

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๕๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุ (ร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชกฤษฎีกา รวม ๓ ฉบับ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๕๖๘๓

ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง มาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุ (ร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชกฤษฎีกา รวม ๓ ฉบับ) ที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำนาญบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญในการกำหนดให้มีคณะกรรมการแห่งชาติขึ้นชุดหนึ่งเพื่อทำหน้าที่โดยสรุปในการเสนอแนะนโยบาย แผนงาน และแนวทางการพัฒนาระบบบำนาญบำนาญให้ครอบคลุม เป็นธรรม และเพียงพอแก่การดำรงชีพของประชาชนในวัยสูงอายุ พร้อมทั้งมีความยั่งยืนไม่เป็นภาระการคลังในอนาคต รวมถึงการเสนอแนะการปรับปรุงนโยบายระบบบำนาญบำนาญที่อยู่ในความดูแลของหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีความสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน ต่อคณะรัฐมนตรี นั้น เห็นว่า เมื่อคณะกรรมการดังกล่าวทำหน้าที่เพียงการเสนอแนะความเห็นเพื่อประโยชน์ในการกำหนดนโยบายของคณะรัฐมนตรี โดยมิได้มีบทบาทหน้าที่ที่กำหนดอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการกิจหนึ่งภารกิจใดของรัฐเป็นการเฉพาะ อีกทั้งการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการขึ้นในสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เพื่อทำหน้าที่ทางธุรการในการประสานงาน รับ และเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับระบบบำนาญบำนาญของกองทุนหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยังเป็นเรื่องที่ต้องอาศัยความร่วมมือและการวางระเบียบปฏิบัติร่วมกันระหว่างส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งนอกเหนือจากการตราเป็นพระราชบัญญัติเพื่อดำเนินการดังกล่าวแล้ว คณะรัฐมนตรียังอาจใช้มาตรการในทางบริหารอย่างมติคณะรัฐมนตรีหรือการวางระเบียบปฏิบัติระหว่างส่วนราชการโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเพื่อดำเนินการดังกล่าวได้อีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ ในการจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมขึ้นใหม่นั้น คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบการชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐว่า ในการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตามไม่ควรมิข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งกรมหรือสำนัก/กอง

๒. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งมีหลักการสำคัญในการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติที่เป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคบังคับ สำหรับลูกจ้างเอกชน ลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ พนักงานราชการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ นั้น เห็นว่า นอกจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วยังมีพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งเป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่งที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง ที่มีเนื้อหาในการจัดตั้งกองทุนลักษณะเดียวกันเพื่อบังคับใช้แก่นายจ้างและลูกจ้างในระบบการจ้างแรงงานซึ่งเป็นกลุ่มบุคคลที่อยู่ภายใต้บังคับของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เช่นเดียวกัน จึงมีประเด็นที่ควรพิจารณาถึงความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติดังกล่าว ว่าสมควรดำเนินการตราเป็นกฎหมายขึ้นใหม่อีกฉบับหนึ่งหรือจะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพฯ ที่มีอยู่ เพื่อให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพของรัฐอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายเพียงฉบับเดียวซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายต่อไป

๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญในการยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล สำหรับเงินได้เป็นจำนวนร้อยละหนึ่งร้อยของรายจ่ายที่ได้จ่ายเพื่อการจ้างผู้สูงอายุที่มีอายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปเข้าทำงาน โดยเป็นการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีเงินได้ให้แก่นายจ้างเพื่อส่งเสริมให้บุคคลบางประเภทมีโอกาสดำเนินการในการทำงาน ซึ่งรัฐบาลก็ได้เคยดำเนินการในลักษณะเดียวกันนี้มาก่อน เช่น กรณีการให้สิทธิประโยชน์แก่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการซึ่งรับคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เข้าทำงานตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๔๙๙) พ.ศ. ๒๕๕๓

อย่างไรก็ดี ในการพิจารณาหลักการของร่างกฎหมายทั้งสามฉบับนั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นสมควรให้มีการตรากฎหมายดังกล่าวก็เป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการของร่างกฎหมายดังกล่าว และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว สำนักงานฯ จะได้ตรวจพิจารณาในรายละเอียดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๖๖๙ (นายอรรถสิทธิ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th