

พค ๑/๓๖๓
๘ พค ๕๙
๑๖.๒๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ22095 ล.ก.๑๐
รับที่ : ๕17514/59 ทด✓
วันที่ : 08 พ.ย. 59 เวลา : 16:15

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๑๖๕๔๓

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

พศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด ครั้งที่ ๕ และการเสนอวิดิทัศน์สรุปผลการประชุมฯ
ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด ครั้งที่ ๕
๓. วิดิทัศน์สรุปผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด ครั้งที่ ๕

ด้วย กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียน
ด้านยาเสพติด ครั้งที่ ๕ (The 5th Ministerial Meeting on Drug Matters - AMMD) จัดขึ้นระหว่างวันที่
๑๙ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับกับการบริหารราชการ สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด เริ่มจัดขึ้นครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยก่อนหน้านี้
ได้มีการจัดมาแล้วรวม ๔ ครั้ง ซึ่งประเทศสมาชิกผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันเสนอตัวเป็นเจ้าภาพ
จัดการประชุม สำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด ครั้งที่ ๕ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙
ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดนโยบาย กำกับ ดูแล ติดตาม และร่วมกันแก้ไขปัญหา
ในการดำเนินงานความร่วมมือแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด เป็นกลไกระดับสูงด้านยาเสพติด มีการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้สอดคล้องกับการเป็นประชาคมอาเซียน และเป้าหมายในการเป็นเขตปลอดยาเสพติด โดยได้มีการรับรองแผนปฏิบัติการอาเซียนเพื่อประชาคมอาเซียน ปลอดภัยจากยาเสพติด ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ ระยะ ๑๐ ปีฉบับใหม่ เพื่อให้การดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติด มีแนวทางอย่างชัดเจน การประชุมฯ มีความสำคัญเนื่องจากตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการที่ประเทศไทย มีบทบาทโดดเด่นในประชาคมอาเซียนด้านยาเสพติด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากการประชุมได้เสร็จสิ้นแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ และประเทศไทยมีแผนที่จะจัดประชุมเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการด้านความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ สามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งจะเป็นการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส คือหัวหน้าหน่วยงานยาเสพติดของอาเซียน ในเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อจากนั้นจะเป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน เพื่อรับทราบ ให้ข้อคิดเห็น และรับรองแผนปฏิบัติการความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติดของอาเซียนในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำต่อไป

๔. สารสำคัญ

๑) การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด จัดมาแล้ว ๔ ครั้ง และสาธารณรัฐสิงคโปร์ ได้เสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ครั้งที่ ๕ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้มอบหมายให้ พลเอก นิวัตร มีนะโยธิน ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงยุติธรรม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุม รัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด ครั้งที่ ๕ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งในการประชุมดังกล่าวมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะผู้แทนไทย ประกอบด้วย ผู้แทนจากสำนักงาน ป.ป.ส. กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด กรมการแพทย์ และกรมอาเซียน

๒) ในพิธีเปิดการประชุมฯ นายจันมุกข์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและกฎหมาย แห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ ประธานการประชุมฯ ได้กล่าวแสดงความเสียใจต่อการสูญเสียของประเทศไทย คือ การเสด็จสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช และกล่าวว่ามิใช่เป็นเพียง การสูญเสียของประเทศไทยเท่านั้น แต่ยังเป็นการสูญเสียของประเทศสมาชิกอาเซียนอีกด้วย พระองค์ทรงเป็น ต้นแบบในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการพัฒนาทางเลือก เพื่อลดความยากจนของ ประชาชนและแก้ไขปัญหากลุ่มผู้ติดยาเสพติด จึงขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนยึดถือเป็นแบบอย่างในการแก้ไขปัญหายาเสพติดต่อไป และเมื่อเข้าวาระการประชุม หัวหน้าคณะผู้แทนทุกประเทศได้แสดงความเสียใจกับประเทศไทย ด้วยเช่นกัน

