



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21900
รับที่ : ๑6528/59
วันที่ : 19 ต.ค. 59 เวลา : 14:14

ที่ รง ๐๕๐๕/๒๕๖๓

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหาร จัดการ และดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับที่อับอากาศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหาร จัดการ และดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับที่อับอากาศ พ.ศ.
๓. สรุปสาระสำคัญ
๔. ตารางเปรียบเทียบ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหาร จัดการ และดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับที่อับอากาศ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ เนื่องจากพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นกฎหมายที่ตรามาใช้บังคับแทนหมวด ๘ ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๓ แต่เนื่องจากบทเฉพาะกาล ตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติความปลอดภัยฯ กำหนดว่า ในระหว่างที่ยังมิได้ออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติความปลอดภัยฯ ให้นำกฎกระทรวงที่ออกตามความในหมวด ๘ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฯ มาใช้บังคับโดยอนุโลม จึงมีผลทำให้กฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานในที่อับอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งออกตามความในหมวด ๘ ดังกล่าว มีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติความปลอดภัยฯ

๑.๒ ตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมีอำนาจออกกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๘ กำหนดให้

นายจ้าง...

นายจ้างบริหาร จัดการ และดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดในกฎกระทรวง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน จึงมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับที่อับอากาศ เพื่อให้ นายจ้าง ลูกจ้าง และผู้เกี่ยวข้องปฏิบัติได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหาร จัดการ และดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับที่อับอากาศ พ.ศ. ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นกฎหมายลำดับรองที่จะนำมาบังคับใช้แทนกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับการทำงานในที่อับอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันโดยอาศัยบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติความปลอดภัยฯ ซึ่งกฎหมายกระทรวงฯ ฉบับปัจจุบันมีเนื้อหาเพื่อกำหนดห้ามนายจ้างให้ลูกจ้างหรือบุคคลใดเข้าไปในที่อับอากาศโดยนายจ้างไม่ได้ดำเนินการให้มีมาตรการเพื่อป้องกันความปลอดภัยตามกฎหมาย ห้ามนายจ้างให้ลูกจ้างหรือบุคคลที่เป็นโรคเกี่ยวกับทางเดินหายใจ โรคหัวใจ หรือโรคอื่นซึ่งแพทย์เห็นว่าการเข้าไปในที่อับอากาศ อาจเป็นอันตรายต่อบุคคลดังกล่าว นอกจากนี้ยังกำหนดให้นายจ้างดำเนินการตามมาตรการความปลอดภัยในการทำงานในสถานประกอบกิจการที่เกี่ยวกับที่อับอากาศ ให้นายจ้างมีหน้าที่รับผิดชอบในการอนุญาตให้ลูกจ้างทำงานในที่อับอากาศ รวมทั้งให้นายจ้างจัดให้มีการอบรมความปลอดภัยในการทำงานในที่อับอากาศแก่ลูกจ้างรวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้อง ให้มีความรู้ วิธีการและขั้นตอนในการปฏิบัติงานในที่อับอากาศ และเก็บหลักฐานการฝึกอบรมให้พนักงานตรวจความปลอดภัยตรวจสอบ

สำหรับร่างกฎกระทรวงฯ ที่แก้ไขใหม่นี้หลักการส่วนใหญ่ยังเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับการทำงานในที่อับอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อหาให้มีความสมบูรณ์ยิ่งกว่าฉบับเดิม ดังนี้

๒.๑ แก้ไขนิยามคำว่า “บรรยากาศอันตราย” ตามข้อ ๑ (๓) จากภาษาอังกฤษคำว่า “(Lower Flammable Limit หรือ Lower Explosive Limit)” ซึ่งเป็นฝุ่นที่ติดไฟหรือระเบิดได้ มีค่าความเข้มข้นเท่ากับหรือมากกว่าค่าความเข้มข้นขั้นต่ำของสารเคมีแต่ละชนิดในอากาศที่อาจติดไฟหรือระเบิดได้ แก้ไขเป็นภาษาอังกฤษคำว่า (Minimum Explosible Concentration) เนื่องจากคำว่า “(Lower Flammable Limit หรือ Lower Explosive Limit)” ไม่สามารถนำมาใช้กับฝุ่นระเบิดได้ เพื่อความถูกต้องจึงต้องใช้คำว่า “(Minimum Explosible Concentration)”

๒.๒ เพิ่มความชัดเจนในการกำหนดให้นายจ้างจัดมาตรการเพื่อป้องกันพลังงาน สาร หรือ สิ่งที่เป็นอันตรายรั่วไหลเข้าสู่บริเวณที่อับอากาศในระหว่างที่ลูกจ้างกำลังทำงาน โดยกำหนดให้นายจ้างดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.)

