สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส21907
รับที่ : ธ16566/59
วันที่ : 20 ต.ค. 59 เวลา: 10:25

ที่ พศ ๐๐๐๑/ ๐๑๓๖๓

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
อำเภอพุทธมณฑล
จังหวัดนครปฐม ๗๓๑๗๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการสร้าง การตั้ง การรวม การย้าย การยุบเลิกวัด การขอรับพระราชทานวิสุงคามสีมา และการขอยกวัดร้างขึ้นเป็นวัดมีพระภิกษุอยู่จำพรรษา พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๐๗๑ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ที่ พศ ๐๐๐๓/๐๐๐๔๒ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๔. สำเนาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๕๙๑๗ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๓
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๖/๑๙๗ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนามติมหาเถรสมาคม ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ พศ ๐๐๐๓/๐๑๐๗๕ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙
๘. ร่างกฎกระทรวงการสร้าง การตั้ง การรวม การย้าย การยุบเลิกวัด การขอรับพระราชทานวิสุงคามสีมา และการขอยกวัดร้างขึ้นเป็นวัดมีพระภิกษุอยู่จำพรรษา พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงการสร้าง การตั้ง การรวม การย้าย การยุบเลิกวัด การขอรับพระราชทานวิสุงคามสีมา และการขอยกวัดร้างขึ้นเป็นวัดมีพระภิกษุอยู่จำพรรษา พ.ศ. ....มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี(นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๐๗๑ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ..(พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์พ.ศ. ๒๕๐๕ เสร็จแล้ว โดยเปลี่ยนชื่อร่างกฎกระทรวง เป็น “ร่างกฎกระทรวงการสร้าง การตั้งการรวม การย้าย และการยุบเลิกวัด การขอรับพระราชทานวิสุงคามสีมา และการยกวัดร้างขึ้นเป็นวัดมีพระภิกษุอยู่จำพรรษา พ.ศ. ....” และปรับปรุงขั้นตอนการพิจารณาให้เหมาะสม นอกจากนี้ได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับคำขอที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับและยังอยู่ใน

/ระหว่างการ...

ระหว่างการพิจารณาของผู้อนุญาต รวมทั้งระเบียบและประกาศที่ออกตามกฎกระทรวงเดิม และแก้ไขแบบท้ายกฎกระทรวงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และหากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติประสงค์จะดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อไป ขอได้โปรดนำเรื่องดังกล่าวเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้มีหนังสือที่ พศ ๐๐๐๓/๐๐๐๔๒ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึง เลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕จำนวน ๒ฉบับ คือ กฎกระทรวงฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๐๗) ที่ใช้บังคับในเรื่องการสร้าง การตั้ง การรวม การย้าย การยุบเลิกวัด การขอรับพระราชทานวิสุงคามสีมา และกฎกระทรวงฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๓๘) ที่ใช้บังคับในเรื่องการขอยกวัดร้างขึ้นเป็นวัดมีพระภิกษุอยู่จำพรรษา วัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงกฎกระทรวงที่ใช้บังคับในเรื่องนั้น ๆ ให้ครอบคลุมกับสภาพข้อเท็จจริงของการปฏิบัติงาน และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ โดยมีคณะกรรมการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงฉบับใหม่ เพื่อที่จะใช้แทนกฎกระทรวงฉบับเดิมตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๕๙๑๗ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๓ ถึง ผู้อำนวยการสำนักสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรี ได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ ลงมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ..(พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์พ.ศ. ๒๕๐๕ ตามที่สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเสนอ และได้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือที่ นร ๐๙๐๖/๑๙๗ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า ได้ปรับปรุงชื่อร่างกฎกระทรวงให้แสดงถึงเนื้อหาสาระของกฎหมาย โดยสาระของบทบัญญัติได้แก้ไขให้เจ้าหน้าที่ ฝ่ายบ้านเมือง มีส่วนร่วมในการพิจารณาอนุญาตมากยิ่งขึ้น อีกทั้งแก้ไขปรับปรุงขั้นตอนการพิจารณาให้เหมาะสม นอกจากนี้ ได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับคำขอที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของผู้อนุญาต รวมทั้งระเบียบและประกาศที่ออกตามกฎกระทรวงเดิม และแก้ไขแบบท้ายกฎกระทรวงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๑.๔ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้นำร่างกฎกระทรวงการสร้าง การตั้ง การรวมการย้าย การยุบเลิกวัด การขอรับพระราชทานวิสุงคามสีมา และการขอยกวัดร้างขึ้นเป็นวัดมีพระภิกษุอยู่จำพรรษา พ.ศ. .... นำเสนอมหาเถรสมาคม เพื่อโปรดพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบ และให้ดำเนินการได้ทันที โดยไม่ต้องรอรับรองรายงานการประชุม มติที่ ๔๗๘/๒๕๕๙ เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๑.๕ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ พศ ๐๐๐๓/๐๑๐๗๕ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึง เลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบในร่างกฎกระทรวงดังกล่าวตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ร่างกฎกระทรวงการสร้าง การตั้ง การรวม การย้าย การยุบเลิกวัด การขอรับพระราชทานวิสุงคามสีมา และการขอยกวัดร้างขึ้นเป็นวัดมีพระภิกษุอยู่จำพรรษา พ.ศ. .... สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแต่งตั้งผู้แทนมาชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ..(พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์พ.ศ. ๒๕๐๕ เสร็จแล้ว

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดว่า ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

ร่างกฎกระทรวงการสร้าง การตั้ง การรวม การย้าย การยุบเลิกวัด การขอรับพระราชทานวิสุงคามสีมา และการขอยกวัดร้างขึ้นเป็นวัดมีพระภิกษุอยู่จำพรรษา พ.ศ. ....มีสาระสำคัญดังนี้

๑. กำหนดให้จัดทำทะเบียนวัด ตามแบบที่สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติกำหนด

๒. กำหนดหลักเกณฑ์การสร้างวัด โดยกำหนดให้ยื่นขออนุญาตต่อผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดในจังหวัดที่จะสร้างวัดพร้อมเอกสารที่กำหนด

๓. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการในการขออนุญาตตั้งวัด

๔. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการในการรวมวัด

๕.กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการในการย้ายวัด

๖. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการในการยุบเลิกวัด

๗. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการในการขอรับพระราชทานวิสุงคามสีมา

๘. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการในการยกวัดร้างขึ้นเป็นวัดมีพระภิกษุอยู่จำพรรษา

๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๓๒วรรคแรก บัญญัติว่า “การสร้างการตั้งการรวมการย้ายการยุบเลิกวัดและการขอรับพระราชทานวิสุงคามสีมาให้เป็นไปตามวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๓๒ทวิ วรรคสอง บัญญัติว่า“การยกวัดร้างขึ้นเป็นวัดมีพระภิกษุอยู่จำพรรษาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงการสร้าง การตั้ง การรวม การย้าย การยุบเลิกวัด การขอรับพระราชทานวิสุงคามสีมา และการขอยกวัดร้างขึ้นเป็นวัดมีพระภิกษุอยู่จำพรรษา พ.ศ. .... ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานเลขานุการกรม
โทร.\โทรสาร. ๐ ๒๔๔๑ ๔๕๒๔-๕
www.onab.go.th