

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑ / ๒๐๕๕๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

พ. ๑๗ ๓๗ ๖

กรค. ๓๑๕

๗ พ.ย. ๕๙

๗ พ.ย. ๕๙

๑๐.๓๕

๑๐.๔๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง
ออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพ
ของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐
ตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)
เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี
หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
(กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐบาลเริ่มดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน
จากปัญหาเศรษฐกิจตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ และได้มีการขยายระยะเวลาการดำเนินการดังกล่าว โดยเมื่อวันที่
๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพ
ของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะสิ้นสุดการดำเนินการในวันที่
๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขยายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง
ออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การขยายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง
ออกไปอีก ๖ เดือน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕
อย่างไรก็ดี เนื่องจากกระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพากรอยู่ระหว่างการดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบ
ความถูกต้อง (Post Audit) ของข้อมูลการลงทะเบียนผู้มีรายได้น้อยซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จประมาณ
เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ ประกอบกับกระทรวงคมนาคมจะต้องมีการออกบัตรให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย
เพื่อให้สวัสดิการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางตามมาตรการใหม่ (รถเมล์ฟรี
/ และรถไฟฟ้าฟรี...

และรถไฟฟ้า) โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการในเดือนมกราคม ๒๕๖๐ และระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินการในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ จึงจะสามารถเริ่มดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางตามมาตรการใหม่ได้ประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ดังนั้น เพื่อให้ฐานข้อมูลดังกล่าวมีความถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์และสามารถดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางตามมาตรการใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ จึงเห็นสมควรขอขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ ตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

๔. สารสำคัญ

๔.๑ ขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๒,๒๖๘.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายสำหรับรถโดยสารประจำทางธรรมดาขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง วงเงินจำนวน ๑,๗๘๓.๐๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายสำหรับรถไฟฟ้า ๓ เส้นทางของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) จำนวน ๑๕๒ ขบวนต่อวัน และรถไฟฟ้า ๓ ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์ จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน วงเงินจำนวน ๔๘๕.๐๐ ล้านบาท

๔.๒ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้มีมติในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการให้ใช้เงินงบประมาณเป็นหลักในการดำเนินงานตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ประกอบกับในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ กระทรวงการคลังไม่มีกรอบวงเงินค้ำประกันและให้กู้ต่อ สำหรับการชดเชยค่าใช้จ่ายตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง จึงเห็นควรให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง วงเงิน ๒,๒๕๘.๐๐ ล้านบาทต่อไป

๕. ผลกระทบ

จากข้อจำกัดด้านการงบประมาณ ทำให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางไม่ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณที่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจเกิดปัญหาขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางวงเงิน ๒,๒๖๘.๐๐ ล้านบาท

๗. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเรื่อง แนวทางการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางตามมาตรการใหม่ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศรับไปพิจารณาแนวทางในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางในภาพรวมทั้งระบบ ให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะประเด็นกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่จะมีสิทธิได้รับการยกเว้นหรือลดหย่อนค่าโดยสารการจัดทำฐานข้อมูลผู้มีรายได้น้อย การวิเคราะห์ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนที่เคยได้รับสิทธิมาก่อน

/และให้...

และให้คณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศและกระทรวงคมนาคม รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๗.๒ วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ดังนี้

๗.๒.๑ เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๗.๒.๒ ให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานประมาณ และรับความเห็นของคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๗.๒.๓ ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศและกระทรวงคมนาคมเร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง แนวทางการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางตามมาตรการใหม่) ให้แล้วเสร็จ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน เพื่อให้สามารถดำเนินการตามมาตรการใหม่ได้ภายในวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๘.๑ มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางถือเป็นมาตรการที่มีความจำเป็นในการที่จะช่วยเหลือภาระค่าครองชีพของประชาชนในสภาวะปัจจุบัน ซึ่งโดยหลักการแล้ว การให้การช่วยเหลือจะต้องสอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน แต่เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้การให้สวัสดิการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางตามมาตรการใหม่ มีความถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ และสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยในระหว่างที่ยังดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลผู้มีรายได้น้อยไม่แล้วเสร็จ จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ วงเงินชดเชยรวมทั้งสิ้น ๒,๒๖๘.๐๐ ล้านบาท โดยให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๘.๑.๑ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๑,๗๘๓.๐๐ ล้านบาท

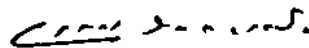
๘.๑.๒ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟชั้น ๓ เชิงสังคม จำนวน ๑๕๒ ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น ๓ ระยะทางไกล ในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๔๘๕.๐๐ ล้านบาท

/๘.๒ เนื่องจาก...

๘.๒ เนื่องจากระบบตัวร่วมเป็นปัจจัยสำคัญที่จะส่งผลให้การดำเนินการให้การช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางตามมาตรการใหม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดดำเนินการนำระบบตัวร่วมมาใช้ในการเชื่อมการเดินทางสาธารณะของประชาชนอย่างครบวงจรให้แล้วเสร็จโดยเร็ว นอกจากนี้ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม โดย ขสมก. และ รฟท. เร่งรัดการดำเนินการจัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางที่เกิดขึ้นจริงผ่านคณะกรรมการการตรวจสอบที่เกี่ยวข้อง และเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินมาตรการดังกล่าวตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงต่อไป รวมถึงรายงานการประเมินผลความพึงพอใจของผู้ใช้บริการตามมาตรการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยด่วนด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐ ต่อ ๒๑๓๗

E-mail maneerat_p@sepo.go.th