๒.๓ เพิ่มสิทธิของลูกจ้างให้สามารถปฏิเสธไม่ทำงานให้กับนายจ้างได้หากนายจ้างไม่ได้จัดให้มีมาตรการความปลอดภัยตามกฎกระทรวงฉบับนี้ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อลูกจ้าง

๒.๔ แก้ไขจากเดิมกำหนดให้นายจ้างประกาศห้ามเฉพาะลูกจ้างเท่านั้นสูบบุหรี่ หรือพกพาอุปกรณ์สำหรับจุดไฟหรือติดไฟที่ไม่เกี่ยวข้องกับการทำงานเข้าไปในที่อับอากาศ โดยได้แก้ไขให้นายจ้างประกาศห้ามทั้งลูกจ้างหรือบุคคลใดสูบบุหรี่ หรือพกพาอุปกรณ์สำหรับจุดไฟหรือติดไฟที่ไม่เกี่ยวข้องกับการทำงานเข้าไปในที่อับอากาศ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการทำงานในที่อับอากาศมากยิ่งขึ้น

๒.๕ แกไขการกำหนดให้นายจ้างจัดให้มีเครื่องดับเพลิงที่มีประสิทธิภาพและจำนวนเพียงพอที่จะใช้ได้ทันทีเมื่อมีทำงานที่อาจก่อให้เกิดการลุกไหม้ โดยแก้ไขเป็นให้นายจ้างจัดให้มีอุปกรณ์ดับเพลิงที่มีประสิทธิภาพและจำนวนเพียงพอที่จะใช้ได้ทันทีเมื่อมีทำงานที่อาจก่อให้เกิดการลุกไหม้เพื่อให้มีความหมายครอบคลุมยิ่งขึ้น เนื่องจากคำว่า “อุปกรณ์ดับเพลิง” มีความหมายที่กว้างกว่าคำว่า “เครื่องดับเพลิง”

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหาร จัดการ และดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับที่อับอากาศ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ หมวด ๑ บททั่วไป กำหนดให้นายจ้างมีมาตรการควบคุมเพื่อความปลอดภัยในที่อับอากาศ ห้ามนายจ้าง ให้ลูกจ้างหรือบุคคลใดเข้าไปในที่อับอากาศ เว้นแต่นายจ้างได้ดำเนินการให้มีความปลอดภัยตามกฎหมาย ห้ามนายจ้างให้ลูกจ้างหรือบุคคลที่เป็นโรคบางชนิดเข้าไปในที่อับอากาศ

๔.๒ หมวด ๒ มาตรการความปลอดภัย กำหนดให้นายจ้างจัดให้มีการประเมินสภาพอันตรายในที่อับอากาศ ตรวจวัด บันทึกผลการตรวจวัด และประเมินสภาพอากาศในที่อับอากาศก่อนให้ลูกจ้างเข้าไปทำงานและในระหว่างที่ลูกจ้างทำงาน จัดให้มีอุปกรณ์คุ้มครองความปลอดภัยส่วนบุคคล อุปกรณ์ช่วยเหลือ และช่วยชีวิตที่เหมาะสมกับลักษณะงาน ควบคุมดูแลให้ลูกจ้างและผู้ช่วยเหลือสวมใส่หรือใช้อุปกรณ์ดังกล่าว จัดให้มีสิ่งปิดกัน มิให้บุคคลตกลงไปในที่อับอากาศ หรือป้องกันมิให้พลังงาน สารที่เป็นอันตรายเข้าสู่ที่อับอากาศ จัดให้มีอุปกรณ์ดับเพลิงที่เหมาะสม รวมทั้งห้ามลูกจ้างสูบบุหรี่ ห้ามให้ลูกจ้างทำงานที่ก่อให้เกิดความร้อน ประกายไฟ สารพิษ หรือสารไวไฟในที่อับอากาศ

๔.๓ หมวด ๓ การอนุญาต กำหนดให้นายจ้างมีหน้าที่รับผิดชอบในการอนุญาตให้ลูกจ้างทำงานในที่อับอากาศหรือจะมอบหมายเป็นหนังสือให้ลูกจ้างซึ่งได้รับการฝึกอบรมความปลอดภัยในการทำงานในที่อับอากาศเป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในการอนุญาตแทนก็ได้ รวมทั้งจัดให้มีหนังสืออนุญาตให้ลูกจ้างทำงานในที่อับอากาศโดยมีรายการตามที่กฎหมายกำหนด

๔.๔ หมวด ๔ การฝึกอบรม กำหนดให้นายจ้างจัดให้มีการอบรมความปลอดภัยในการทำงานในที่อับอากาศแก่ลูกจ้างรวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้อง ให้มีความรู้ วิธีการและขั้นตอนในการปฏิบัติงานในที่อับอากาศ และเก็บหลักฐานการฝึกอบรมให้พนักงานตรวจความปลอดภัยตรวจสอบ

๔.๕ บทเฉพาะกาล กำหนดให้หน่วยงานฝึกอบรมความปลอดภัยในการทำงานในที่อับอากาศที่ได้ขึ้นทะเบียนตามประกาศกรมฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และหลักสูตรการฝึกอบรมความปลอดภัยในการทำงานในที่อับอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๙ สามารถดำเนินการจัดฝึกอบรมต่อไป จนกว่าการขึ้นทะเบียนนั้นจะสิ้นอายุ ในกรณีที่หน่วยงานดังกล่าวสิ้นอายุแล้วแต่ยังไม่มีมีการประกาศใช้กฎกระทรวงตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้หน่วยงานดังกล่าวดำเนินการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการประกาศใช้กฎกระทรวงตามมาตรา ๑๑

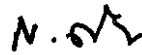
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานในการบริหาร
จัดการ และดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับที่อับอากาศ
พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก .



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
กองนิติการ
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๗๕๘๙