

ด่วนที่สุด  
ที่ กค ๑๐๐๖/๖๐๖๗



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 14079 กคค  
วันที่ 1 ต.ค. 2559 เวลา 17.00

กระทรวงการคลัง ทวค. 381  
ถนนพระราม ๖ วันที่ 31 ต.ค. 59  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐ เวลา 17.15

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๑๐๒ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๓  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๙๓๓๑ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖  
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๓๔๖ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ๒ และ ๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้ธนาคารออมสินทำหน้าที่แทนธนาคารแห่งประเทศไทยในการสนับสนุนวงเงินสินเชื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ อนุมัติโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้ธนาคารออมสินทำหน้าที่แทนธนาคารแห่งประเทศไทยในการสนับสนุนวงเงินสินเชื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ระยะเวลาโครงการ ๓ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ วงเงินจำนวน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ธนาคารออมสินปล่อยกู้ให้กับธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี และให้ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๕ ต่อปี โดยรัฐบาลจะชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราผลตอบแทนที่ธนาคารออมสินได้รับจากการปล่อยสินเชื่อตามโครงการนี้ในอัตราดอกเบี้ยลอยตัว

/ ๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบการขยายระยะเวลาโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ออกไปอีก ๑ ปี โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยให้ธนาคารออมสินเป็นผู้ดำเนินโครงการต่อไป โดยใช้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเดิมตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบการขยายระยะเวลามาตรการสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ออกไปอีก ๓ ปี โดยให้ทุกมาตรการสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วยมาตรการด้านภาษีและค่าธรรมเนียม ได้แก่ ๑) มาตรการลดภาษีเงินได้นิติบุคคลและภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่สถานประกอบการที่ก่อให้เกิดรายได้ที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๒) มาตรการลดภาษีเงินได้จากการขายอสังหาริมทรัพย์และภาษีธุรกิจเฉพาะจากการขายอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นการค้าหรือหากำไรในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๓) มาตรการลดค่าธรรมเนียมสำหรับการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมและลดหย่อนการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนการโอนและค่าจดทะเบียนการจํานองอสังหาริมทรัพย์และห้องชุดในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ และมาตรการด้านการเงิน ได้แก่ ๑) มาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัยจากภัยการก่อการร้ายในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๒) โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๓) มาตรการพักชำระหนี้ลูกค้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำได้มากขึ้น ช่วยเพิ่มศักยภาพในการดำเนินธุรกิจและก่อให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่ รวมถึงเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการอสังหาริมทรัพย์ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จูงใจให้มีการซื้อที่อยู่อาศัยในพื้นที่ และประชาชนไม่ย้ายถิ่นฐานไปพื้นที่อื่น กระทรวงการคลังจึงขอเสนอเรื่อง โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖)

## ๓. สารสำคัญ

๓.๑ โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ของธนาคารออมสิน (โครงการต่อเนื่อง)

๓.๑.๑ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา : ธนาคารออมสินได้ดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมติคณะรัฐมนตรี โดยมีธนาคารที่เข้าร่วมโครงการทั้งหมด ๑๒ ธนาคาร แบ่งเป็นธนาคารพาณิชย์ ๘ แห่ง ได้แก่ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ธนาคารยูโอบี จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) ธนาคารธนชาต จำกัด (มหาชน) และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) ๔ แห่ง ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย โดย ณ วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ มีวงเงินเบิกใช้จำนวน ๑๘,๙๗๑ ล้านบาท คงเหลือวงเงินค้างเบิกจำนวน ๖,๐๒๙ ล้านบาท ที่ยังสามารถปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการรายย่อยได้อีก

