

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๖๐๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17958
วันที่ 14 พ.ย. ๒๕๕๙ ๙.๓๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

15 พ.ย. 2559

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - รัสเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๕๑๐ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับรัสเซีย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. ภาพรวมความสัมพันธ์ไทย - รัสเซีย

๑.๑ ความสัมพันธ์ในภาพรวมระหว่างไทยและรัสเซียดำเนินไปด้วยดีและมีพลวัตมาก ในช่วงสองปีที่ผ่านมา โดยทั้งสองฝ่ายได้มีการแลกเปลี่ยนการเยือนและพบหารือระดับสูงกันในหลายโอกาส อาทิ การเยือนไทยของนายคมิทรี เมตเวเดฟ นายกรัฐมนตรีสหพันธรัฐรัสเซีย ระหว่างวันที่ ๗ - ๘ เมษายน ๒๕๕๘ การเยือนรัสเซียของ พล.อ. ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และการเยือนรัสเซียอย่างเป็นทางการและการเข้าร่วมการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน - รัสเซีย สมัยพิเศษของนายกรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๑.๒ ในประเด็นด้านการค้าและการลงทุน นายกรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรีสหพันธรัฐรัสเซียได้เห็นพ้องที่จะเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างกัน ๕ เท่า ภายใน ๕ ปี คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ระหว่างการเยือนรัสเซียอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรีเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ และไทยได้ส่งหนังสือแสดงความจำนงเพื่อเริ่มกระบวนการเตรียมการจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย (Eurasian Economic Union - EAEU) แล้ว โดยในขณะนี้อยู่ระหว่างการรอรับความเห็นชอบจากประเทศสมาชิก EAEU ทั้ง ๕ ประเทศ จึงจะสามารถเริ่มต้นการจัดทำการศึกษาความเป็นไปได้ (Joint Feasibility Study) ระหว่างกันได้ โดยรัสเซียได้แจ้งสนับสนุนไทยในการจัดทำกระบวนการดังกล่าวแล้ว

๑.๓ ด้านการท่องเที่ยว นักท่องเที่ยวรัสเซียนิยมเดินทางมาไทยเป็นจำนวนมาก โดยในปี ๒๕๕๘ มีนักท่องเที่ยวชาวรัสเซียเข้ามาประเทศไทยทั้งหมด ๘๘๔,๐๘๕ คน (อันดับ ๒ ของยุโรป รองจากสหราชอาณาจักร) และระหว่างเดือนมกราคม - สิงหาคม ๒๕๕๙ นี้ มีจำนวนนักท่องเที่ยวรัสเซีย ๖๕๑,๘๓๐ คน ครองอันดับหนึ่งของจำนวนนักท่องเที่ยวจากยุโรป ซึ่งคาดว่าปีนี้จะมียกนักท่องเที่ยวรัสเซียเดินทางมายังไทยมากกว่า ๑ ล้านคน คิดเป็นอัตราเติบโตร้อยละ ๒๔ นอกจากนี้ สายการบินไทยจะทำการบินในเส้นทางกรุงเทพฯ - มอสโก อีกครั้งในช่วงปลายปี ๒๕๕๙ เพื่ออำนวยความสะดวกและส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างกัน

/ ๑.๔ เมื่อพิจารณา ...

๑.๔ เมื่อพิจารณาถึงความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย – รัสเซีย ข้างต้นแล้วนั้น บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับรัสเซีย ซึ่งได้ปรับปรุงข้อบทในเรื่องต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเพิ่มความจุและความถี่ของเที่ยวบิน จะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์ การเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวรัสเซียในไทย และกระชับความสัมพันธ์ในระดับประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒. ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระัตถะและถ้อยคำของบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับรัสเซีย ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับการเจรจาการบินระหว่างไทยกับรัสเซีย เพื่อยืนยันการมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า สอดคล้องกับนโยบายในปัจจุบัน และสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๓. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่ข้อ ๑๙ ของความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยการขนส่งทางอากาศ ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๓๙ และข้อ ๕ ของบันทึกความเข้าใจฯ กำหนดให้การแก้ไขความตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการยืนยัน โดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต บันทึกความเข้าใจฯ ประกอบกับหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ จึงเข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาเพื่อแก้ไขความตกลงฯ ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองที่ต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