

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/๔๔๓๒



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ทบทวนโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/๔๑๐๓๐ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. มติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๓. ประมาณการงบประมาณโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๖๐ สำหรับข้าวเจ้า และข้าวปทุมธานี ๑

กระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง การทบทวนโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๔/๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เห็นชอบการทบทวนมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๔/๖๐ ด้านการตลาด ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ดังนี้ (๑) ในส่วนของการดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๖๐ ในระยะนี้ให้กำหนดกรอบวงเงินสินเชื่อต่อต้นข้าวเปลือกหอมมะลิไว้ที่ไม่เกิน ๙,๕๐๐ บาทต่อต้น ตามมติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ (๒) ให้ค่าตากข้าวเปลือกและค่าแรงงานในการเตรียมข้าวเปลือกเข้าร่วมโครงการ ต้นละ ๑,๕๐๐ บาท โดยจ่ายเป็นค่าเตรียมข้าวเปลือกเข้าร่วมโครงการให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการ ในวันเบิกรับเงินกู้ ๑,๐๐๐ บาท และจ่ายเพิ่มอีกต้นละ ๕๐๐ บาท ในวันที่ไถ่ถอนข้าวเปลือกหลังจากเข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน และ (๓) สนับสนุนเงินช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรรายย่อยผู้ปลูกข้าวหอมมะลิตามกลุ่มเป้าหมาย ๒,๐๐๐ บาทต่อต้น (กำหนด ไร่ละ ๘๐๐ บาท รายละไม่เกิน ๑๕ ไร่) ทั้งรายที่เข้าร่วมโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๔/๖๐ และไม่ได้เข้าร่วมโครงการฯ โดย ธ.ก.ส. โอนเงินเข้าบัญชีให้กับเกษตรกร

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ยังไม่ครอบคลุมเกษตรกรผู้ปลูกข้าวชนิดอื่นๆ ที่ไม่ใช่ข้าวเปลือกหอมมะลิ เช่น ข้าวเปลือกเจ้า และข้าวเปลือกปทุมธานี ๑ ซึ่งประสบปัญหาราคาตกต่ำเช่นเดียวกับข้าวเปลือกหอมมะลิ และได้มีการเรียกร้องขอให้รัฐบาลกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือเช่นเดียวกับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวเปลือกหอมมะลิ

๒.๒ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ได้พิจารณาทบทวนโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และมีมติเห็นชอบให้ขยายการดำเนินโครงการฯ ให้ให้ครอบคลุมเกษตรกรผู้ปลูกข้าวเปลือกหอมมะลิ (ข้าวขาวดอกมะลิ ๑๐๕ และ กข ๑๕) ข้าวเปลือกเจ้า และข้าวเปลือกปทุมธานี ๑ ในทุกพื้นที่ ดังนี้

๒.๒.๑ โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

(๑) พื้นที่ดำเนินการ ให้ขยายพื้นที่และชนิดข้าวตามโครงการฯ ดังนี้

๑) พื้นที่ปลูกข้าวเปลือกหอมมะลิทุกจังหวัด (ขาวดอกมะลิ ๑๐๕ และ กข.๑๕) ทั่วประเทศ จากเดิมกำหนดเฉพาะในเขตพื้นที่ ๒๓ จังหวัด ได้แก่ ภาคเหนือ ๓ จังหวัด คือ เชียงใหม่ เชียงราย พะเยา และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๒) พื้นที่ปลูกข้าวเปลือกเจ้านาปี และข้าวเปลือกปทุมธานี ๑

(๒) เป้าหมาย ให้ ธ.ก.ส.จ่ายสินเชื่อการขายผลิตผลเพิ่มเติม โดยใช้ข้าวเปลือกหอมมะลิในเขตพื้นที่ ๒๓ จังหวัด และนอกเขตพื้นที่ เป็นหลักประกัน จำนวนประมาณ ๒ ล้านตัน ข้าวเปลือกเจ้า และข้าวเปลือกปทุมธานี ๑ เป็นหลักประกัน จำนวนประมาณ ๑ ล้านตัน

(๓) กำหนดวงเงินสินเชื่อต่อตัน

๑) ข้าวเปลือกหอมมะลินอกเขตพื้นที่ ๒๓ จังหวัด กำหนดวงเงินสินเชื่อและค่าเก็บรักษาข้าวเปลือก เช่นเดียวกับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวหอมมะลิในเขตพื้นที่ ๒๓ จังหวัด

๒) ข้าวเปลือกเจ้า ความชื้นไม่เกินร้อยละ ๑๕ สิ่งเจือปนไม่เกินร้อยละ ๒ ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๙๐ ของราคาตลาด โดยพิจารณาจากราคาเฉลี่ยข้าวเปลือกเจ้าในปัจจุบันที่ประมาณตันละ ๗,๘๐๐ บาท วงเงินสินเชื่อต่อตัน ๗,๐๐๐ บาท

