

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๕๐๓/ ๒๕๕๙



สกค ๑/๖๕๖

๒๕ ๙๑ ๕๙

15.๐๐๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21943 ก3 ก300
วันที่ : ๑16806/59 กกค ✓
วันที่ : 25 ต.ค. 59 เวลา : 14:31

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนออุทยานธรณีโลกเป็นสมาชิกอุทยานธรณีโลกของยูเนสโก (UNESCO Global Geoparks)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสาร อุทยานธรณีโลกของยูเนสโก (UNESCO Global Geoparks)
๓. สำเนาประกาศจังหวัดสตูล เรื่อง ให้พื้นที่ในเขตอำเภอทุ่งหว้า อำเภอละงู อำเภอมะนัง และ
อำเภอเมือง ของจังหวัดสตูล เป็นอุทยานธรณีสถิตจังหวัด ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือจังหวัดสตูล ด่วนที่สุด ที่ สด ๐๐๑๓.๓/๑๐๓๐๖ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๕/๑๔๑๑ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๕/๑๑๓๖๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือจังหวัดสตูล ด่วนที่สุด ที่ สด ๐๐๑๓.๓/๘๓๒๑ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์
พิจารณาการนำเสนอเรื่องอุทยานธรณีสถิตต่อคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙
๘. เอกสารประกอบการสมัครเป็นอุทยานธรณีโลกของยูเนสโก

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่องการเสนออุทยานธรณีสถิต
เป็นสมาชิกอุทยานธรณีโลกของยูเนสโก (UNESCO Global Geoparks) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ อุทยานธรณีโลกของยูเนสโก (UNESCO Global Geoparks) เป็นโครงการ
ด้านการอนุรักษ์มรดกทางธรณีวิทยา โบราณคดี นิเวศวิทยา และวัฒนธรรม ขององค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์
และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติหรือยูเนสโก (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization:
UNESCO) อุทยานธรณีโลกเป็นขอบเขตพื้นที่ที่ประกอบด้วยแหล่งที่มีคุณค่าด้านธรณีวิทยา โบราณคดี นิเวศวิทยา
และวัฒนธรรม มีการบริหารจัดการแบบองค์รวมระหว่างมรดกทางธรณีวิทยา การให้ความรู้ การศึกษาวิจัย และการพัฒนาสังคม
และเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ส่งเสริมและเปิดโอกาสให้ชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการตั้งแต่เริ่มต้นกระบวนการ
เชื่อมโยงความสำคัญของมรดกทางธรณีวิทยาผ่านการท่องเที่ยวเชิงธรณีวิทยา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒
ปัจจุบันทั่วโลกมีอุทยานธรณีโลกของยูเนสโก จำนวนทั้งสิ้น ๑๒๐ แห่งใน ๓๓ ประเทศ โดยภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

มีอุทยาน...

มีอุทยานธรณีโลกของยูเนสโกแล้วจำนวน ๔ แห่งใน ๓ ประเทศ ประกอบด้วยประเทศสหพันธรัฐมาเลเซีย ๑ แห่ง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ๑ แห่ง และสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ๒ แห่ง และขณะนี้ประเทศในภูมิภาคอาเซียน กำลังเสนอเพื่อเป็นอุทยานธรณีโลกของยูเนสโกอีกหลายแห่ง

๑.๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย กรมทรัพยากรธรณี ซึ่งมีการกิจ ในด้านการสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการบริหารจัดการด้านธรณีวิทยาและทรัพยากรธรณีของประเทศ จึงได้ดำเนินงานด้านอุทยานธรณี ตามแนวทางการจัดตั้งอุทยานธรณีของยูเนสโก เพื่อต้องการอนุรักษ์แหล่งที่มีคุณค่า ด้านธรณีวิทยาอย่างยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในประเด็น ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สงวน อนุรักษ์ ฟื้นฟู และจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างบูรณาการ ที่ตอบสนองต่อการพัฒนา และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม โดยการส่งเสริมให้เกิดการอนุรักษ์ผ่านการท่องเที่ยวเชิงธรณีวิทยา ซึ่งเป็นนวัตกรรมใหม่ของการอนุรักษ์และการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน พร้อมทั้งได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้จังหวัดสตูล จัดตั้งอุทยานธรณี โดยความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน ได้แก่ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา วิทยาลัยชุมชนสตูล และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นในพื้นที่

