

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๕๗๑



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๗๘๙๗  
วันที่ ๕ พ.ย. ๒๕๕๘ ๘/๗๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ ๕ พ.ย. ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - รัสเซีย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๕๑๑

ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - รัสเซีย ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

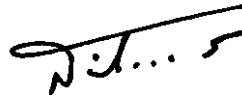
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - รัสเซีย ที่มีการลงนามเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือระหว่างคณะผู้แทนไทยและคณะผู้แทนรัสเซียในการแก้ไขเรื่องเกี่ยวกับการให้บริการการบินระหว่างกันภายใต้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย (Air Transport Agreement between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of the Russian Federation) ที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๓๙ ได้แก่ สิทธิความจุความถี่ สิทธิรับขน การจราจรเสรีภาพที่ ๕ และข้อตกลงการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน รวมทั้งการขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาคำขอทำการบินเที่ยวบินเช่าเหมาลำ ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ จึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยกับรัสเซียในการปรับปรุงสิทธิการบินด้านต่าง ๆ โดยไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและรัสเซีย ซึ่งประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างกัน มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันการแก้ไขตามที่ได้มีการหารือกันไว้ในบันทึกความเข้าใจ เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลใช้บังคับ แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ เป็นเพียงความตกลงเกี่ยวกับการปรับปรุง

สิทธิการบินเพื่อให้สายการบินของทั้งสองประเทศมีความยืดหยุ่นในการวางแผนการให้บริการ และสามารถขยายบริการระหว่างกันได้มากขึ้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๓ (นางวรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)