๓) ข้าวเปลือกปทุมธานี ๑ ความชื้นไม่เกินร้อยละ ๑๕ สิ่งเจือปนไม่เกินร้อยละ ๒ ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๙๐ ของราคาตลาด โดยพิจารณาจากราคาเฉลี่ยข้าวเปลือกปทุมธานี ๑ ในปัจจุบันที่ประมาณตันละ ๘,๗๐๐ บาท วงเงินสินเชื่อต่อตัน ๗,๘๐๐ บาท

(๔) ค่าเก็บรักษาข้าวเปลือก เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ให้มีค่าใช้จ่ายในการตากข้าวเปลือกและค่าแรงงานในการเตรียมข้าวเปลือกเข้าร่วมโครงการฯ เช่นเดียวกับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวหอมมะลิ จึงให้ค่าตากข้าวเปลือกและค่าแรงงานในการเตรียมข้าวเปลือกเข้าร่วมโครงการ ตันละ ๑,๕๐๐ บาท โดยจ่ายเป็นค่าเตรียมข้าวเปลือกเข้าร่วมโครงการให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการ ในวันเบิกรับเงินกู้ ๑,๐๐๐ บาท และจ่ายเพิ่มอีกตันละ ๕๐๐ บาท ในวันที่ไถ่ถอนข้าวเปลือกหลังจากเข้าร่วมโครงการ ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

(๕) กรณีเมื่อครบกำหนดไถ่ถอนหากราคาข้าวเปลือกในตลาดต่ำกว่าวงเงินสินเชื่อต่อตัน ให้ ธ.ก.ส. พิจารณาขยายระยะเวลาไถ่ถอนและชำระคืนออกไปไม่เกิน ๓ เดือน และให้มีคณะกรรมการระบายข้าว ประกอบด้วย กระทรวงพาณิชย์ ร่วมกับ ธ.ก.ส. ดำเนินการระบายข้าวเปลือกที่ใช้เป็นหลักประกันเงินกู้ดังกล่าว หากเกิดภาวะส่วนต่างระหว่างราคาที่โครงการกำหนดในการให้สินเชื่อกับราคาจากการระบาย รัฐบาลจะชดเชย ส่วนต่างดังกล่าวให้ ธ.ก.ส.

๒.๒.๒ การจ่ายเงินช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว ให้แก่เกษตรกรรายย่อย ผู้ปลูกข้าวเปลือกเจ้า และข้าวเปลือกปทุมธานี ๑ เพื่อช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว ให้แก่เกษตรกรรายย่อย โดยใช้ฐานข้อมูลเกษตรกรที่ได้รับเงินสนับสนุนตามโครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ โดยกำหนดจ่ายให้แก่เกษตรกร ต้นละ ๒,๐๐๐ บาท ไม่เกิน ๑๐ ไร่ หรือไม่เกินกว่าที่ให้กับข้าวหอมมะลิไม่เกิน ๑๒,๐๐๐ บาท ต่อครัวเรือน ทั้งรายที่เข้าร่วมโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ และไม่ได้เข้าร่วมโครงการฯ โดย ธ.ก.ส. โอนเงินเข้าบัญชีให้กับเกษตรกร ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒.๒.๓ กรอบวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการเพิ่มเติม รวม ๑๘,๐๔๑.๐๐ ล้านบาท ใช้เงินทุน ธ.ก.ส. สำรองจ่าย โดยชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR+๑ (FDR หมายถึง อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ ปัจจุบันอัตรา FDR เท่ากับร้อยละ ๑.๒๒๕ ต่อปี) จำแนกรายละเอียด ดังนี้

(๑) สินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก	๘,๗๙๗.๔๘ ล้านบาท
๑) วงเงินสินเชื่อ	๗,๐๙๖.๐๐ ล้านบาท
๒) ค่าเตรียมข้าวขึ้นยุ้งและค่าฝากเก็บ	๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
๓) ค่าชดเชยต้นทุนเงิน	๑๓๐.๕๒ ล้านบาท
๔) ค่าบริหารโครงการ (ร้อยละ ๒ ระยะเวลา ๖ เดือน)	๗๐.๙๖ ล้านบาท
(๒) เงินช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว	๙,๒๔๓.๕๑ ล้านบาท
๑) ช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว	๙,๐๓๔.๙๖ ล้านบาท
๒) ค่าชดเชยต้นทุนเงิน	๒๐๑.๐๓ ล้านบาท
๓) ค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส.	๗.๕๓ ล้านบาท

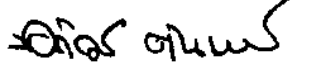
ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พิจารณาสำรวจข้อมูลของเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร กลุ่มสหกรณ์ และวิสาหกิจชุมชน ที่จะเข้าโครงการฯ ร่วมกัน

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ นบข. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามนโยบาย นบข. เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการทบทวนโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ โดยให้ ธ.ก.ส. ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณต่อไป ตามข้อ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรติ ตันตราภรณ์) ґราบเรียน นรม.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

นายกรัฐมนตรี
กรมการคลัง
โทร. ๐-๒๕๐๗-๖๑๘๐
โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๕๐๒