ในคำกล่าวของประธานการประชุมฯ และหัวหน้าคณะผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียน ส่วนใหญ่ได้กล่าวถึงกลไกความร่วมมือด้านยาเสพติดที่สำคัญของอาเซียน เช่น โครงการสกัดกั้นยาเสพติด ท้าอากาศยานสากลในอาเซียน (ASEAN Airport Interdiction Task Force - AAITF) โครงการสำนักงาน ป.ป.ส. อาเซียน (ASEAN-NARCO) และโครงการเครือข่ายเฝ้าระวังปัญหายาเสพติดอาเซียน (ASEAN Drug Monitoring Network) ที่ริเริ่มโดยประเทศไทย โครงการสกัดกั้นยาเสพติด ท้าเรือสากลในอาเซียน (ASEAN Seaport Interdiction Task Force - ASITF) ที่ริเริ่มโดยสาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๓) มติที่ประชุมฯ ที่ประชุมได้มีมติร่วมกัน ดังนี้

(๑) การรับรองแผนปฏิบัติการอาเซียนเพื่อสร้างความมั่นคงให้อาเซียนปลอดภัยจาก ยาเสพติด ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๘

ที่ประชุมได้ร่วมกันรับรองแผนปฏิบัติการอาเซียนเพื่อสร้างความมั่นคงให้อาเซียน ปลอดภัยจากยาเสพติด ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๘ ซึ่งมีแผนงานย่อยที่สำคัญแผนหนึ่ง คือ การแก้ปัญหายาเสพติด ในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งเป็นแนวทางที่ พลเอก ไข่มุกด์ คุ้มฉายา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้กล่าว เรียกร้องในพิธีเปิดการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านยาเสพติด ครั้งที่ ๓๗ (ASEAN Senior Officials on Drug Matters - ASOD) ณ กรุงเทพมหานคร เมื่อเดือนสิงหาคมที่ผ่านมา คือให้ประเทศในอาเซียนให้ความสำคัญ กับการแก้ไขปัญหายาในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ และบรรจุลงในแผนปฏิบัติการอาเซียนฯ ระยะ ๑๐ ปี ดังกล่าว

(๒) โครงการความร่วมมืออาเซียนแก้ปัญหามลพิษ และการลักลอบค้ายาเสพติด ในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ

ในการประชุมฯ ครั้งนี้ ประเทศไทยได้เสนอเอกสารแนวคิดความร่วมมืออาเซียน ในการแก้ปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ และได้รับการชื่นชมจากที่ประชุมและได้รับความเห็นชอบและการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศเป็นอย่างดี ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มอบหมาย ให้ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านยาเสพติด (ASOD) จัดการประชุมกลุ่มย่อยเพื่อหารือในรายละเอียด ของการดำเนินงานที่ประเทศอาเซียนจะมีความร่วมมือในการแก้ปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ตามแนวคิดที่เสนอโดยประเทศไทยดังกล่าวเป็นการเฉพาะ เพื่อการดำเนินการต่อไป และการเข้ามา ให้ความช่วยเหลือของประเทศอาเซียนที่มีศักยภาพ ซึ่งจะทำให้แต่ละประเทศสามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ได้อย่างชัดเจน ประเทศไทย โดยสำนักงาน ป.ป.ส. จึงรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน ความร่วมมือในการแก้ปัญหายาเสพติดในสามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งจะเป็นการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส คือ หัวหน้าหน่วยงานยาเสพติดของอาเซียนประมาณต้นเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อจากนั้นจะเป็นการประชุมระดับ รัฐมนตรีอาเซียน เพื่อรับทราบ ให้ข้อคิดเห็น และรับรองแผนปฏิบัติการความร่วมมือในการแก้ปัญหายา เติติงของอาเซียนในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำต่อไป

(๓) การรับรองบทบาทและอำนาจหน้าที่ (Term of Reference - ToR) ของการประชุม รัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด (ASEAN Ministerial Meeting on Drug Matters - AMMD)

