

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/งคพ/๐๔



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ ในคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๕๑๑ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗
๓. คำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๒๖๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗
๔. พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐
๕. ประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๐
๖. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการของหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๕ ชุด
๗. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๕ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ ในคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ (พ.ร.บ. คปภ.) มาตรา ๖ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. จำนวน ๗ คน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และต่อมากระทรวงการคลังได้มีคำสั่ง ที่ ๑๒๖๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) จำนวน ๗ คน ดังนี้

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ.	
รายชื่อ	ความเชี่ยวชาญ
๑. นางธาริษา วัฒนเกส	ด้านเศรษฐศาสตร์
๒. นายอัชพร จารุจินดา	ด้านกฎหมาย

/ ๓. นางโชติกา ...

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ.	
รายชื่อ	ความเชี่ยวชาญ
๓. นางโชติกา สอนานนท์	ด้านการเงิน
๔. นายสมพล เกียรติไพบูลย์	ด้านการประกันภัย
๕. นายประสิทธิ์ เชื้อพานิช	ด้านบัญชี
๖. นายปราโมทย์ พรประภา	ด้านการเงิน
๗. นายไพบูลย์ ศิริภาณุเสถียร	ด้านบริหารธุรกิจ

๑.๒ ต่อมาเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ นายปราโมทย์ พรประภา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน ได้มีหนังสือแสดงความประสงค์ไม่ขอรับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง เนื่องจากเหตุผลความจำเป็นทางด้านธุรกิจของครอบครัว ดังนั้น ปัจจุบันกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ คปภ. มีจำนวนรวมทั้งสิ้น ๖ ท่าน โดยจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ในวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ. คปภ. ได้กำหนดให้การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ได้กำหนดให้การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบันกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. มีจำนวน ๖ คน ซึ่งเป็นจำนวนขั้นต่ำตามที่ มาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ. คปภ. กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่น้อยกว่า ๖ คนแต่ไม่เกิน ๘ คน ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันมิให้จำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิลดลงต่ำกว่าขั้นต่ำตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งจะทำให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงาน จึงเห็นควรพิจารณาแต่งตั้งบุคคลที่เหมาะสมเพื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. โดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. เป็นไปตามประกาศ คปภ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ๒๕๕๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) โดยที่ผ่านมา มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อทดแทนตำแหน่งที่ว่างลง จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๔.๑.๑ ครั้งที่ ๑ เมื่อปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ กรณีนายสมักร เขาวงกต กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ขอลาออกเนื่องจากได้รับการเสนอชื่อเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งมีผลทำให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือ ๖ ท่าน โดยในกระบวนการคัดเลือก คณะกรรมการโดยตำแหน่งเสนอรายชื่อผู้เชี่ยวชาญท่านละ ๑ ราย และคัดเลือกให้เหลือ ๒ ราย ก่อนเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๔.๑.๒ ครั้งที่ ๒ เมื่อปี ๒๕๕๔ กรณีนายดุสิต นนทะนาคร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารธุรกิจ ได้ถึงแก่กรรม มีผลให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เหลือเพียง ๕ ท่าน ไม่ครบจำนวนที่กฎหมายกำหนด โดยในกระบวนการคัดเลือก คณะกรรมการโดยตำแหน่งเสนอรายชื่อผู้เชี่ยวชาญที่มีความเชี่ยวชาญ ไม่ซ้ำกันท่านละ ๒ ราย และคัดเลือกให้เหลือ ๒ ราย ก่อนเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๔.๑.๓ ครั้งที่ ๓ เมื่อปี ๒๕๕๕ กรณีนายณรงค์ชัย อัครเศรณี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารธุรกิจ ขอลาออกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีผลให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือเพียง ๕ ท่าน ไม่ครบจำนวนที่กฎหมายกำหนด โดยในกระบวนการคัดเลือก คณะกรรมการโดยตำแหน่งเสนอชื่อผู้เชี่ยวชาญ ยกเว้นด้านประกันภัยที่มีผู้ทรงคุณวุฒิครบ ๒ ท่านแล้ว ท่านละไม่เกิน ๔ ราย ที่มีความเชี่ยวชาญไม่ซ้ำกัน และคัดเลือกให้เหลือ ๒ ราย ก่อนเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๔.๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นเพื่อป้องกันมิให้เกิดกรณีจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิลดลงต่ำกว่าขั้นต่ำตามกฎหมายเช่นเดียวกับในอดีตที่ผ่านมา โดยคณะกรรมการคัดเลือกได้เสนอชื่อผู้ที่มีความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์คนละ ๑ ราย ต่อประธานกรรมการคัดเลือก และได้คัดเลือกผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อให้เหลือจำนวน ๒ ราย เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๒.๑ นายอำพน กิตติอำพน

๔.๒.๒ นางเดือนเด่น นิคมบริรักษ์

๔.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นายอำพน กิตติอำพน เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ใน คปภ.

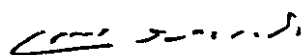
๔.๔ มาตรา ๑๑ แห่ง พ.ร.บ. คปภ. ได้บัญญัติว่า ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ หรือในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่งให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งนายอำพน กิตติอำพน เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ใน คปภ. ต่อไป โดยให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้วตามคำสั่งกระทรวงการคลังที่ ๑๒๖๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งจะครบวาระในวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ให้มีผลนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๕

โทรสาร. ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๙