๑.๑.๓ จังหวัดสตูลได้ดำเนินการตามแนวทางของกรมทรัพยากรธรณีในการจัดตั้ง อุทยานธรณีตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นมา โดยกำหนดพื้นที่อุทยานธรณี ตั้งหน่วยงานบริหารจัดการ จัดทำแผน บริหารจัดการ และดำเนินการตามแผนฯ อาทิ การจัดกิจกรรมเกี่ยวกับการเผยแพร่ความรู้ การส่งเสริมการท่องเที่ยว เชิงอนุรักษ์ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางธรณีวิทยาในพื้นที่ และการส่งเสริมชุมชนในด้านเศรษฐกิจท้องถิ่น รวมทั้งจังหวัดสตูลได้ให้ความสำคัญโดยกำหนดให้แผนการพัฒนาอุทยานธรณีสตูลอยู่ในแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาของจังหวัด พร้อมทั้งประกาศจัดตั้งอุทยานธรณีสตูล (Satun Geopark) เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๑.๔ จังหวัดสตูลได้มีหนังสือถึงคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (ยูเนสโก) กระทรวงศึกษาธิการ เพื่อแจ้งความจำนงค์ในการสมัคร เป็นอุทยานธรณีโลกของยูเนสโกต่อสำนักเลขาธิการยูเนสโก ณ กรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส และคณะกรรมการ แห่งชาติว่าด้วยการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (ยูเนสโก) ได้มีหนังสือแจ้งผู้ว่าราชการ จังหวัดสตูลว่า การเสนออุทยานธรณีสตูลเป็นอุทยานธรณีโลกของยูเนสโกจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนจัดส่งให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการเสนอไปยังยูเนสโกต่อไป รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

๑.๑.๕ คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรม แห่งสหประชาชาติ (ยูเนสโก) ได้มีหนังสือแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดสตูลว่าได้ดำเนินการส่งหนังสือแสดงความจำนง ขอเสนออุทยานธรณีสตูลเป็นอุทยานธรณีโลกของยูเนสโก (UNESCO Global Geoparks) ไปยังยูเนสโกแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๑.๖ จังหวัดสตูล ขอความอนุเคราะห์ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของการเสนอเรื่อง เสนออุทยานธรณีสตูลเป็นสมาชิกอุทยาน ธรณีโลกของยูเนสโก (UNESCO Global Geoparks) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนที่จะ จัดส่งให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการเสนอไปยังยูเนสโกต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนออุทยานธรณีสตูลเพื่อเป็นสมาชิกอุทยานธรณีโลกของยูเนสโกเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือเกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการยูเนสโก กำหนดให้อุทยานธรณีใดๆ ที่มีความประสงค์จะสมัครเป็นอุทยานธรณีโลกของยูเนสโกให้ยื่นใบสมัครพร้อมหลักฐานแนบสำหรับการพิจารณาให้กับเลขาธิการยูเนสโก ในระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม - ๓๐ พฤศจิกายน ของปีที่พิจารณา ดังนั้น เพื่อให้การจัดส่งเอกสารการสมัครอุทยานธรณีสตูลเพื่อเป็นสมาชิกอุทยานธรณีโลกของยูเนสโกสามารถดำเนินการได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นการเร่งด่วน

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การจัดตั้งอุทยานธรณีเป็นการบริหารจัดการโดยการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ ซึ่งการกำหนดขอบเขตพื้นที่ไม่จำเป็นต้องมีกฎหมายรองรับ ส่วนการกำกับดูแลพื้นที่ของหน่วยงานต่างๆ ยังคงเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับที่มีอยู่แล้ว เช่น พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ เป็นต้น

๔.๒ ข้อมูลทั่วไป: อุทยานธรณีสตูลครอบคลุมพื้นที่อำเภอมะนัง ละงู หุ่นหัว และบางส่วนของอำเภอเมือง รวมเนื้อที่ทั้งสิ้นประมาณ ๒,๕๙๗ ตารางกิโลเมตร