ที่ประชุมฯ ได้ให้การรับรองบทบาทและอำนาจหน้าที่ของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด ที่ยกร่างโดยสำนักเลขาธิการอาเซียน เพื่อให้การประชุมดังกล่าว เป็นสถาบันถาวรในสำนักงานเลขาธิการอาเซียน โดยมีหน้าที่กำหนดนโยบาย และกำกับดูแลการดำเนินงานความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติดของอาเซียน โดยให้มีการจัดประชุมสองปีต่อหนึ่งครั้ง

(๔) การรับทราบความคืบหน้าการพิจารณาบทบาทและอำนาจหน้าที่ (ToR) ของโครงการความร่วมมืออาเซียน - จีน (ASEAN - China Cooperative Operations in Response to Dangerous Drugs - ACCORD)

ที่ประชุมฯ รับทราบความคืบหน้าการพิจารณาบทบาทและอำนาจหน้าที่ (ToR) ของโครงการความร่วมมืออาเซียน - จีน (ACCORD) ซึ่งที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านยาเสพติด (ASOD) ครั้งที่ ๓๗ ที่จัดขึ้นเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพฯ ได้ให้การรับรองแล้ว แต่ฝ่ายจีนยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐบาล และจะแจ้งผลการพิจารณาให้อาเซียนทราบต่อไป

(๕) การเห็นชอบในการยืนยันจุดยืนของอาเซียน

อาเซียนยังคงยึดมั่นในการเป็นเขตปลอดยาเสพติด และใช้มาตรการไม่อดกลั้นต่อยาเสพติด (Zero-Tolerance) และความสมดุลระหว่างด้านลดอุปสงค์และลดอุปทานยาเสพติด แต่จะเคารพในอำนาจอธิปไตยของแต่ละประเทศในการกำหนดนโยบายที่เหมาะสมกับประเทศของตนในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ตามที่ได้ประกาศแสดงจุดยืนไว้ในเวทีคณะกรรมการสิทธิการยาเสพติดแห่งสหประชาชาติ (CND) สมัยที่ ๕๙ และที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยพิเศษว่าด้วยปัญหายาเสพติดโลก ค.ศ. ๒๐๑๖ (UNGASS 2016) ที่ผ่านมา

(๖) การเตรียมการสำหรับการรายงานผลการปฏิบัติตามแผนแก้ไขปัญหายาเสพติดของสหประชาชาติ ระยะ ๑๐ ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๒

ที่ประชุมฯ มอบหมายให้ เจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านยาเสพติด (ASOD) เตรียมการสำหรับการรายงานผลการปฏิบัติการของอาเซียนตามแผนดังกล่าว ซึ่งจะสิ้นสุดลงในปี ค.ศ. ๒๐๑๙ (พ.ศ. ๒๕๖๒) และให้เตรียมจัดทำทำที่ของอาเซียนร่วมกันสำหรับการประชุมระดับสูงของการประชุมคณะกรรมการสิทธิการยาเสพติดแห่งสหประชาชาติ (CND) ที่จะจัดขึ้นในปี ค.ศ. ๒๐๑๙ เหมือนเช่นที่อาเซียนมีทำที่ร่วมกันในการประชุมคณะกรรมการสิทธิการยาเสพติดแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๙ และการประชุม UNGASS 2016 และให้มีการรายงานความคืบหน้าผลการเตรียมการสำหรับการจัดทำทำที่ดังกล่าวในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด ครั้งที่ ๖ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

(๗) การรับรองถ้อยแถลงของประธานการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติดครั้งที่ ๕

ที่ประชุมเห็นชอบกับถ้อยแถลงสรุปผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด ครั้งที่ ๕ ของประธานที่ประชุม ซึ่งได้กล่าวถึงกลไกความร่วมมือที่มีอยู่ ข้อเสนอแนะคิดความร่วมมืออาเซียนในการแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศไทย และข้อห่วงกังวลของประเทศอาเซียนต่อปัญหายาเสพติดในภูมิภาคอาเซียนและในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ตลอดจนจุดยืนของอาเซียนต่อปัญหายาเสพติด

