุ้มครองในอาเซียน [Biodiversity Conservation and Management of Protected Areas in ASEAN (BCAMP)] เพื่อรักษาและบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพในอาเซียนอย่างยั่งยืน ในวงเงินสนับสนุนสูงสุด ๑๐ ล้านยูโร และ (๓) โครงการการใช้ป่าพรุที่ยั่งยืนและการบรรเทาหมอกควันในอาเซียน (Sustainable Use of Peatland and Haze Mitigation in ASEAN: SUPA) เพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการป่าพรุในอาเซียนอย่างยั่งยืนและลดผลกระทบของไฟป่าและหมอกควัน ในวงเงินสนับสนุนสูงสุด ๒๐ ล้านยูโร โดยเลขาธิการอาเซียนจะเป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงให้ความสนับสนุนด้านการเงินดังกล่าวในนามของอาเซียน มิใช่ในนามของประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ กรณีจึงมิใช่ความตกลงระหว่างรัฐหรือรัฐกับองค์การระหว่างประเทศและไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นด้วยกับร่างความตกลงให้ความสนับสนุนด้านการเงินดังกล่าว ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ก็สามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามในร่างความตกลงฯ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งความเห็นชอบไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน เพื่อที่สำนักเลขาธิการอาเซียนจะได้ดำเนินการจัดทำความตกลงตามขั้นตอนการทำความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตีสัท โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th