

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 12/12
วันที่ 1 พ.ย. 2559 เวลา 9.06

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ... 1 พ.ย. 2559

เรื่อง มาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุ (ร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชกฤษฎีกา รวม ๓ ฉบับ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๕๖๘๓

ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง มาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุ (ร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชกฤษฎีกา รวม ๓ ฉบับ) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบในหลักการและการดำเนินการภายใต้มาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุ จำนวน ๔ มาตรการ ได้แก่ การจ้างงาน การสร้างที่พักอาศัย การให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อนำไปดำรงชีพ และการบูรณาการระบบบำนาญบำนาญ โดยจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายบำนาญบำนาญแห่งชาติ และกองทุนบำนาญบำนาญแห่งชาติ (กบช.) พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. ให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ ฉบับ ประกอบด้วย

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำนาญบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำนาญบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.

๒.๓ ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. ให้ความเห็นชอบแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุเป็นมาตรการเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย โดยการส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีรายได้ที่เพียงพอหลังเกษียณ มีโอกาสได้ทำงานต่อ มีที่อยู่อาศัยที่เหมาะสม และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยมีการกำหนดกลไกการดำเนินงานในระดับนโยบายด้านบำนาญบำนาญในภาพรวมให้มีเอกภาพ ซึ่งมาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุดังกล่าวจะเป็นการบรรเทาภาระงบประมาณด้านสวัสดิการชราภาพในระยะยาว และช่วยลดความเหลื่อมล้ำ

/ทางสังคม...

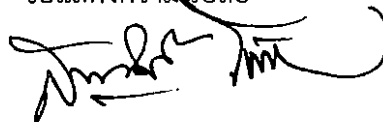
ทางสังคมในอนาคต จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการมาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุทั้ง ๔ มาตรการ และร่างพระราชบัญญัติการออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... กรณีการยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล สำหรับเงินได้เป็นจำนวนร้อยละหนึ่งของรายจ่ายที่ได้จ่ายเพื่อการจ้างผู้สูงอายุเข้าทำงาน โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว แต่อย่างไรก็ดี สำหรับร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อีกจำนวน ๒ ฉบับ นั้น สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กรณีร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ ที่มีหลักการและสาระสำคัญในการกำหนดนโยบาย ดูแล และส่งเสริมด้านหลักประกันรายได้กรณีชราภาพของประเทศไทย โดยมีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ เพื่อดำเนินงานธุรการของคณะกรรมการฯ และการจัดตั้งบริษัทค้าประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุนั้น ควรคำนึงถึงการกำหนดอำนาจหน้าที่และโครงสร้างของหน่วยงานให้มีความชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อน รวมทั้งการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และคำนึงถึงถึงภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

๒. สำหรับการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ โดยกำหนดให้นายจ้างและลูกจ้างส่งเงินสมทบเข้ากองทุนในอัตราที่กำหนด และกำหนดให้สมาชิกกองทุนอื่น ๆ ส่งเงินสะสมและเงินสมทบในอัตราไม่น้อยกว่าอัตราเงินสะสมตามพระราชบัญญัตินี้ ตามมาตรา ๔๗ ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. อาจส่งผลกระทบต่อภาระส่งเงินของสมาชิกกองทุนอื่น และมีความซ้ำซ้อนกับกองทุนอื่น รวมทั้งตามร่างมาตรา ๗๖ ของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ในวาระเริ่มแรกให้รัฐบาลจัดสรรเงินเข้าบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๕๔ (๓) เป็นจำนวนหนึ่งพันล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนนั้น เนื่องจากในระยะเริ่มแรกของการจัดตั้งกองทุนยังไม่มี ความชัดเจนถึงภาระค่าใช้จ่ายและสถานะทางการเงินของกองทุน จึงเห็นสมควรให้กองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยไม่ต้องระบุจำนวนเงินไว้ในบทเฉพาะกาลของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