(๘) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามรับที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติดในปี ค.ศ. ๒๐๑๘ (พ.ศ. ๒๕๖๑)

๔) กิจกรรมอื่นๆ ระหว่างการประชุม

(๑) การหารือกรอบร่วมกับรัฐมนตรี ๔ ประเทศ

พลเอก นิวัตร มีนะโยธิน ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงยุติธรรม พร้อมด้วยคณะผู้แทนไทยได้หารือกรอบกับรัฐมนตรีหัวหน้าคณะผู้แทนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ประเทศมาเลเซีย และสาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยเรียกร้องให้มาเลเซียและสิงคโปร์ให้ความช่วยเหลือการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การช่วยเหลือเมียนมาและลาว ซึ่งได้รับการตอบรับเป็นอย่างดี

(๒) การกล่าวถ้อยแถลงก่อนปิดการประชุม

พลเอกนิวัตร มีนะโยธิน ได้ขอบคุณทุกประเทศที่สนับสนุนการแก้ไขปัญหายาในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ และเชิญให้รัฐมนตรีประเทศอาเซียนมาเยี่ยมชมศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัยที่จังหวัดเชียงใหม่

๕) การศึกษาดูงาน

(๑) ศูนย์บำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด สังกัดกรมราชทัณฑ์

คณะผู้แทนไทยได้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ศูนย์บำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด สังกัดกรมราชทัณฑ์ ซึ่งเป็นศูนย์บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดแบบครบวงจร อย่างไรก็ตามหากผู้เสพยาเสพติดกลับเข้าสู่สังคมแล้วมีการกระทำความผิดซ้ำ ครั้งที่ ๓ จะมีบทลงโทษ คือการจำคุกทั้งนี้ ภายในเรือนจำจะแบ่งเป็นเขตพื้นที่ตามความรุนแรงของการกระทำความผิด สำหรับผู้กระทำความผิดคดีร้ายแรงจะถูกจัดให้อยู่ในเขตการรักษาความปลอดภัยอย่างเข้มงวด มีการใช้เทคโนโลยีเข้ามาช่วย ซึ่งเรียกเขตแดนนี้ว่า Super Max ทั้งนี้ จากจำนวนผู้ต้องขังที่มีอยู่ในเรือนจำจะมีผู้ต้องขังคดียาเสพติดร้อยละ ๗๕

(๒) ด้านชายแดนวูดแลนด์ (Woodlands Checkpoint)

คณะผู้แทนไทยได้ไปศึกษาดูงาน ณ ด้านชายแดนวูดแลนด์ ซึ่งเป็นด้านชายแดนระหว่างสาธารณรัฐสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย ซึ่งคณะผู้แทนไทยได้รับฟังการบรรยายเกี่ยวกับการดำเนินงานของศุลกากรด่านวูดแลนด์ โดยเฉพาะกรณีการตรวจสกัดการลักลอบขนยาเสพติด โดยใช้เทคนิคต่าง ๆ สำหรับด่านวูดแลนด์ในแต่ละวันจะมีคนเดินทางผ่านเข้า - ออกประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คนต่อวัน ส่วนใหญ่จะเป็นชาวมาเลเซียที่เดินทางเข้ามาทำงานในสาธารณรัฐสิงคโปร์แบบไปเช้ากลับเย็น

๕. สารสำคัญของวิดิทัศน์สรุปผลการประชุมฯ

วิดิทัศน์ความยาวประมาณ ๓.๓๐ นาที แสดงให้เห็นถึงภาพรวมการจัดการประชุมฯ และผลการประชุมฯ โดยสรุป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

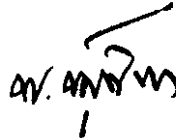
๖.๑ กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด ครั้งที่ ๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

๖.๒ กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอวิธีทัศน์สรุปผลการประชุมฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ไพบูลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๓