



มติ 15 พค 59
ส.ก. 3/342.5
2 ตค 59
11.104.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 19040
รับที่ S.ก. 2558
รับที่ 10.20

ที่ กต ๑๒๐๔/๑๔๐๔

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

กต. รับที่ 3/342.5
รับที่ 8 S.ก. 2559
เวลา 14.40 น.

เรื่อง เอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๑๘๘๖ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นเกี่ยวกับเอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) ร่างเอกสารกรอบการดำเนินงานด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (๒) ร่างแผนปฏิบัติการว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนเชิงลึกระหว่างอาเซียน-จีนภายใต้ความร่วมมือเพื่อการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (๓) ร่างปฏิญญารูในดาร์ซาลาม และ (๔) แผนปฏิบัติการภายใต้การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ และการประชุมสหหน่วยงานโทรคมนาคมแห่งอาเซียน ปี ๒๕๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วและขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นด้านถ้อยคำและสาระัตถะ

ไม่มีข้อขัดข้องด้านสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารทั้ง ๔ ฉบับ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติตามได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยที่มีอยู่แล้วในกรอบอาเซียน และความตกลงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการนี้ไว้แล้ว

๒. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๒.๑ ร่างเอกสารกรอบการดำเนินงานด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

ร่างเอกสารฯ มีเนื้อหาเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะส่งเสริมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลและอำนวยความสะดวกในการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในเรื่องดังกล่าว โดยไม่ได้มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และมีข้อความระบุชัดเจนว่า ร่างเอกสารฯ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ (ย่อหน้า ๖) กอปรกับร่างเอกสารฯ จะได้รับการรับรองโดยที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยไม่มีการลงนาม จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

อย่างไรก็ดี โดยที่ไทยเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกอาเซียน ร่างเอกสารดังกล่าวมีผลผูกพันด้านนโยบายระหว่างไทยกับประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ และเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตลอดจนเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรเสนอร่างเอกสารฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๓) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๒.๒ ร่างแผนปฏิบัติการ...

๒.๒ ร่างแผนปฏิบัติการว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนเชิงลึกระหว่างอาเซียน-จีนภายใต้ความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ร่วมกันด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และร่างปฏิญญาบูโรดาร์ซาลาม

ร่างเอกสารแผนปฏิบัติการฯ มีสาระสำคัญเป็นการต่ออายุแผนงานเดิมที่มีการระบุขอบเขตและสาขาความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่จะต้องดำเนินการในระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) และร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านไอซีทีในการร่วมมือและส่งเสริมการดำเนินงานตามแผนแม่บท ASEAN ICT Masterplan ๒๐๒๐ และกำหนดแนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๖๐ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดผลผูกพันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างเอกสารทั้งสองฉบับจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาภายใต้มาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างเอกสารทั้งสองฉบับเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในทางนโยบายและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาเสนอร่างเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๓ แผนปฏิบัติการภายใต้การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ และการประชุมสหภาพหน่วยงานโทรคมนาคมแห่งอาเซียน ปี ๒๕๖๐

โดยที่แผนปฏิบัติการฯ มีสาระสำคัญเป็นการระบุรายละเอียดของประเทศที่เสนอการดำเนินโครงการภายใต้ TELSOM และ ATRC โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดผลผูกพันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ แผนปฏิบัติการฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาภายใต้มาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองเศรษฐกิจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