๔.๓ ความเหมาะสมในการเป็นสมาชิกอุทยานธรณีโลกของยูเนสโก: มีแหล่งที่มีคุณค่าด้านธรณีวิทยามากกว่า ๓๐ แหล่ง จำพวกความหลากหลายของซากดึกดำบรรพ์สัตว์ทะเล ซึ่งพบอย่างต่อเนื่องในชั้นหินทั้ง ๖ ยุค โดยเฉพาะไทรโลไบต์สายพันธุ์ใหม่ที่พบครั้งแรกในประเทศไทยถึง ๔ สายพันธุ์และหินสาหร่ายสโตรมาโตไลต์ที่พบเป็นแห่งแรกของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ลำดับชั้นหินแบบฉบับของโลก ภูมิประเทศหินปูนที่มีถ้ำและความสวยงามระดับโลก หมู่เกาะเภตราและตะรุเตา นอกจากนี้ยังมีโบราณสถาน วัฒนธรรม วิถีชีวิตของชาวเลและความหลากหลายทางชีวภาพจำนวนมาก ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการเป็นอุทยานธรณีโลกของยูเนสโก

๔.๔ ความพร้อมของพื้นที่: อุทยานธรณีสตูลจัดตั้งขึ้นโดยจังหวัดสตูล เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ และแต่งตั้งให้ นายณรงค์ฤทธิ์ หุ่นปรีอ เป็นผู้อำนวยการและทำหน้าที่บริหาร และประสานงานอุทยานธรณีสตูลภายใต้แผนแม่บทการบริหารจัดการอุทยานธรณีสตูลโดยการมีส่วนร่วมจากชุมชนและแผนฯ ดังกล่าวได้รับการบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดสตูลระยะ ๔ ปี ทั้งฉบับ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ และฉบับ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ โดยมีการบริหารจัดการแบบบูรณาการ และได้จัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) กับหน่วยงานในพื้นที่ และหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้องกับอุทยานธรณีสตูล เพื่อร่วมให้การสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานของอุทยานธรณีอย่างบูรณาการ รวมทั้งได้มีการจัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อประชาสัมพันธ์อุทยานธรณีสตูลโดยการจัดงานสตูลฟอสซิลเฟสติวัลอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปีตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา

๔.๕ ประโยชน์ของการเป็นสมาชิกของอุทยานธรณีโลกของยูเนสโก: ทำให้ประเทศไทยเป็นที่รู้จักในระดับนานาชาติเพิ่มมากขึ้นทั้งในด้านคุณค่าของแหล่งทรัพยากรธรรมชาติ และด้านการท่องเที่ยวซึ่งจะดึงดูดนักท่องเที่ยวนำรายได้สู่ชุมชนท้องถิ่นและประเทศประชากรในพื้นที่มีงานทำ มีรายได้และความเป็นอยู่

ที่ดีขึ้น ประชากรในพื้นที่เกิดจิตสำนึกในการอนุรักษ์และหวงแหน ส่งผลให้ทรัพยากรธรรมชาติที่มีคุณค่าได้รับการปกป้องคุ้มครองอย่างยั่งยืน เกิดเครือข่ายความร่วมมือในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางธรณีวิทยาอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ยังเป็นแหล่งศึกษา วิจัย ของนักวิชาการทั้งในและต่างประเทศอีกด้วย

๔.๖ การเป็นสมาชิกของอุทยานธรณีโลกของยูเนสโก : อุทยานธรณีสตูล จังหวัดสตูล จะต้องรับผิดชอบในการชำระเงินค่าสมาชิกปีละ ๑,๐๐๐ เหรียญสหรัฐหรืออเมริกา หรือประมาณ ๓๕,๐๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายในการประเมินอุทยานธรณีสตูลในภาคสนาม และค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมการประชุมเครือข่ายอุทยานธรณีโลก

ทั้งนี้ รายละเอียดเอกสารประกอบการสมัครเป็นอุทยานธรณีโลกของยูเนสโกปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

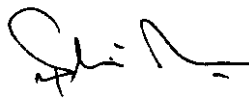
๕.๑ เห็นชอบให้เสนออุทยานธรณีสตูลเป็นสมาชิกอุทยานธรณีโลกของยูเนสโก (UNESCO Global Geoparks)

๕.๒ มอบหมายให้คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรม แห่งสหประชาชาติ (ยูเนสโก) กระทรวงศึกษาธิการ ดำเนินการเสนออุทยานธรณีสตูลเป็นสมาชิกอุทยานธรณีโลกของยูเนสโกต่อสำนักเลขาธิการยูเนสโก ณ กรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรธรณี

โทร. ๐ ๒๖๒๑ ๙๘๑๔

โทรสาร ๐ ๒๖๒๑ ๙๘๒๐

E-mail : utsahagul@yahoo.com