๓.๑.๒ **การดำเนินการ** : ธนาคารออมสินเสนอขอดำเนินการปล่อยสินเชื่อโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้แก่ผู้ประกอบการได้เช่นเดียวกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ โดยใช้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเดียวกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ (จากเดิมที่ธนาคารออมสินเป็นเพียงผู้ปล่อยกู้ให้กับธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจเท่านั้น) ทั้งนี้ ในกรณีที่ธนาคารออมสินดำเนินการปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการเช่นเดียวกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ ให้รัฐบาลชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราผลตอบแทนที่ธนาคารออมสินได้รับจากการปล่อยสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยลอยตัว โดยคำนวณจากต้นทุนอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำสูงสุด ๑๒ เดือนสำหรับผู้ฝากทั่วไปสูงสุดของธนาคารออมสิน (ปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ ๒.๐ ต่อปี) หักอัตราผลตอบแทนจากปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการร้อยละ ๑.๕ ต่อปี ส่วนกรณีธนาคารออมสินปล่อยกู้ให้กับสถาบันการเงินที่เข้าโครงการ ให้รัฐบาลชดเชยตามหลักเกณฑ์เดิม โดยให้ธนาคารออมสินดำเนินการแยกวงเงินเบิกใช้กรณีธนาคารออมสินปล่อยกู้ให้กับสถาบันการเงินที่เข้าโครงการ และวงเงินเบิกใช้กรณีปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการเองให้ชัดเจน เพื่อดำเนินการของงบประมาณชดเชยกับสำนักงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ ยังอยู่ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗

๓.๑.๓ **ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ** : เนื่องจากในปัจจุบันสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังใช้วงเงินไม่ครบตามกรอบวงเงินที่ได้รับจัดสรร ดังนั้น หากให้ธนาคารออมสินเข้าร่วมโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเป็นผู้ปล่อยกู้โดยตรงให้กับผู้ประกอบการและใช้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเดียวกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ จะช่วยให้มีการปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการรายย่อยได้เพิ่มขึ้น ทั้งยังเป็นการช่วยให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำได้เพิ่มมากขึ้น และช่วยเพิ่มศักยภาพในการดำเนินธุรกิจและก่อให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่ ประกอบกับการดำเนินการดังกล่าวไม่กระทบกับกรอบวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗

๓.๒ **โครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (สำหรับลูกค้ารายย่อย) ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) (โครงการต่อเนื่อง)**

๓.๒.๑ **ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา** : ธอส. ได้ดำเนินการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยตาม “มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้” ที่เกี่ยวข้องกับการให้สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยจำนวน ๒ มาตรการ ได้แก่ ๑) โครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (สำหรับลูกค้ารายย่อย) กรอบวงเงินโครงการไม่เกิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท โดย ณ วันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ มีการยื่นขอกู้สะสมทั้งสิ้น ๑,๐๘๘ บัญชี รวมเป็นวงเงินยื่นขอกู้จำนวน ๑,๘๘๗.๐๑ ล้านบาท และ ๒) โครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (สำหรับแพลตฟอร์มเช่า) กรอบวงเงินโครงการไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท โดยตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงปัจจุบันยังไม่มีมีการขอกู้เงินในโครงการนี้

๓.๒.๒ **การดำเนินการ** : ธอส. ได้ขยายวงเงินสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยตามโครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (สำหรับลูกค้ารายย่อย) จากเดิมกรอบวงเงินโครงการไม่เกิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท เป็นกรอบวงเงินโครงการไม่เกิน ๒,๕๐๐ ล้านบาท โดยใช้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเดิม

๓.๒.๓ **ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ** : การขยายวงเงินสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยตามโครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (สำหรับลูกค้ารายย่อย) ของ ธอส. นอกจากจะเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการอสังหาริมทรัพย์ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้แล้ว ยังมุ่งใจให้มีการซื้อที่อยู่อาศัยในพื้นที่ และประชาชนไม่ย้ายถิ่นฐานไปพื้นที่อื่น ซึ่งจะช่วยให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มมากขึ้น

#### ๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้ธนาคารออมสินปล่อยสินเชื่อโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้แก่ผู้ประกอบการได้เช่นเดียวกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ โดยใช้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเดียวกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ และให้รัฐบาลชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราผลตอบแทนที่ธนาคารออมสินได้รับจากการปล่อยสินเชื่อตามที่กล่าวในข้อ ๓.๑.๒ โดยให้ธนาคารออมสินบริหารจัดการวงเงินของโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ตามความเหมาะสมเพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ให้ธนาคารออมสินมุ่งเน้นปล่อยสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการการผลิต การให้บริการ ค้าส่งและค้าปลีก ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นอันดับแรก

๔.๒ รับทราบการขยายวงเงินสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย ตามโครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (สำหรับลูกค้ารายย่อย) ของ ธอส. ตามที่กล่าวในข้อ ๓.๒.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๐๗

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